ISSN 2181-9335



O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI
JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI

THE UNIVERSITY OF PUBLIC SAFETY
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

JAMOAT XAVFSIZLIGI

ilmiy-amaliy jurnali

Scientific-practical journal of

PUBLIC SAFETY



2023, №2

Muassis:
O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI

“JAMOAT XAVFSIZLIGI” ilmiy-amaliy jurnali harbiy, siyosiy, yuridik, tarix, texnika, filologiya, iqtisodiyot, pedagogika va falsafa fanlari bo‘yicha doktorlik dissertatsiyalari asosiy ilmiy natijalarini chop etish tavsiya etilgan ilmiy nashrlar ro‘yxatiga kiritilgan. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi OAKning 2021-yil 30-sentabr kunidagi 306/4-son qarori.

MUNDARIJA

CONTENTS

I. KONSTITUTSIYA, INSON HUQUQLARI VA MILLIY QONUNCHILIK
I. CONSTITUTION, HUMAN RIGHTS AND NATIONAL LEGISLATION

RUSTAMBAYEV M.X.
“Ijtimoiy davlat”ning konstitutsiyaviy asoslari 3

ТУРСУНОВ Б.Р.
Теоретические подходы к определению сущности и структуры национальной безопасности 7

PULATOV Y.S., USMONOV M.B.
Milliy gvardiyaning mansabdor shaxsi – hokimiyat vakili 13

YULDASHOV S.O.
Murojaat qilish institutining rivojlanishi tahlili 17

ТУРСУНОВА М.У.
Влияние тенденций цифровизации на дипломатическую службу: особенности, проблемы и перспективы 23

BOTIROV H.X., QO‘SHAYEV N.M.
Maktablarning raqobatbardoshligini baholash usullarining ilmiy-nazariy asoslari 27

XODJAYEV B.K.
Intellektual mulkni tijoratlashtirishning umumiy huquqiy tavsifi 32

KURBANOV Sh.M.
Hayot va sog‘liqqa qarshi zo‘ravonlik ishlatib sodir etiladigan og‘ir retsidiv jinoyatlarning asosiy omillari 37

YARASHEV B.Ch.
Lokal normativ hujjatlardan foydalanishning o‘ziga xos xususiyatlari: muammo va yechimlar 45

MAHKAMOV D.N.
O‘simlik dunyosi obyektlariga nisbatan mulk huquqi va ulardan foydalanish turlarining ekologik-huquqiy tavsifi ... 49

KUCHKAROV X.Z.
Sud qarorlarini qayta ko‘rish bo‘yicha shikoyat berish hamda protest kiritishning protsessual tartibi 55

ДЖУМАШЕВ А.Н.
Нормативно-правовые аспекты оказания первой помощи в международном законодательстве и в Республике Узбекистан 59

NAZAROVA L.G.
Jinoyat protsessida fuqaroviy da’voni ta’minlash choralarini kuchaytirish masalalari 69

NORBOYEV Sh.B.
Autsorsing shartnomasining rivojlanish tarixi 72

II. JAMOAT TARTIBI VA JAMOAT XAVFSIZLIGI
II. PUBLIC ORDER AND PUBLIC SAFETY

MAXMUDOV R.M., IBRAXIMOV A.R.
Ommaviy tartibsizliklarning oldini olishda ofitserlarning roli va o‘rni 78

ARZIKULOV D.N.
Jamoat xavfsizligini ta’minlashda fuqarolar bilan psixologik muloqot o‘rnatish usullari 83

ALIJONOV I.R.
Jamoat xavfsizligini ta’minlash subyektlari 89

III. HARBIY SOHADAGI ISLOHOTLAR
III. REFORMS IN THE MILITARY SPHERE

RAXMONOV K.B.
Zamonaviy qurolli mojarolarda qurol-aslaha va harbiy texnikalardan foydalanishning o'ziga xos xususiyatlari **95**

ASHUROV R.N.
Oliy harbiy ta'lim muassasasi kursantining boshqaruv kompetentligi **100**

IKMATULLAYEV G'.Z.
Rotatsiya omilining harbiy xizmatchilar oila a'zolariga ta'siri va ularning yangi muhitga moslashuvining muhim jihatlari **105**

NORBUTAYEV S.A.
Harbiy xizmatchilarda kasbiy stress psixoprofilaktikasi **110**

RAXIMOV K.M.
Yo'l-transport hodisalarini oldini olish choralarini takomillashtirish **114**

IV. IJTIMOIY TARAQQIYOTNING DOLZARB NAZARIY-AMALIY MASALALARI
IV. CURRENT SCIENTIFIC AND THEORETICAL ISSUES OF SOCIAL DEVELOPMENT

QODIROV M.B., SODIQOV M.
Hozirgi davrda axborot urushining namoyon bo'lish shakllari **118**

ASLONOV N.R., AXMEDOV D.A.
The role and significance of parking in traffic safety **122**

RAJABOV F.O.
Shaharda yuzaga kelayotgan tirbandliklarning tashish jarayonlariga ta'siri **127**

ERGASHEV A.M.
Sohibqiron Amir Temur davrida harbiy xizmatchilarga bo'lgan ijtimoiy himoya **131**

V. TA'LIM-TARBIYA JARAYONI
V. EDUCATION, EDUCATIONAL PROCESS

SHIRINOVA N.D.
Lisoniy parallelizm – ilmiy hodisa sifatida **134**

ABDULLAYEV Sh.U., RUSTAMOV U.R.
Harbiy oliy ta'lim muassasalarida elektronika va elektrotexnikani o'qitishda fanlararo bog'liqlik **137**

DARVISHOVA G.K.
"Jeyn Eyr" asarining tarjima xususiyatlari **140**

VI. IQTISODIYOT: NAZARIYA VA AMALIYOT
VI. ECONOMICS: THEORY AND PRACTICE

ZURAPOV A.U.
Monopol korxonalar faoliyatiga ta'sir etuvchi omillar va ularning hisobini takomillashtirish **145**

ANARKULOV A.D., MAMATOV S.A.
Qashqadaryo viloyat mintaqasining iqtisodiy xavfsizlik darajasi va uni baholash uslubiyoti **153**

BOZOROV A.A.
Daromad solig'i stavkasining jismoniy shaxslarga ta'siri samaradorligini baholash **163**

АЛИМОВА Г.А.
Опыт зарубежных стран в повышении качества жизни населения в условиях пандемии коронавируса Covid-19 **170**

VII. TEXNIKA VA TEXNOLOGIYALAR TARAQQIYOTI
VII. TECHNICAL AND TECHNOLOGICAL DEVELOPMENT

ALIBOYEV B.A., BEKMURODOV I.R.
Shahar jamoat transportida yo'lovchi tashish samaradorligini tadqiq qilish **179**

ABDULXAYEV N.M., TASHMANOV Y.B., KHOLIQOV Sh.A.
On the example of notemcu 8266 ch340 wifi module in complex real-time processing of transmitted signals in vr simulator **184**

ASLONOV N.R., ABDURAIMOV B.H., BEKMURODOV I.R.
Avtomobil tashqi maxsus xavfsizlik yostiqchalarining piyodalar uchun ahamiyati **190**

ГЛУХОВ Е.В., ХАТАМОВ Б.Б., МАДАЛИЕВ С.О.
Сравнительный анализ современных средств радиоэлектронной борьбы с беспилотными летательными аппаратами **195**

Rustambayev Mirzayusup Xakimovich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti boshlig‘i,
yuridik fanlar doktori, professor,
O‘zbekiston Respublikasida xizmat ko‘rsatgan yurist

“IJTIMOIY DAVLAT”NING KONSTITUTSIYAVIY ASOSLARI

Yangi tahrirdagi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 1-moddasida “O‘zbekiston – boshqaruvning respublika shakliga ega bo‘lgan suveren, demokratik, huquqiy, dunyoviy davlat” bilan bir qatorda “ijtimoiy davlat” tahriridagi qoida o‘rnatildi [1]. Dunyo davlatlari konstitutsiyalari amaliyotida kam uchraydigan ushbu mukammal norma Yangi O‘zbekistonda bugungi kunda amalga oshirilayotgan tub islohotlarning mazmun-mohiyatiga to‘la mos keladi. Darhaqiqat, O‘zbekiston bugungi kunda tom ma’noda boshqaruvning respublika shakliga asoslangan suveren, demokratik, huquqiy, ijtimoiy, dunyoviy davlatdir.

Avvalo, ijtimoiy davlat deganda, fuqarolarning fundamental huquqlari to‘la ta’minlangan, aholiga ijtimoiy xizmatlar ko‘rsatish har tomonlama rivojlangan, malakali tibbiy xizmat lozim darajada yo‘lga qo‘yilgan, bolalar va yoshlarga bepul va sifatli umumiy ta’lim berish yuqori darajada tashkil etilgan, ish haqining eng kam miqdori oila ehtiyojlarini qondirish darajasida adolatli belgilangan, mehnat va bozor munosabatlari huquqiy jihatdan mukammal tartibga solingan, voyaga yetmaganlar, ayollar, nogironlar va keksalar ijtimoiy jihatdan to‘la himoyaga olingan davlat tushuniladi.

Ijtimoiy davlatga berilgan ushbu ta’rifning mazmunidan kelib chiqqan holda aytish mumkinki, O‘zbekiston o‘z mohiyatiga ko‘ra ijtimoiy davlatdir. Uning siyosati to‘laligicha insonning munosib yashashi va erkin kamol topishini ta’minlashi uchun shart-sharoit yaratishga qaratilgan. Umuman olganda, demokratik xarakterdagi har qanday davlat umumijtimoiy faoliyatni amalga oshira borib, butun jamiyat, barcha sinflar, ijtimoiy guruhlar va jamiyat qatlamlarining manfaatlarini himoya qilishni o‘zining asosiy vazifasi sifatida qaraydi. Masalan, ijtimoiy guruhlar va ayrim qatlamlarning ijtimoiy manfaatlarini himoya qilishda nogironlar, ayollar, yoshlar, bolalar, yetim bolalar, keksalar, kam daromadli oilalar davlatning alohida himoyasida bo‘ladi.

Demak, ijtimoiy davlatda har bir fuqaroning munosib turmush darajasiga erishish, ijtimoiy tafovutlarni yumshatish va muhtojlarga yordam berish uchun adolat tamoyillariga muvofiq moddiy boyliklar taqsimlanadi. Jamiyatning har bir ehtiyojmand a’zosini ijtimoiy jihatdan qo‘llab-quvvatlash tizimi qaror topadi, davlat fuqarolar farovonligining muayyan darajasi uchun mas’uliyatni o‘z zimmasiga oladi. Demak, ijtimoiy davlatda har bir fuqaro uchun maqbul turmush sharoitini yaratish, ularning shaxsiy qobiliyati va iste’dodini namoyon qilishi uchun zarur imkoniyatlarni ta’minlashga alohida e’tibor qaratiladi.

Ijtimoiy davlatni konstitutsiyaviy darajada mustahkamlash bo‘yicha bir qator rivojlangan xorijiy davlatlar tajribasi diqqatga sazovordir. Ushbu davlatlarda “ijtimoiy davlat” maqomi ularning Asosiy qonunlarida ikki xil - ya’ni bilvosita va bevosita shaklda o‘z ifodasini topgan. Ijtimoiy davlatning bilvosita ko‘rinishi “farovonlikni ta’minlovchi davlat” yoki “umumfarovonlik va xurramlikni ta’minlovchi davlat” sifatida Buyuk Britaniya Konstitutsiyaviy aktlarida hamda Italiya Konstitutsiyasida mustahkamlangan.

Ijtimoiy davlatning bevosita ko‘rinishi Germaniya Konstitutsiyasining 20-moddasida o‘z ifodasini topgan. Unga ko‘ra, Germaniya “demokratik va ijtimoiy federal davlat” ekanligi o‘rnatilgan. Bundan tashqari, Fransiya Konstitutsiyasida ijtimoiy davlat “bo‘linmas, dunyoviy, ijtimoiy, demokratik respublika” sifatida, Ispaniya Konstitutsiyasida esa “huquqiy, demokratik, ijtimoiy davlat” tariqasida belgilab berilgan.

Aytilganlar mamlakatimizda yangi jamiyat barpo etilayotgan bugungi kunda O‘zbekiston Respublikasini “ijtimoiy davlat” sifatida Asosiy qonunda mustahkamlanishini mantiqan to‘g‘ri, ya’ni u bir tomondan, rivojlangan xorijiy davlatlar konstitutsiyaviy tajribasiga, ikkinchi tomondan esa, yangi O‘zbekiston barpo etilayotgan hozirgi kunda mamlakatimizda amalga oshirilayotgan keng qamrovli inson qadri ulug‘lanadigan xalqparvar davlat barpo etish siyosatiga to‘la mos kelishini ta’kidlash o‘rinlidir.

Aynan “2022-2026 yillarga mo‘ljallangan Yangi O‘zbekiston taraqqiyot strategiyasi”ning IV bobida [2] “Adolatli ijtimoiy siyosat yuritish,

inson kapitalini rivojlantirish" masalasiga alohida e'tibor qaratilgan bo'lib, uning 43 ta maqsadi bevosita har bir fuqaroning munosib turmush darajasini ko'tarishga bag'ishlangan chora-tadbirlardir. Shuning uchun O'zbekistonni ijtimoiy davlat sifatida Asosiy qonunda mustahkamlanishi uchun yetarli asos va sharoitlar yaratilganligini e'tirof etish mumkin.

Shu jihatdan kelib chiqib, yangi tahrirdagi O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida ijtimoiy davlat maqomiga xos bo'lgan quyidagi normalarning o'rnatilganligini ta'kidlash o'rinlidir. Masalan, yangi tahrirdagi Konstitutsiyaning 47–moddasida "har kimning uy-joyli bo'lish huquqi" belgilangan. Ushbu moddaga ko'ra, "uy-joyidan mahrum etilgan mulkdorga uy-joyning qiymati hamda u ko'rgan zararlarning o'rni oldindan va teng qiymatda qoplanishi ta'minlanadi. Hech kim uy-joyidan mahrum etilishi mumkin emas"ligi qat'iy belgilandi.

Yangi tahrirdagi Konstitutsiyada aholi salomatligini asrash bilan bog'liq normalar 4 barobar ko'paytirildi. Bu onalar va bolalar o'limi, yuqumli kasalliklar tahdidini bartaraf etishda muhim ahamiyatga ega. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 48–moddasida o'rnatilishicha, "kafolatlangan hajmda davlat hisobidan tibbiy yordam ko'rsatiladi".

Aholimiz va kelajak avlod uchun qulay va ekologik toza hududni saqlab qolish uchun konstitutsiyaviy kafolatlar yaratildi. Yangi tahrirdagi Konstitutsiyaning preambulasida dunyo konstitutsiyalari preambulasi amaliyotida uchramaydigan yangi qoida, ya'ni "mamlakatimizning bebaho tabiiy boyliklarini ko'paytirish hamda hozirgi va kelajak avlodlar uchun asrab-avaylash hamda atrof-muhit musaffoligini saqlashga astoydil ahd qilib, ushbu Konstitutsiyani qabul qilamiz va e'lon qilamiz" tahriridagi norma o'rnatildi. Ushbu norma millatimizning ona tabiatga bo'lgan e'tiborining yorqin ifodasi, unga Asosiy qonunning preambulasidanoq konstitutsiyaviy maqom berilishidir.

Shuni alohida e'tirof etish kerakki, bugungi kun yangi islohotlar bosqichida mamlakatimizda atrof tabiiy muhit holatining yomonlashuviga yo'l qo'ymaslik, davlatning ekologik nazorat funksiyasini kuchaytirish, iqtisodiyotning tabiiy resurslardan oqilona foydalanishga ko'rsatayotgan salbiy ta'sirini bartaraf etish kabi muammolarni hal etishga muhim e'tibor qaratilmoqda. Bu kabi vazifalardan kelib chiqqan holda yangi tahrirdagi Konstitutsiyaning 49-moddasida "davlat fuqarolarning ekologik huquqini ta'minlash va atrof muhitga zararli ta'sir ko'rsatilishiga yo'l qo'ymaslik maqsadida shaharsozlik faoliyati sohasida jamoatchilik nazoratini amalga oshirish uchun shart-sharoit yaratishi, shaharsozlik hujjatlarining loyihalari qonunda belgilangan tartibda jamoatchilik muhokamasidan o'tkazilishi, davlat barqaror rivojlanish prinsipiga muvofiq, atrof-muhitni yaxshilash, tiklash va muhofaza qilish, ekologik muvozanatni saqlash bo'yicha chora-tadbirlarni amalga oshirishi, davlat Orolbo'yi mintaqasining ekologik tizimini muhofaza qilish hamda tiklash, mintaqani ijtimoiy va iqtisodiy jihatdan rivojlantirish yuzasidan choralar ko'rishi", tahriridagi qoidalarning mustahkamlanganligini alohida ta'kidlash o'rinlidir.

Bundan tashqari, fuqarolarning qulay atrof tabiiy muhitga ega bo'lish huquqi, atrof tabiiy muhitni muhofaza etish bilan bog'liq bo'lgan majburiyatlari, davlat organlarining atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish sohasidagi vakolatlari bilan bog'liq vazifalar Konstitutsiya asosida tartibga solinishi lozim bo'lgan eng muhim ijtimoiy munosabatlar sirasiga kiradi. Shu sababdan, yangi tahrirdagi Konstitutsiyaning bir qator normalarida "har kim qulay atrof-muhitga, uning holati to'g'risidagi ishonchli axborotga ega bo'lish huquqiga ega (49-modda), fuqarolar O'zbekiston xalqining tarixiy, ma'naviy, madaniy, ilmiy va tabiiy merosini asrab-avaylashi shart, tarixiy, ma'naviy, madaniy, ilmiy va tabiiy meros davlat tomonidan muhofaza qilinadi (61-modda), fuqarolar atrof tabiiy muhitga ehtiyotkorona munosabatda bo'lishga majburdirlar (61-modda), mol-mulkdan foydalanish atrof-muhitga zarar yetkazmasligi, boshqa shaxslarning, jamiyat va davlatning huquqlarini hamda qonuniy manfaatlarini buzmasligi kerak (66-modda), davlat yoshlarning madaniy, ekologik huquqlari himoya qilinishini ta'minlaydi" (79-modda) tahriridagi normalarning joy olganligi davlat tomonidan insonning yashash muhiti bo'lmish biosfera va ekologiya tizimlari barqarorligini saqlab qolish, odamlarning ekologik jihatdan xavfsizligi, inson va uning kelgusi avlodlari genetik fondi haqida g'amxo'rlik qilishini ta'minlashda muhim rol o'ynaydi.

Yangi tahrirdagi Konstitutsiyada ijro organlarining ekologik funksiyasiga alohida e'tibor qaratilib, unga ko'ra "O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi atrof-muhitni muhofaza qilish, tabiiy boyliklarni va biologik xilma-xillikni saqlash, iqlim o'zgarishiga,

epidemiyalarga, pandemiyalarga qarshi kurashish hamda ularning oqibatlarini yumshatish sohalarida yagona davlat siyosati amalga oshirilishini ta'minlashi (115-modda), viloyatlar, tumanlar, shaharlar hokimlari hududlarni iqtisodiy, ijtimoiy, madaniy va ekologik jihatdan rivojlantirishni ta'minlashga qaratilgan chora-tadbirlarni amalga oshirishi (123-modda)", mazmunidagi qoidalarning o'rin egallaganligi ham shu maqsadlarning ro'yobga chiqishiga xizmat qiladi.

Yangi tahrirdagi Konstitutsiyada ijtimoiy davlatning muhim vazifalaridan biri sanalgan ta'lim masalasiga e'tibor qaratildi va uning kafolatlari kengaytirildi, ta'lim va ilm-fanga oid normalar qariyb 2 barobarga oshdi. Chunonchi, Asosiy qonunimizning 50–moddasida belgilanishicha, "Davlat oliygohlarida davlat hisobidan o'qish belgilanadi. Bepul umumiy o'rta ta'lim va boshlang'ich professional ta'lim kafolatlanadi. Bepul boshlang'ich professional ta'lim beriladi". Inklyuziv ta'limga Konstitutsiyaviy maqom berilib, nogironligi bor bolajonlarimizga o'z tengdoshlari bilan bir xil ta'lim olishi uchun barcha sharoitlar yaratilishi belgilab berildi.

Yangi tahrirdagi Konstitutsiyada o'qituvchilarning huquqiy maqomi konstitutsiyaviy darajaga ko'tarildi. Uning 52–moddasida o'rnatilishicha, "o'qituvchilarning qadr-qimmati himoya qilinadi. Davlat o'qituvchilarning sha'ni va qadr-qimmatini himoya qilish, ularning ijtimoiy va moddiy farovonligi, kasbiy jihatdan o'sishi to'g'risida g'amxo'rlik qiladi". Konstitutsiyamizga ushbu normaning kiritilishi professor-o'qituvchilar va talabalarning o'quv jarayonidagi mustaqilligini ta'minlashga xizmat qiladi.

Asosiy qonunimizda oilaning rivojlanishi uchun shart-sharoitlar yaratishga alohida e'tibor berildi. Davlat oilaning to'laqonli rivojlanishi uchun ijtimoiy, iqtisodiy, huquqiy va boshqa shart-sharoitlar yaratishi konstitutsiyaviy darajada mustahkamlandi. Farzandlarning ta'lim olishi ota-ona majburiyati sirasiga kiritildi. Shuningdek, nafaqat farzandlar tarbiyasi, balki ularga ta'lim berish, barkamol voyaga yetkazish ham ota-ona majburiyati sifatida belgilandi.

O'zbekiston Respublikasi ijtimoiy davlat barpo etishni o'z oldiga maqsad qilib qo'yar ekan, har bir fuqaroning mehnati uchun adolatli ish haqi belgilanishiga erishishni ham ta'minlashi lozim bo'ladi. Shu bois, yangi tahrirdagi O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 42–moddasida "Har kimga adolatli haq olish huquqi kafolatlanadi. Har kimning mehnati uchun kamsitishlarsiz hamda mehnatga haq to'lashning belgilangan eng kam miqdoridan kam bo'lmagan tarzda adolatli haq olish huquqi kafolatlanadi", deb belgilandi. Ushbu moddaga ko'ra, insonning munosib turmush darajasi ta'minlashga asosiy e'tibor qaratilib, mehnatga haq to'lashning eng kam miqdori insonning munosib turmush darajasini ta'minlash zarurati hisobga olingan holda belgilanishi mustahkamlandi. Shuningdek, Asosiy qonunimizda ko'rsatilishicha, "ayollarning ish haqini kamaytirish taqiqlanadi. Homiladorligi yoki bolasi borligi sababli ayollarni ishga qabul qilishni rad etish, ishdan bo'shatish va ularning ish haqini kamaytirish taqiqlanadi".

Ijtimoiy davlatda bolalar huquqi alohida tartibda himoya qilinishi talab etiladi. Shundan kelib chiqib, yangi tahrirdagi konstitutsiyamizning 44–moddasida "Bolalar mehnati ta'qiqlanadi. Bolalar mehnatining bolaning sog'lig'iga, xavfsizligiga, axloqiga, aqliy va jismoniy rivojlanishiga xavf soluvchi, shu jumladan, uning ta'lim olishiga to'sqinlik qiluvchi har qanday shakllari taqiqlanadi. Bolalar mehnatining bolaning sog'lig'iga, xavfsizligiga, axloqiga, aqliy va jismoniy rivojlanishiga xavf soluvchi, shu jumladan, uning ta'lim olishiga to'sqinlik qiluvchi har qanday shakllari taqiqlanadi", mazmunidagi qoidalar muhrlandi.

Nogironlar, qariyalar, ko'p bolali oilalar, kam ta'minlangan oilalar va boshqa ijtimoiy yordamga muhtojlarning himoyasi ijtimoiy davlatning bosh vazifalaridan biri hisoblanadi. Shu maqsadda, yangi tahrirdagi Konstitutsiyamizning 46-moddasida pensiya, nafaqa va boshqa ijtimoiy yordamlarning miqdori eng kam iste'mol xarajatlaridan oz bo'lishi mumkin emasligi belgilab qo'yildi. Mehnatga layoqatsiz va yolg'iz keksalar, nogironligi bo'lgan shaxslar hamda aholining ijtimoiy jihatdan ehtiyojmand boshqa toifalarining huquqlari davlat himoyasida ekanligi belgilandi. Aholiga imtiyozli uylar berish, bepul tibbiy jihozlar, protez-ortopediya buyumlari, oziq-ovqat mahsulotlari bilan ta'minlash, yetim bolalar uchun oliy ta'limda bepul o'qish imkoniyatlari yaratib berildi.

Ma'lumki, ijtimoiy davlatda yoshlar masalasiga alohida e'tibor qaratiladi. Shu ma'noda ta'lim sohasida kechayotgan o'zgarishlarga e'tibor beradigan bo'lsak, yoshlarning huquq va manfaatlarini ta'minlash, ularning ta'lim olishi, mehnat qilishi, o'z qobiliyatini namoyon etishi uchun barcha sharoitlar yaratilganligini guvohi bo'lamiz.

So‘nggi yillarda mamlakatimizda yuqori bilim va malakaga ega bo‘lgan, raqobatbardosh kadrlar tayyorlash maqsadida oliygohlar soni 200 dan, xorijiy oliy ta’lim muassasalari va ularning filiallari soni 30 dan ortdi. Ta’limning uzviyligini ta’minlash qamrovini kengaytirish maqsadida oliy ta’lim tizimida sirtqi va kechki ta’lim shakllari qayta tiklandi. Keyingi 5 yilda oliy ta’limga qabul kvotasi 3 barobar oshirildi. Bitiruvchilarni oliy ta’lim bilan qamrov darajasi 9 foizdan 40 foizga yetdi.

Shu munosabat bilan yangi tahrirdagi Konstitutsiyamiz iste’dodli yoshlarning moddiy ahvolidan qat’iy nazar ta’limni davom ettirishi uchun teng sharoitlar yaratilishi nazarda tutilgan qoidalar bilan to‘ldirildi. Mazkur qoidalar yoshlarning ta’lim olish huquqini to‘laqonli ta’minlashning konstitutsiyaviy kafolatini belgilaydi. Masalan, Asosiy qonunning 79-moddasiga ko‘ra, yoshlarning ta’lim olishi, ijtimoiy va tibbiy himoyasi, uy-joyli bo‘lishi, bandligi uchun shart-sharoitlar yaratish – davlatning konstitutsiyaviy majburiyati sifatida belgilandi.

Xulosa qilib aytganda, yangi tahrirdagi Asosiy qonunimizda O‘zbekistonni to‘la qonli “ijtimoiy davlat” maqomiga ega subyekt sifatida o‘rnatilishi mamlakatimizda inson qadri ulug‘lanadigan chinakam xalqparvar va insonparvar davlat, aholining ijtimoiy muhtoj qatlami hisoblangan bolalar, nogironlar, keksalarning ijtimoiy himoyasi bekami-ko‘st ta’minlanadigan, yoshlari yetuk, bilimli va barkamol shaxs sifatida voyaga yetadigan, xotin-qizlari alohida g‘amxo‘rlik ostida bo‘lgan qudratli davlat bunyod etilayotganligidan dalolat beradi.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Қонунчилик маълумотлар миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон
2. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 06/22/60/0082

Rustambayev M.X. “Ijtimoiy davlat”ning konstitutsiyaviy asoslari

Maqolada yangi tahrirdagi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida o‘rnatilgan ijtimoiy munosabatlarni tartibga soluvchi normalarning mazmun-mohiyati va ularning amaliyotga tatbiq etish masalalari ko‘rib chiqiladi.

Kalit so‘zlar: ijtimoiy, ijtimoiy davlat, Konstitutsiya, suveren davlat, demokratik davlat, huquqiy davlat, dunyoviy davlat, nogironlar, bolalar, ayollar.

Рустамбаев М.Х. Конституционные основы “социального государство”

В статье рассматриваются содержание и сущности правовых норм, регулирующих социальных отношений установленные в новый редакции Конституции Республики Узбекистан.

Ключевые слова: социальное, социальное государство, Конституция, суверенное государство, демократическое государство, правовое государство, светское государство, инвалиды, дети, женщины.

Rustambayev M.Kh. Constitutional foundations of the “welfare state”

The article examines the essence of the norms regulating social relations established in the newly revised Constitution of the Republic of Uzbekistan and issues of their implementation.

Key words: social, welfare state, Constitution, sovereign state, democratic state, legal state, secular state, disabled people, children, women.

Турсунов Батир Раджабович,
доктор политических наук, профессор

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СУЩНОСТИ И СТРУКТУРЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Начало XXI века вошло в мировую историю как период глубоких качественных сдвигов в общественном сознании, в геополитической структуре мирового сообщества. Мир вступил в новую эру. Ее отличительными чертами являются, с одной стороны, усиление интеграционных процессов, сотрудничества между государствами и народами, рост их взаимозависимости, образование единого политического и экономического пространства.

В этом контексте важную стратегическую и методологическую основу представляют слова Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в обращении к Олий Мажлису и народу Узбекистана «*Мы способны обеспечить безопасность и территориальную целостность любимой Родины. Сохраняя мирную и спокойную жизнь в стране, укрепляя ее независимость, мы ускоренными темпами продолжим наш путь устойчивого развития*» [1].

Современное состояние национальной безопасности Республики Узбекистан обусловлено целым рядом исторических факторов, главным из которых является процессы глобализации, а также их масштабность определяют векторы развития системы обеспечения национальной безопасности. Для практической реализации проводимых демократических реформ Узбекистану жизненно необходимы упрочнение стабильности общества и надежная безопасность государства. Главным приоритетом развития Республики Узбекистан является построение демократического социального правового государства и формирование гражданского общества что и было отражено в Концепции национальной безопасности. Реализация данного интереса предполагает обеспечение эффективного функционирования политической системы государства, наличие гражданского мира, национального согласия и социальной стабильности.

Важным элементом системы жизненно важных интересов Республики Узбекистан является достижение сбалансированности политических интересов граждан и государства, а также поддержка обществом осуществляемой внутренней и внешней политики.

Рассмотрению понятия национальной безопасности и выявлению основных аспектов, связанные с ней, а также различные подходы и теории, предлагались различными авторами [2]. Понятие национальной безопасности рассмотрены М.Н.Алексеевым, который исследовав «…понятие и структуру национальной безопасности государства, а также предложил включать в основные компоненты национальной безопасности военную, экономическую, информационную и социальную безопасность» [3]. Комплексный подход к национальной безопасности осуществлен в научной работе Е.М.Шульмана, который на основе изучения комплексного подхода к обеспечению национальной безопасности государства, считает, что «…национальная безопасность включает политические, экономические, социальные, правовые и военные аспекты» [4]. Интересен подход А.Джунгермана к понятию национальной безопасности, который считает, что «…она имеет междисциплинарный характер и включает элементы политики, экономики, права, социологии и других наук» [5]. Роль государственных институтов в обеспечении национальной безопасности рассмотрены Д.Джонсоном, который считает, что «…особую роль в обеспечении национальной безопасности осуществляют такие государственные институты как – армия, полиция, спецслужбы и правительство» [6].

Ч.Фриманом исследованы «…международные аспекты национальной безопасности, такие как глобальные конфликты, терроризм, киберугрозы и глобальные экономические вызовы» [7].

По нашему мнению, понятие национальной безопасности является ключевым в контексте обеспечения безопасности государства. Оно имеет множество интерпретаций и может варьироваться в зависимости от страны, культуры и политического контекста. Более глубокое исследование понятия национальной безопасности предполагает выявление ее внутренней сущности.

Прежде всего это – это комплексный подход. *Национальная безопасность пред-*

ставляет собой комплексный подход, который охватывает множество аспектов и сфер деятельности государства. Это включает военную безопасность, экономическую безопасность, информационную безопасность, социальную безопасность, экологическую безопасность и политическую безопасность. Каждый из этих аспектов влияет на общую безопасность государства и его граждан.

во-вторых, защита интересов государства. *Основная цель национальной безопасности заключается в защите интересов государства от внутренних и внешних угроз.* Внутренние угрозы могут включать социальные конфликты, экономические кризисы, политическую нестабильность и преступность. Внешние угрозы могут включать военные конфликты, терроризм, кибератаки, международные конфликты и угрозы безопасности региона.

в-третьих - защита государственных ценностей. *Национальная безопасность также направлена на защиту государственных ценностей, которые могут включать суверенитет, территориальную целостность, национальную идентичность, культурное наследие и экономический благосостояние.* Обеспечение безопасности данных ценностей важно для сохранения стабильности и процветания государства.

в-четвертых, превентивные меры и реагирование. *Национальная безопасность включает в себя не только превентивные меры для предотвращения угроз и защиты от них, но также эффективное реагирование на возникшие угрозы.* Это включает стратегическое планирование, разработку политик и законодательства, мобилизацию ресурсов, координацию и сотрудничество между различными органами и агентствами, и обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям.

в-пятых, интеграция национальной безопасности. *Национальная безопасность требует интеграции различных сфер деятельности и участие различных заинтересованных сторон.* Это включает сотрудничество между правительственными органами, военными структурами, полицией, спецслужбами, частным сектором, гражданским обществом и академическим сообществом. Координация и обмен информацией между этими актерами играют важную роль в эффективном обеспечении национальной безопасности.

Важно отметить, что понимание национальной безопасности может различаться в зависимости от контекста и конкретной страны. Оно также может быть подвержено эволюции и изменениям в ответ на новые вызовы и угрозы. При проведении дальнейшего исследования рекомендуется использовать различные источники, такие как научные статьи, книги и государственные документы, чтобы углубить понимание понятия национальной безопасности и его применения в контексте Республики Узбекистан.

По нашему мнению, понятие национальной безопасности охватывает несколько аспектов:

- Военная безопасность.
- Экономическая безопасность.
- Информационная безопасность.
- Социальная безопасность.
- Экологическая безопасность.
- Политическая безопасность:

При проведении более глубокого анализа военной безопасности в контексте национальной безопасности Республики Узбекистан на основе использования актуальных исследований, статистики, официальных документов и аналитических отчетов в области обороны и безопасности были получены следующие теоретические положения.

Военная безопасность - один из основных аспектов национальной безопасности, связанный с обеспечением защиты государства от военных угроз и агрессии. Включает в себя оборонительные возможности, военные силы и стратегии.

Военная безопасность является одним из важных аспектов национальной безопасности и направлена на защиту государства от военных угроз и агрессии. Так как она прежде всего направлена на защиту территориальной целостности. Военная безопасность направлена на обеспечение защиты территориальной целостности государства от любых военных угроз. Это включает защиту границ, предотвращение и отражение нападений, а также защиту населения и ресурсов.

Кроме этого, военная безопасность предполагает по своей сути сдерживание потенциальных противников. Военная безопасность также может включать стратегии сдерживания, направленные на предотвращение вооруженных конфликтов и защиту национальных интересов. Это может включать создание и поддержание достаточного уровня вооруженных сил, разработку оборонительных стратегий и сотрудничество с союзниками.

Также военная безопасность в контексте национальной безопасности включает в себя постоянную модернизацию вооруженных сил. Для обеспечения военной безопасности страна должна уделять внимание модернизации своих военных сил. Это включает обновление вооружений и техники, повышение боеспособности военных подразделений, обучение и подготовку военнослужащих, а также разработку новых стратегий и тактик.

Национальная безопасность имеет также военно-политические аспекты. Военная безопасность также имеет важное политическое измерение. Это включает взаимодействие с другими государствами, участие в международных союзах и организациях, военное сотрудничество и дипломатическую деятельность. Важно установить правильное балансирование военных и политических аспектов для эффективного обеспечения военной безопасности. Что само по себе включает анализ угроз и стратегическое планирование. для обеспечения военной безопасности необходимо проводить анализ угроз и разрабатывать соответствующие стратегии. Это включает оценку военно-политической обстановки, идентификацию потенциальных угроз и разработку планов и ресурсов для их предотвращения или противодействия.

Следующим аспектом национальной безопасности является **экономическая безопасность**. Этот аспект связан с обеспечением стабильности и развития национальной экономики, защитой экономических интересов государства и предотвращением угроз экономической стабильности.

Экономическая безопасность является важным аспектом национальной безопасности, который связан с обеспечением стабильности и процветания экономики государства. Поведение анализа экономической безопасности в контексте национальной безопасности Республики Узбекистан позволило выявить следующие составные части экономической безопасности:

- *Экономическая стабильность.* Экономическая безопасность направлена на обеспечение стабильности экономической системы государства. Это включает предотвращение экономических кризисов, обеспечение устойчивого роста и развития, а также защиту от внешних финансовых и экономических угроз. Экономическая стабильность способствует укреплению национальной безопасности, поскольку нестабильность в экономике может привести к социальным и политическим напряжениям.

- *Разнообразие экономики.* Развитие разнообразной и устойчивой экономики является важным аспектом экономической безопасности. Это включает разнообразие отраслей, секторов и источников доходов, чтобы государство не было зависимо от одного ресурса или рынка. Разнообразие экономики снижает риски и уязвимости, связанные с экономическими изменениями и внешними воздействиями.

- *Безопасность инвестиций и финансовая устойчивость.* Экономическая безопасность также включает обеспечение безопасности инвестиций и финансовой устойчивости. Это включает защиту от незаконного перемещения капитала, мошенничества и финансовых преступлений, а также создание стабильной и предсказуемой финансовой системы. Устойчивая финансовая система способствует эффективному функционированию экономики и поддерживает национальную безопасность.

- *Экономическая независимость и энергетическая безопасность.* Обеспечение экономической независимости и энергетической безопасности является важным аспектом экономической безопасности. Государство должно стремиться к разнообразию источников энергии, укреплению энергетической инфраструктуры, а также развитию собственных производственных мощностей для снижения зависимости от импорта и внешних поставщиков.

- *Экономическая разведка и защита интеллектуальной собственности.* Экономическая безопасность также включает защиту от экономической разведки, кражи технологий и нарушений интеллектуальной собственности. Государство должно разрабатывать механизмы защиты конфиденциальных данных, торговых секретов и патентов, чтобы обеспечить экономическую конкурентоспособность и инновационный потенциал.

Аспектом национальной безопасности также является информационная безопасность, которая включает в себя защиту информационных систем, данных и коммуникаций от киберугроз, вмешательства и дезинформации, а также включает защиту информационной сферы и свободы слова.

Информационная безопасность является важным аспектом национальной безопасности, который связан с защитой инфор-

мационных ресурсов, данных и коммуникаций от угроз и атак. Сотавными частями информационной безопасности является кибербезопасность. Информационная безопасность включает в себя обеспечение защиты информационных систем от киберугроз. Кибербезопасность направлена на предотвращение несанкционированного доступа, кражи данных, вирусных атак, хакерских атак и других форм киберпреступности. В рамках этого аспекта важным является обеспечение безопасности компьютерных сетей, защита конфиденциальных данных и разработка современных киберзащитных стратегий.

Кроме этого, информационная безопасность предполагает защиту информационной инфраструктуры. Информационная безопасность также включает защиту информационной инфраструктуры, включая серверы, базы данных, коммуникационные сети и другие системы связи. Это включает защиту от физических угроз, таких как несанкционированный доступ к серверам или устройствам, а также защиту от электронных угроз, таких как сетевые атаки или кибершпионаж.

Цели обеспечения информационной безопасности охватывают защиту персональных данных и конфиденциальной информации. Информационная безопасность требует защиты персональных данных и конфиденциальной информации граждан и организаций. Это включает разработку политик и механизмов для обеспечения конфиденциальности, целостности и доступности данных, а также соблюдение законодательства в области защиты персональных данных.

Информационная безопасность также включает противодействие дезинформации, фейковым новостям и информационной войне. Государство должно разрабатывать механизмы и стратегии для идентификации и предотвращения распространения ложной информации, воздействия на общественное мнение и манипуляции с информацией, то есть противодействие дезинформации и информационной войне.

Важным аспектом информационной безопасности является повышение осведомленности и образования в области информационных технологий и кибербезопасности. Обучение граждан и работников организаций основам безопасного поведения в сети, угрозах информационной безопасности и методах защиты помогает создать осведомленное и ответственное информационное сообщество, что можно охарактеризовать как образование и осведомленность.

Важным аспектом национальной безопасности является **социальная безопасность.** Этот аспект связан с обеспечением стабильности и безопасности общества, включая защиту прав и свобод граждан, предотвращение и борьбу с преступностью, насилием и экстремизмом.

Социальная безопасность является важным аспектом национальной безопасности, который связан с обеспечением стабильности и благополучия общества. Она включает в себя несколько составных частей:

1. Стабильность социальной сферы. Социальная безопасность направлена на обеспечение стабильности и гармонии в обществе. Это включает предотвращение социальных конфликтов, противодействие экстремизму, терроризму и преступности, а также обеспечение социальной справедливости и равенства перед законом. Стабильность в социальной сфере способствует укреплению национальной безопасности, поскольку социальные напряжения и конфликты могут оказывать отрицательное влияние на общество и государство в целом.

2. Защита прав и свобод граждан. Социальная безопасность также включает защиту прав и свобод граждан. Это включает гарантирование свободы выражения мнений, собраний и ассоциаций, защиту прав человека, включая права меньшинств, и обеспечение равных возможностей для всех членов общества. Защита прав и свобод граждан способствует созданию справедливого и инклюзивного общества, что является основой для национальной безопасности.

3. Социальная солидарность и интеграция. Социальная безопасность также связана с развитием социальной солидарности и интеграции. Это включает поддержку социально уязвимых групп, создание равных возможностей для всех слоев населения, развитие системы социальной защиты и социального обеспечения. Социальная солидарность и интеграция способствуют созданию единого и устойчивого общества, что имеет прямое отражение на национальной безопасности.

4. Здоровье и социальное благополучие. Социальная безопасность также включает обеспечение здоровья и социального благополучия населения. Это включает обеспечение доступа к качественным медицинским услугам, развитие системы образования и

поддержку социальной инфраструктуры, такой как жилье, транспорт и социальные услуги. Здоровое и благополучное общество способствует повышению качества жизни и укреплению национальной безопасности.

Невозможно не признать, что **экологическая безопасность** является важным аспектом национальной безопасности. Экологическая безопасность является важным аспектом национальной безопасности, который связан с защитой окружающей среды и обеспечением устойчивого развития. Она связана с обеспечением сохранения и защиты природной среды, биоразнообразия и предотвращением экологических катастроф, которые могут иметь негативное влияние на население и территорию государства.

Более глубокий анализ этого аспекта позволяет выявить основные элементы обеспечения экологической безопасности:

- *защита природных ресурсов.* Экологическая безопасность включает защиту природных ресурсов, таких как вода, почва, воздух, леса и биоразнообразие. Это включает предотвращение загрязнения и деградации природных ресурсов, управление отходами и защиту экосистем. Защита природных ресурсов имеет прямое влияние на благополучие общества и долгосрочную устойчивость национальной экономики.
- *борьба с климатическими изменениями.* Экологическая безопасность также связана с борьбой с климатическими изменениями. Это включает снижение выбросов парниковых газов, поддержку возобновляемых источников энергии, приспособление к климатическим изменениям и укрепление резилиентности общества перед экстремальными погодными явлениями. Борьба с климатическими изменениями имеет важное значение для сохранения природных ресурсов, здоровья населения и экономической стабильности.
- *защита здоровья населения.* Экологическая безопасность также включает защиту здоровья населения от вредных воздействий окружающей среды. Это включает контроль за загрязнением воздуха, воды и почвы, обеспечение безопасности пищевых продуктов, контроль за использованием химических веществ и профилактику экологически обусловленных заболеваний. Защита здоровья населения способствует повышению качества жизни и укреплению национальной безопасности.
- *сохранение экосистем и биоразнообразия.* Экологическая безопасность включает сохранение экосистем и биоразнообразия. Это включает охрану уникальных природных территорий, защиту редких видов животных и растений, а также поддержку устойчивого использования природных ресурсов. Сохранение экосистем и биоразнообразия является неотъемлемой частью обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития.

Важнейшим аспектом национальной безопасности является **политическая безопасность**. Она охватывает обеспечение стабильности политической системы, защиту конституционных прав и свобод граждан, предотвращение политического кризиса и конфликтов [8]. Сама по себе политическая безопасность является важным аспектом национальной безопасности, который связан с обеспечением стабильности политической системы и защитой государственных интересов. Обеспечение политической безопасности позволяет выявить составные элементы данного аспекта которые включают в себя следующие:

а) политическая стабильность. Политическая безопасность направлена на обеспечение стабильности политической системы и предотвращение внутренних конфликтов и политического насилия. Стабильность политической сферы способствует укреплению национальной безопасности, поскольку политические конфликты и нестабильность могут негативно повлиять на функционирование государства и его способность реагировать на внутренние и внешние угрозы.

б) защита государственных институтов. Политическая безопасность также связана с защитой государственных институтов и обеспечением их эффективной работы. Это включает обеспечение независимости судебной системы, эффективность законодательной власти и исполнительной власти, а также прозрачность и открытость в принятии политических решений. Защита государственных институтов является основой для стабильности и устойчивости политической системы.

в) борьба с экстремизмом и терроризмом. Политическая безопасность включает борьбу с экстремизмом и терроризмом, которые могут представлять серьезные угрозы для национальной безопасности. Это включает превентивные меры, такие как разработка эффективной антитеррористической страте-

гии, улучшение контроля за границами, раскрытие и пресечение террористических планов и деятельности, а также реабилитацию и ресоциализацию экстремистов. Борьба с экстремизмом и терроризмом имеет важное значение для поддержания политической стабильности и безопасности.

г) защита национальных интересов. Политическая безопасность также связана с защитой национальных интересов в международной арене. Это включает защиту суверенитета, территориальной целостности и безопасности государства, а также защиту прав и интересов граждан за рубежом. Защита национальных интересов в политической сфере является важным аспектом национальной безопасности.

В результате анализа понятия и аспектов национальной безопасности можно сделать следующие выводы:

Национальная безопасность представляет собой комплексный и многомерный концепт, который включает различные аспекты, такие как военная, экономическая, информационная, социальная, экологическая и политическая безопасность. Каждый из аспектов национальной безопасности имеет свою важность и взаимосвязь с другими аспектами. Они взаимодействуют и влияют друг на друга, образуя целостную систему национальной безопасности.

В целом, успешное обеспечение национальной безопасности требует учета всех аспектов безопасности и согласованной работы между ними. Это важное условие для защиты интересов государства, обеспечения благополучия граждан и устойчивого развития Республики Узбекистан.

Использованная литература

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана \\ https://president.uz/ru/lists/view/5774

2. Buzan, B., Waever, O., & de Wilde, J. (1998). Security. A new framework for analysis. Lynne Rienner Publishers; Booth, K. (2007). Theory of world security. Cambridge University Press. Mearsheimer, J. J. (2001). The tragedy of great power politics. WW Norton & Company; Institute for Economics and Peace. (2021). Global Peace Index 2021. Retrieved from http://visionofhumanity.org/reports Biddle, S. (2004). Military power. Explaining victory and defeat in modern battle. Princeton University Press; National Research Council. (2010). Making the nation safer. The role of science and technology in countering terrorism. National Academies Press.

3. Алексеев, М. Н. Понятие и структура национальной безопасности государства. Вестник Российского экономического университета имени Г. В. Плеханова, 2018. №4., –С.88-98.

4. Шульман, Е. М. Комплексный подход к обеспечению национальной безопасности государства. Безопасность Евразии, 2014. №4,-С. 66-77.

5. Джунгерман, А. (2017). Междисциплинарный подход к национальной безопасности. Международные отношения, 13(1), 9-21.

6. Джонсон, Д. (2020). Государственные институты и национальная безопасность. взаимодействие и вызовы. Журнал национальной безопасности, 18(3), 256-272

7. Фриман, Ч. (2019). Международные аспекты национальной безопасности. вызовы и перспективы. Международная безопасность, 43(2), 45-61.

8. Djalalov, S. (2018). Political security in Central Asia. In Central Asia. Aspects of Transition (pp. 207-225). Springer. Acharya, A. (2016). Power politics in Asia's contested waters. Territorial disputes in the South China Sea. Stanford University Press. Global Terrorism Index. (2021). Institute for Economics & Peace. Retrieved from https://www.visionofhumanity.org/global-terrorism-index/

Pulatov Yuriy Sayfiyevich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti professori,
yuridik fanlar doktori, professor;
Usmonov Muhammadi Bahriddinovich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti professori,
yuridik fanlar doktori, professor

MILLIY GVARDIYANING MANSABDOR SHAXSI – HOKIMIYAT VAKILI

Davlat xizmatchilaridan iborat ma’muriyat jangovor, tezkor hal qilish xizmatidan tashkil topadi. U har qanday makon va vaqtda harakatda bo‘ladi, hatto hali qonunchilikda amalda bo‘lmagan masalalar bo‘yicha ham ishlaydi. Bu qonunlarda mustahkamlanmagan kosmos ham, bu hali odamlar bilmaydigan genlar va ular ustidan tajriba olib boriladigan DNK aniqlaydigan mikro dunyo ham, huquqiy tartibga solishda ko‘pgina hal etilmagan ko‘pchilik hayotiy sohadagi muammolar ham bo‘lishi mumkin. Shunga qaramasdan, jamoat tartibi tushunchasi aniqlanmagan bo‘lsa-da [1], shunday shaxslar borki, ular bu tushunchani anglamasa ham Milliy gvardiyaning amaliyotchi xodimi jamoat tartibi va xavfsizligining har qanday masalalariga e’tibor berib, har qanday sharoitda, oldindan aytib bo‘lmaydigan eng og‘ir vaziyatlarda to‘g‘ri keladi.

Mansabdor shaxslar deb, huquqiy oqibatlar keltirib chiqaradigan (masalan, boshqaruv huquqiy aktlari chiqaradigan, tashkiliy tadbirlarni o‘tkazadigan, huquqbuzarliklar faktini qayd etadigan), o‘z vakolati doirasida hokimiyat xatti-harakatlarni amalga oshirish huquqiga ega bo‘lgan davlat xizmatchilariga aytiladi. Mansabdor shaxslar ichida alohida maqomga ma’muriy hokimiyat vakillari ega bo‘ladilar. Bu mansabdor shaxslar yuridik hokimiyat talablarni (ko‘rsatma beradi) namoyon qilish huquqiga ega bo‘lib, o‘zlarining bo‘ysunuvida bo‘lgan davlat organlari va jismoniy shaxslarga ma’muriy ta’sir choralarini qo‘llash huquqiga ega bo‘ladilar [2], (masalan, Milliy gvardiya, Ichki ishlar, yong‘in xavfsizligi xodimlari, sanitariya vrachlari va boshqalar).

Milliy gvardiyaning mansabdor shaxsi davlat nomidan harakat qiladi, u o‘zining shaxsiy emas, davlat irodasini amalga oshiradi. Shuning uchun uning harakatlari davlatning bor kuchi bilan ta’minlanadi va qo‘llab-quvvatlanadi. Milliy gvardiya mansabdor shaxslarining harakatlari ommaviyligi, davlatning barcha aholisi manfaatlarini ifoda etishini hisobga olgan holda ular davlatning harakati sifatida hisobga olinadigan darajada tegishli tartibda qayd qilinishi majburiydir. Davlatning harakatlari jamiyat va fuqarolarga qulay va nazorat ostida bo‘lishga majburdir [3].

Shuning uchun o‘z faoliyatida o‘zining barcha harakatlarini normativ-huquqiy hujjatlarda belgilangan tartibda to‘g‘ri, aniq rasmiylashtirish Milliy gvardiya mansabdor shaxslarining to‘g‘ridan-to‘g‘ri majburiyatidir. Hujjatlar va ular asosida qabul qilingan qarorlarni saqlash, ularning qonuniylikka mosligi va fuqarolarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini buzmaganligini har qanday vaqtda tekshirish maqsadida ushbu hujjatlar davlat arxiviga topshiriladi. Bundan shunday xulosa kelib chiqadiki, hujjatlar qonunlar va normativ huquqiy aktlar, shuningdek arxiv xizmati talablari asosida tuzilishi lozim. Shunday talablarning bir qismi normativ huquqiy hujjatlarda, xususan O‘zbekiston Respublikasining Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksi va boshqa qonunlarda o‘z ifodasini topgan.

Ushbu maqsadga erishish uchun ma’lum qonunchilik normalariga ko‘ra maxsus davlat organlari hujjatlarni ayirboshlash qoidalarini belgilaydi. Shunday axborot faoliyati huquqni muhofaza qiluvchi organlarda O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Huquqiy statistika va tezkor-hisobga olish ma’lumotlari markaziga yuklangan [4].

Milliy gvardiyaga davlat tuzilishi tizimida harbiy va huquqni muhofaza qilish organi sifatida unga jismoniy va yuridik shaxslarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish bo‘yicha asosiy vazifa yuklatilgan, bunda asosiy e’tibor aholi bilan tarbiyaviy ishlar olib borishga qaratilishi lozim va shu munosabat bilan unga majburlov choralarini qo‘llash huquqi ham berilgan [5]. Fuqarolar odatda ularning huquqlarini ta’minlashda qachon davlatning majburlov kuchini qo‘llash kerakligini biladilar. Bu huquq faqat Milliy gvardiya va boshqa huquqni muhofaza qiluvchi organlar xodimlari tomonidan amalga oshirilishi mumkin.

Bu jarayonda ish hujjatlarni yuritish talablariga aniq va diqqat bilan munosabatda bo‘lmaganlik, ya’ni barcha talab qilinadigan hujjatlarni to‘g‘ri tuzmaganlik hamda noto‘g‘ri

harakat uchun huquqni qo'llovchining huquqiy javobgarligi o'sib boradi. Hujjatlarni to'g'ri to'ldirish fuqaroni ham, huquqni muhofaza qiluvchi organlar xodimlarini ham fuqarolar tomonidan murojaat qilinadigan arznomalardan saqlaydi. Milliy gvardiya mansabdor shaxsining huquqiy javobgarligi qonunlarni va tegishli normativ-huquqiy aktlarni bilish hamda zaruriy hujjatlarni, xususan qaydnomalarni (qo'lga olish to'g'risidagi, huquqbuzarlik to'g'risidagi, shaxsiy ko'zdan kechirish to'g'risidagi) va shaxsni ma'muriy javobgarlikka tortish to'g'risidagi qarorni tuzish haqidagi talablarga qat'iy rioya qilishni talab etadi.

Demak, Milliy gvardiya xodimi huquqbuzarlik to'g'risidagi hujjatlarni to'g'ri tuzish qobiliyatiga ega bo'lishi zarur. Ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi qaydnomani, harakatdagi qonunchilikka ko'ra shaxsni javobgarlikka tortish to'g'risidagi qarorni to'g'ri to'ldira olmaydigan Milliy gvardiya xodimini xizmat vazifalarini bajarishga ruxsat berish, shuningdek mansabi oshirilishi yoki malakasi oshirilganligini attestatsiya qilish mumkin emas.

Hujjatlarni to'g'ri rasmiylashtirish fuqarolarning qonunlarga rioya qilishining kafolati hisoblanadi va huquqni qo'llovchining xizmat vakolatlarini oshirganlik aybidan muhofazalaydi. Shuni ta'kidlash muhimki, huquqiy oqibatlarni keltirib chiqaruvchi sodir etilgan huquqbuzarlikka nisbatan hujjatlarni to'g'ri rasmiylashtirishni ortiqcha byurokratizm deb hisoblash to'g'ri emas, negaki ular sodir bo'lgan hodisaning aniq tavsifini beradi.

Faqat hujjatlarda o'z ifodasini topgan qonunni aniq bajarish qonunlarga rioya qilmaydigan, fuqarolarning huquqlarini ta'minlashni o'z holiga tashlab qo'ygan xodimlardan himoya qilishning asosiy vositalaridan biri hisoblanadi. Boshqa tomondan o'zining to'g'ridan-to'g'ri majburiyatlarini bajarish bu byurokratizm emas, balki davlat xizmatchisining qonun doirasidagi harakatidir. Milliy gvardiya mansabdor shaxsi tomonidan hujjatlarni to'g'ri to'ldirish xizmat vakolatidan shaxsiy maqsadlarda foydalanish aybidan xoli bo'lishda ham zarur hisoblanadi. Vaholanki hozirgi vaqtda Milliy gvardiya xodimini korrupsiyada ayblash holatlari ro'y berib turibdi.

Professor Ya.I.Kuzminovning davlat xizmatchisi hulq-atvoriga bergan bahosi qiziqarlidir. U o'z majburiyatini bajarishni xohlamaydigan xodimning vaziyatini aniqlash uchun maxsus ibora – "opportunizm"ni qo'llashni taklif etadi. Korrupsiya, uning fikriga ko'ra, davlat xizmatchisining davlatga nisbatan opportunistik xulq-atvoridir. Uning pozitsiyasining ustunligi shundaki, u korrupsiya tushunchasini poraxo'rlikdan va amaldorning tadbirkorligidan farqini aniq belgilab beryapti: «Korrupsiya tor ma'noda – mansabdor shaxsning o'z majburiyatlaridan ongli ravishda og'ishi yoki bu majburiyatlarni ma'lum moddiy taqdirlash maqsadida harakat qilishi holatidir. Korrupsiyada har doim ikki tomon qamrab olinadi: sotib oluvchi, va o'zining xizmat burchlariga qarshi harakat qiladigan sotib olingan shaxs.

Poraxo'rlik korrupsiyadan shunisi bilan farqlanadiki, amaldorni o'zining majburiyatlarini buzish maqsadida sotib olmaydi, balki ularni bajarish maqsadida sotib oladi. Amaldorlik tadbirkorligi korrupsiyadan sotib oluvchi tomonning yo'qligi bilan farqlanadi. Bu yerda xizmat buzilishining buyurtmachisi – ma'lum qarorni qabul qilgan yoki rozilik bergan daromad oladigan bajaruvchining o'zidir» [6]. Ya.I.Kuzminov mansabdor shaxsning xizmat mavqeidan foydalanib shaxsiy manfaatlariga qaratilgan shunday xulq-atvorini "davlatni xususiylashtirish", deb hisoblaydi [7].

Ma'muriy huquqbuzarliklar va ma'muriy amaliyotdagi boshqa hujjatlar to'g'risidagi qaydnomalarni tuzish qonunchiligining tegishli talablari mansabdor shaxsning xulq-atvori qonunchiligi talablariga yaqinroq bo'lganligi sababli fuqaroning huquq va erkinliklariga, huquqni qo'llovchilarning huquqlari va majburiyatlariga rioya qilish bo'yicha taqdim etilgan kafolatlarni amalga oshirishga imkon beradi. Amaliyot shuni ko'rsatadiki, ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi idoraviy qaydnomalarning ma'lum qismi O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksida ko'rsatilgan rekvizitlar bo'yicha barcha talablarni o'zida ifoda etmaydi [8], shuning uchun ularni qonunga mos emas deb tan olish mumkin.

Biz tomonimizdan yuqorida ta'kidlanganidek, hujjatlar qat'iy ravishda O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksi talablariga mos tuzilishi kerak. Ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi qaydnomalarning bir qator rekvizitlariga e'tibor qaratishni muhim deb hisoblaymiz. Chunonchi, hujjatni tuzish sanasi quyidagi yuridik holatlar bilan bog'laydi:

- qaydnoma bo'yicha ma'muriy javobgarlikka tortish muddatini belgilash;

- qaydnomani tuzish muddatida aynan o'sha davrda harakat qilgan qonunchilikni

qo‘llash zarurligi;

- qaydnoma sanasi bo‘yicha ish haqining eng kam miqdori aniqlanadi va shu asosda huquqbuzarga qo‘llaniladigan jarimaning miqdori hisoblab chiqiladi.

Qaydnomani tuzish joyi bu ishning idoraviy huquqiy tegishliligini aniqlab beradi. Bu:

- joy uy yoki ko‘cha emas, balki ma’muriy idoraviy hudud joyi hisoblanadi. Uning aniq ko‘rsatilishi qaydnoma tuzuvchi ushbu mansabdor shaxsning vakolatlari va kompetensiyasini aniqlash uchun zarur bo‘ladi;

- huquqbuzarlik sodir etilishi joyi bo‘yicha ma’muriy jazoni qo‘llash to‘g‘risida qaror qabul qilish uchun qaydnomani yuborishga zarur;

- qaydnomani tuzish joyi bo‘yicha fuqaro qaydnomani tuzgan mansabdor shaxsning harakatlaridan qoniqmaganda shikoyat qilish imkoniyatiga ega bo‘ladi.

Qaydnoma tuzgan shaxsning mansabi (qaydnomaning rekviziti sifatida) ushbu faoliyatni amalga oshirishga uning huquq-dorligini aniqlash uchun hal qiluvchi ahamiyat kasb etadi.

Agar guvohlar bo‘lsa, ular qaydnomada yoziladi. Guvohlar haqidagi ma’lumotlar qisqacha bo‘ladi: familiyasi, ismi, otasining ismi va hujjat bo‘yicha rasmiy manzili. Manzili zarur hollarda uni sudga chaqirish uchun kerak bo‘lib qolishi mumkin.

Qaydnomada yengillashtiruvchi (O‘zbe-kiston Respublikasi Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksining 31-moddasi) va og‘irlashtiruvchi (O‘zbekiston Respublikasi Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksining 32-moddasi) javobgarlik holatlari to‘g‘risidagi ma’lumotlar ko‘rsatiladi. Huquqbuzarni oldin ma’muriy javobgarlikka tortilganligi to‘g‘risidagi ma’lumotlar O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi huquqiy statistika ma’lumotlari bo‘linmalaridagi ma’lumotlar bilan tasdiqlanishi lozim.

Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi qaydnoma va ma’muriy javobgarlikka tortish to‘g‘risidagi qarorda O‘zbekiston Respublika-sining Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksida mustahkamlanmagan ma’lumotlar (masalan, huquqbuzarning ma’lumoti, millati, partiyaviyligi) ham qo‘shilishi kerak. Bu ma’lumotlar huquqbuzarlikning aniq tarkibida ma’lum huquqiy ahamiyat kasb etishi mumkin (masalan, partiyaga mansubligi mitinglar va namoyishlar o‘tkazish qoidalarini buzishda va h.z.).

Ma’muriy huquqbuzarlik sodir etish quroli yoki predmeti hisoblangan ashyolar yoki hujjatlar huquqbuzarlik mohiyati bo‘yicha vakolatli organ qarori qabul qilingunga qadar olib qo‘yiladi. Bu qaydnomada o‘z ifodasini topadi. Qaydnoma qaror qabul qilish uchun zarur bo‘lgan barcha yig‘ilgan materiallarni qamrab olishi kerak.

Ko‘rsatilgan hujjatlarning barchasida ushbu hujjatlarning nusxasini olganlik to‘g‘risida huquqbuzarning tilxati albatta bo‘lishi kerak. O‘zbekiston Respublikasi Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksining rekvizitlar va qaydnomaning mazmuni haqidagi talablarga rioya qilmaslik sud tomonidan ma’muriy huquqbuzarlik to‘g‘risidagi ishlar bo‘yicha qarorni bekor qilishga asos sifatida tan olinishi mumkin.

Shuni aytish kerakki, ijtimoiy ahamiyatli ma’lumotlarning ochiqligi rejimi O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligida mustahkamlangan. O‘zbekiston Respublikasi Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksining 51^9-moddasiga ko‘ra, mansabdor shaxslarga ijtimoiy fikr so‘rovnomalarining natijalari, saylov va referendum natijalarini bashorat qilish, shuningdek saylov va referendum bilan bog‘liq boshqa tadqiqotlar natijalarini e’lon qilish tartibini buzganlik uchun bazali hisoblashning 15 baravaridan 20 baravarigacha miqdorda jarima solish nazarda tutilgan.

Qonunchilikda fuqarolar ham har qanday davlat organiga ma’lumot olish uchun murojaat qilish huquqiga egaligi belgilangan. Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risidagi qonunchilikni buzish O‘zbekiston Respublikasi Ma’muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksining 43-moddasiga binoan mansabdor shaxslarga bazaviy hisoblashning 1 baravaridan 3 baravarigacha jarima solishga sabab bo‘ladi.

Ma’muriy qonunchilikning ushbu huquqiy normalarini bajarish uchun hujjatlar tuzilishi va ular to‘g‘ri rasmiylashtirilishi lozim. Ushbu jarayonda aholi o‘rtasida huquqiy normalarni bevosita ijrochilari sifatida bevosita huquq va majburiyatlar yuklatilgan huquqni muhofaza qiluvchi organlar xodimlari qonunda belgilangan tartibda, vijdonan va adolatli harakat qilishlari lozim. Vaholanki, xalqchil, haqiqiy hokimiyat shubhalardan holi, namunali va halol bo‘lishi kerak.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Шундай тушунча Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги ПФ-27-сон "Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги фармонида берилган (Қаранг: Халқ сўзи, 2021 йил 30 ноябрь);

2. Қаранг: Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 18 ноябрдаги ЎРҚ-647-сон "Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида"ги қонуни //Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 19/11/2020 03/20/647/1569-сон; 2016 йил 16 сентябрдаги ЎРҚ-407-сон «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонуни //Ўзбекистон Республикаси қонунлари тўплами, 2016, 38-сон, 438-модда;

3. Шундай талаб Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 30-моддасида қуйидаги мазмунда мустаҳкамланган: «Ўзбекистон Республикасининг барча давлат органлари, жамоат бирлашмалари ва мансабдор шахслари фуқароларга уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларига дахлдор бўлган ҳужжатлар, қарорлар ва бошқа материаллар билан танишиб чиқиш имкониятини яратиб бериши лозим»;

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 26 мартдаги ПФ-6196-сон "Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши кураш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатдан янги даражага кўтариш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида"ги фармонининг 7-банди //Халқ сўзи, 2021йил 29 март;

5. Ўзбекистон Республикасининг 2020-йил 18-ноябрдаги ЎРҚ-647-сон "Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси тўғрисида"ги қонунининг 3-моддаси;

6. Кузьминов Я.И. Механизмы коррупции и их особенное проявление в государственном аппарате //Административное право: теория и практика. Укрепление государства и динамика социально-экономического развития. -М., 2002, с. 19;

7. Ўша жойда;

8. Ўрганилган материаллардан шундайлари 15% ни ташкил этади.

Pulatov Y.S., Usmonov M.B. Milliy gvardiyaning mansabdor shaxsi – hokimiyat vakili

Maqolada huquqni muhofaza qiluvchi organlar, xususan, uning xodimlari O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida va boshqa me'yoriy hujjatlarda mustahkamlangan hokimiyat vakolatlariga ega mansabdor shaxs hisoblangan O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasining faoliyati ochib berilgan.

Kalit so'zlar: mansabdor shaxs, davlat xizmatchisi, Milliy gvardiya, huquqni muhofaza qiluvchi organlar, vakil, hokimiyat, xodim, Konstitutsiya, me'yoriy-huquqiy hujjatlar.

Пулатов Ю.С., Усмонов М.Б. Должностное лицо Национальной гвардии - представитель власти

В статье раскрывается деятельность правоохранительных органов и, в частности Национальной гвардии Республики Узбекистан, в которой ее сотрудники являются должностным лицом, наделенный властью, установленной Конституцией и нормативно-правовыми актами.

Ключевые слова: должностное лицо, госслужащий, Национальная гвардия, правоохранительные органы, представитель, власть, сотрудник, Конституция, нормативно-правовые акты.

Pulatov Y.S., Usmonov M.B. An official of the National Guard is a representative of the authorities

The article describes the activities of law enforcement agencies, in particular, its employees, the National Guard of the Republic of Uzbekistan, which is considered to be an official with powers established in the Constitution of the Republic of Uzbekistan and other normative documents.

Key words: official, civil servant, National Guard, law enforcement agencies, representative, authority, employee, Constitution, legal documents.

Yuldashov Sodiq Oqbayevich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
“Davlat huquqiy fanlar va inson huquqlari”kafedrasi professori v.v.b,
yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD)

MUROJAAT QILISH INSTITUTINING RIVOJLANISHI TAHLILI

Dunyo davlatchiligi tarixiga nazar tashlasak, murojaat qilish instituti zamon va makonda davlat boshqaruvini amalga oshirish va uni mustahkamlash, aholining tinch va farovon hayot kechirishlarini ta’minlash, fuqaroning buzilgan haq-huquqlarini tiklash kabi masalalarni hal etishda muhim vosita bo‘lib xizmat qilgan.

Aslida, “*murojaat*” so‘zi arab tilidan olingan bo‘lib, biror narsa so‘rash, birovga qarata aytilgan gap, qilingan da’vat, chaqiriq kabi ma’nolarni, “*Murojaat qilmoq*” iborasi esa, biror ish, iltimos, chaqiriq bilan birovga qarata og‘zaki yoki yozma so‘z aytmoqni anglatadi [1;645].

Bu institutning shakllanishi uzoq o‘tmishga, ya’ni insoniyat paydo bo‘lgan ibtidoiy jamoa tuzumiga borib taqaladi. Chunki, o‘sha davrda kishilar jamiyatda amal qiladigan xulq-atvor va yurish-turish qoidalariga so‘zsiz rioya qilganlar. Ular haq-huquqini ro‘yobga chiqarish, kamsitilishi yoki xo‘rlanishi sabab urug‘ oqsoqoli yoki qabila boshlig‘iga shikoyat qilgani holda ma’lum yechimga erishilgan.

Xuddi shu kabi, urug‘ oqsoqoli yoki qabila boshliqlari boshqaruvni amalga oshirishda tajribali, keksa kishilar yoki kayvonilarning takliflaridan samarali foydalangan. Biroq davlatchilik yoki yozuv paydo bulgunga qadar shikoyat va takliflar mazmun jihatdan og‘zaki shaklda namoyon bo‘lgan.

Bu institutning yozma shakli yozuv kashf etilgan davrda (miloddan avvalgi IV ming yillik o‘rtasida Shumer davlati)[2;20] paydo bo‘lib, davlatlar yoki imperiyalarning tadrijiy jarayoni davomida uning geografiyasi yanada kengayib, progress siljishlarga erishilgan. Elektron shakli esa, XXI asrda, ya’ni axborot-kommunikatsiya texnologiyalarining rivojlanishi barobarida amaliyotga qo‘llanila boshlandi.

Davlatchilik tarixiga murojaat etilsa, o‘tmishda hukmdorlar tomonidan hokimiyat boshqaruvi jarayonida murojaatlar institutidan samarali foydalanganligiga doir bir qancha manbalarni uchratishimiz mumkin.

Masalan, ulug‘ alloma Alisher Navoiyning “Saddi Iskandariy” nomli asarining 26-bobida yozilishicha, podshoh (Aleksandr Makedonskiy) Arastudan “...har qanday nizolarni xirad-aql, donolik rad etadi, biror noyob joyda – yo‘l topilg‘aymuki, andi nizolar kelib chiqmasa?” – deb so‘raydi. Arastu bu savolga shunday javob beradi: “Aql nizolarni rad etishi to‘g‘ri, ammo ba’zida aql nizoni ham zarur, deb biladi, Birov (podshoh yoki vazir) nodilpazir – xalq ko‘ngliga yoqmaydigan ish qiladi. Bundan norozi tomon darhol nizo chiqarmay, o‘z noroziligini odob, madaniyat bilan aytishi zarur”. Fikrimizcha, bu borada Arastu hukmdor yoki mulozimning qonunsiz xatti-harakati ustidan xalq yoki raiyat bugungi demokratiyaga xos bo‘lgan mitinglar va namoyishlar orqali yoxud muayyan davrdagi hokimiyat tomonidan o‘rnatilgan tartib-qoidalar asosida o‘z fikrlarini bildirish g‘oyasini ilgari so‘rgan [3;13].

Buyuk faylasuf Aflotun (Platon) o‘zining davlat va jamiyat tuzilishi to‘g‘risidagi “Qonunlar” kitobida fuqarolar yaxshi yashashlari uchun davlat ular bilan bo‘ladigan muloqotni qonunlashtirishi lozim degan g‘oyani ilgari so‘rib, shunday deydi: “Biz o‘z avlodlarimizga, qarindoshlarimizga, do‘stlarimizga, hamyurtimiz – fuqarolarga, biz bilan mehmonnavozlik rishtalari ila bog‘liq odamlarga qanday munosabatda bo‘lishimizni va o‘zimizning shaxsiy hayotimiz qonunga muvofiq ravishda ham quvonchli, ham chiroyli bo‘lishi uchun, umuman odamlar bilan qanday muloqotda bo‘lishimiz zarurligini, – bularning hammasini qonunlarning o‘zlari tushuntiradilar” [4;125].

Mashhur faylasuf Mark Tulliy Sitseron umri davomida davlat va jamiyat ishlarini boshqarishda fuqarolarni faol bo‘lishlikka chorlab kelgan. U, o‘z amaliy faoliyatida hokimiyat vakillari tomonidan yo‘l qo‘yilayotgan g‘ayrihuquqiy ishlar va suiiste’molliklar haqida vakolatli shaxslarga og‘zaki shaklda to‘g‘ridan-to‘g‘ri murojaat etish bilan xalq ishonchini qozongan.

Masalan, u davlat mulozimi Katilinaning nojuya xatti-harakatlari yuzasidan Senat yig‘ilishida shunday deydi: “Otaxon senatorlar, bu erda, oramizda, ushbu eng muqaddas va eng qudratli, er kurrasida tengi yo‘q kengashda, ha, shu erda, bizning umumiy halokatimizni, ushbu shaharning va balki butun dunyoning barbod bo‘lishini o‘ylayotganlar qatnashmoqdalar...Nima deysan, Katilina? Boshlagan ishingni davom ettir, –vaqtni tayin qilgin-da, nihoyat, ushbu shahardan chiqib ket, – darvozalar ochiq, boraver!”[5;408-409]. U, o‘zining mana shunday keskin tanqidiy murojaatlari orqali Senat a’zolari va xalqning

olqishiga sazovor bo‘lgan.

Saljuqiy shohlarining markazlashgan kuchli davlat barpo etishiga katta hissa qo‘shgan 30 yil Bosh vazirlik lavozimida faoliyat ko‘rsatgan Nizomulmulkning “Siyosatnoma” asarida, murojaatlarni qabul qilish, ularni adolatli hal etish, o‘z vaqtida javob yo‘llash, murojaat bilan keluvchilarni qabul qilishni imkoniyat darajada ko‘paytirish, ularni qabulini yuqori saviyada tashkil etish mamlakatni mustahkamlash, intizomli va barqaror davlat barpo qilish, aholi bilan davlat o‘rtasidagi munosabatni yaqinlashtirish, suiiste’molliklarga qarshi kurashish va adolatli hokimiyatni shakllantirishda nihoyatda katta o‘rin egallashini nazariy va amaliy yo‘laklarini yoritgan [6;20,122,229,230].

Darhaqiqat, murojaatlar institutining rivojlanishi va taraqqiyot yo‘nalishlari davlatchiligimiz tarixida o‘ziga xos usullarda namoyon bo‘lgan. Masalan, manbalarda keltirilishicha, “Xorazmshohlar hukmronligi davrida saltanatda *“Qissador”* lavozimi joriy etilgan bo‘lib, u hafta davomida sultonga tushgan arzlar, shikoyatlarni yig‘ib, juma kuni kechasi hukmdorga topshirgan. Murojaatni ko‘rib chiqish natijasi haqida har bir arzchi yo shikoyatchiga tegishli javob berilgan” [7;145].

Davlat mulozimlari tomonidan muntazam ravishda joylarga chiqib, aholi bilan muloqotlar tashkil etilgan, bu usuldan fuqarolar ahvolidan boxabar bo‘lishda foydalanilgan. Xususan, “Xorazmshohlar hukmronligi ostida bo‘lgan Xo‘jand viloyati hokimi Temur Malik shu viloyat hududidagi Kurkat qishlog‘i aholisi bilan muloqot o‘tkazib, xalqning ahvoli, yashash sharoiti va turmush tarzi bilan shaxsan tanishganligi manbalarda yozilgan” [8;90-91].

Markazlashgan qudratli davlat barpo etgan Amir Temur saltanatida murojaatlar institutining bir muncha takomillashgan mexanizmi shakllangan. Xususan, mamlakatning Bosh qonuni hisoblangan “Temur tuzuklari”da murojaatlar bilan ishlashga bog‘liq bo‘lgan huquqiy normalar o‘z aksini topgan bo‘lib, unda “murojaat etuvchilarni qabul qilish, murojaatlarni rasmiylashtirish va ko‘rib chiqishning alohida tartibi ko‘rsatilgan. Murojaatlar bilan shug‘ullanadigan maxsus tuzilma, ya’ni *“arzbegi”* lovozimi ta’sis etilgan bo‘lib, bu – sipoh, raiyat va arz-dod qilib keluvchilarning ahvolini, mamlakatning obod-xarobligini, muhim ishlardan qaysi biri bitgan-bitmaganligi haqida hukmdorni xabardor etish” [9;24] masalalariga mas’ul shaxs hisoblangan.

Amir Temur boshqaruvi davrida har bir shahar va har bir qasrda murojaat bilan kelganlarni qabul qilish uchun hukmdorning alohida qabulxonalari tashkil etilgan bo‘lib, bular “borgoh” [10;507] yoki “Arz va shikoyatlar mahkamasi” [11;48]deb nomlangan.

Bu davlat qonunchiligida murojaat qilish bilan bog‘liq masalalar bo‘yicha xatoga yo‘l qo‘ygan mulozimlarga nisbatan jazo muqarraligi ta’minlangan. Xususan, “joylardagi haqiqiy ahvol, shu jumladan, mahalliy hokimiyat va davlat xizmatchilarining xalqqa bo‘lgan munosabati va xatti-harakatlari to‘g‘risida hukmdorni xabardor etib turish maqsadida har bir hududda alohida “xabarnavs” lavozimlari joriy etilgan bo‘lib, bular yolg‘on yoki noto‘g‘ri xabar etkazgan taqdirda «yozgan barmoqlari kesilsin”, degan maxsus farmon chiqarilgan [12;53].

Buxoro amirligida murojaatlar bilan bevosita shug‘ullanuvchi *“dodxoh”* lavozimi joriy etilgan bo‘lib, u “murojaat qiluvchilarni arzini amirga etkazish va javobini olib berishga mas’ul, ba’zan oliy hukmdor ruxsati bilan o‘zi ham murojaatlarni mustaqil hal qilish vakolatiga ega bo‘lgan”[7;294]. Shuningdek, murojaatlar bilan ishlash borasida “udaychilar (amirga axborot berib turuvchilar) va Mirzo-munshiy (amirning shaxsiy qabulxonasi boshlig‘i) kabi alohida mansabdorlar faoliyat ko‘rsatishgan” [13;7].

Rus tarixchisi N.A.Mayevning “Buxoro xonligi ocherklari” asarida Buxoro amiri tomonidan murojaat qiluvchilarni qabul qilish tartibi haqida muhim ma’lumotlar berilgan. Xususan, u “...shaxsan xonning o‘zi tomonidan haftada bir marotaba murojaat bilan kelganlar uchun qabul o‘tkaziladi, bu to‘g‘risida qabuldan bir-ikki soat oldin xalqqa xabar beriladi, murojaat qiluvchilar xon saroyiga taklif etilib, qabul uchun mo‘ljallangan maxsus xonaga kiritiladi, Amir arz qiluvchilarning iltimosini yoxud shikoyatini eshitadi va munosabat bildiradi. Qabul kuni grafigi mavjud bo‘lmasa-da, qabul marosimi qoida tariqasida 15-30 daqiqa davom etgan” [14;9], deya ta’kidlaydi.

Demak, mazkur davlatlar bu institutdan, *birinchidan,* fuqarolarga o‘z huquq va erkinliklarini himoya qilish maqsadida oliy hokimiyat organlariga to‘g‘ridan-to‘g‘ri murojaat qilish imkoniyatini berish, *ikkinchidan*, aholiga ma’lum darajada davlat boshqaruvida ishtirok etishi uchun sharoitlar yaratish, *uchinchidan*, joylardagi ijtimoiy vaziyat, ya’ni fuqarolarni yashash tarzi, mas’ul shaxslarning oddiy aholiga bo‘lgan munosabatlarini aniqlash, mamlakatda amalda bo‘lgan qonun-qoidalarning amaliy ijrosi ta’minlanganligi kabi holatlarni aniqlashda foydalangan. Bu shuni belgilaydiki, kishilik jamiyatidagi davlat hukmdorlari tomonidan mulozimlar yoki davlat xizmatchisining xatti-harakatlari ustidan qilingan shikoyatga hech qanday tahdidsiz chora ko‘rilgan.

Biroq qonunchilik tarixiga nazar tashlasak, inson huquqlari g'oyasi dastlab Angliyada paydo bo'lgan. Masalan, 1215-yilda qabul qilingan "Erkinlikning buyuk xartiyasi" (Magna Karta), qirolga nisbatan lordlar, ya'ni aristokratlar tomonidan ijtimoiy statusga bo'lgan maxsus huquqni kafolatlash uchun bitilgan eng dastlabki Konstitutsiya hisoblanadi. 1628-yilda qabul qilingan "Huquqlar to'g'risidagi Petitsiya", 1689-yildagi "Huquqlar to'g'risidagi bill"[15;99], Finlyandiyada 1766- yilda qabul qilingan "Axborot erkinligi to'g'risida"gi qonun [16;28] kabi normalar tarixan juda muhim ahamiyat kasb etadi.

Shunga qaramay, «inson va fuqaroning asosiy huquqlari va erkinliklari» tushunchasi XVIII asrdagina qonun yo'li bilan mustahkamlandi. U ilk bor, Fransiyaning 1789-yil 26-avgustdagi "Inson va fuqaro huquqlari deklaratsiyasi"[17;74]da yangradi. Shuningdek, "Fransiya Konstitutsiyasi" [2;283] (1791) va boshqa hujjatlarda o'z aksini topgan. Bu esa, murojaat qilish huquqini shakllanishiga asos bo'lib xizmat qildi.

Murojaat qilish huquqi konstitutsiyaviy qoida sifatida ilk bor, 1789-yilda AQSH Konstitutsiyasiga kiritilgan birinchi o'zgartirishda "...xalqning shikoyatlarini qanoatlantirish uchun iltimosnoma bilan hukumatga murojaat etish huquqini cheklovchi bironta ham qonun qabul qilishi mumkin emas", deb belgilab qo'yildi va bu bilan "Konstitutsiya odamlarga xizmat qilishi kerak, odamlar konstitutsiyaga emas" [18;283], degan ulug'vor g'oya ustuvor ekanligi amalga mustahkamlandi.

Shuni ta'kidlash o'rinliki, kishilik jamiyatining turli bosqichlarida faoliyat ko'rsatgan davlatlarda murojaatlar instituti o'ziga xos ko'rinishda rivojlanib va takomillashib borgan, biroq XX asrning ikkinchi yarmiga qadar ijtimoiy munosabatlarning bu sohaga oid qoidalari ustunligi barcha davlatlar tomonidan umumiy holda tan olinmagan.

Ikkinchi jahon urushi natijalari xalqaro darajada inson huquq va erkinliklari, shu jumladan, murojaat qilish huquqini ta'minlash bo'yicha burilish nuqtasi bo'ldi. Xususan, 1948-yil 10-dekabrda qabul qilingan "Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasi"ning 8-moddasida ilk bor, "Har bir inson unga konstitutsiya yoki qonun orqali berilgan asosiy huquqlari buzilgan hollarda nufuzli milliy sudlar tomonidan bu huquqlarning samarali tiklanishi huquqiga ega" [19;243], degan qoida belgilab qo'yildi.

Bu esa, o'z navbatida, mazkur xalqaro huquqning umum e'tirof etilgan qoidalari ustunligini tan olgan dunyo mamlakatlari zimmasiga inson huquqlarini muhofaza etish borasida muhim majburiyatlar yuklanishiga asos bo'ldi.

Ushbu deklaratsiya asosida 1966-yil 19-dekabrda qabul qilinib, 1976-yilda amal qila boshlagan "Iqtisodiy, ijtimoiy va madaniy huquqlar to'g'risidagi xalqaro pakt", "Fuqarolik va siyosiy huquqlar to'g'risidagi xalqaro pakt" va mazkur Paktga fakultativ protokollarida belgilab qo'yilgan[20;8] talablar inson huquq va erkinliklarining tarkibiy qismi bo'lgan murojaat qilish huquqini nosudlov yoki ommaviy hokimiyat organlari tomonidan huquqiy muhofaza etishni ta'minlashning alohida institutini paydo bo'lishiga zamin yaratdi.

Xususan, "Fuqarolik va siyosiy huquqlar to'g'risidagi xalqaro pakt"ning II qismi 2-moddasi 3-bandida ushbu Paktda ishtirok etuvchi davlatlar zimmasiga: a) ushbu Paktda huquqlari va erkinliklari tan olingan shaxsning – shu huquqlari va erkinliklari buzulgudek bo'lsa, unga huquqiy muhofazaning samarali vositalari ta'minlashi, hatto bu buzilishlar rasmiy mavqeda harakat qilgan odamlar tomonidan ham buzilgan bo'lsa ham ana shunday muhofazani ta'minlash; b) huquqiy muhofaza talab qilayotgan har qanday shaxs uchun ana shunday muhofaza huquqi nufuzli sud, ma'muriy hokimiyat yoki boshqa qonunchilik hokimiyati tomonidan yo davlatning huquqiy tizimida nazarda tutilgan boshqa har qanday nufuzli organ tomonidan belgilab qo'yilishini ta'minlash va sud orqali himoya imkoniyatlarini ko'paytirish; s) huquqiy muhofaza vositalari berilgan hollarda nufuzli hokimlik tomonidan bularni tatbiq etilishini ta'minlash[20;34-35] majburiyatlari yuklatilgan.

Shu bois, mazkur xalqaro hujjatlar talablari asosida qabul qilingan O'zbekiston SSRning 1978-yildagi Konstitutsiyasida ariza, taklif va shikoyat berish huquqi konstitutsiyaviy xususiyatga ega bo'ldi. Chunki, ushbu Asosiy qonunning 35, 47 va 56-moddalarida murojaat qilish huquqining konstitutsiyaviy me'yorlari mustahkamlab qo'yildi [21;12-16]. Biroq bu huquqiy normalarda davlat organlariga va sud organlariga murojaat qilish huquqi umumiy tartibda belgilangan.

Konstitutsiyada ko'rsatilgan mazkur huquqiy normalarni amaliyotga tatbiq etish borasida maxsus qonunlar qabul qilinmagan. Biroq davlat organlariga murojaat qilish huquqiga doir ijtimoiy munosabatlar SSSR Oliy Soveti Prezidumining 1980- yil 4-martdagi "Grajdanlarning takliflari, ariza va shikoyatlarini ko'rib chiqish tartibi to'g'risida"gi 1662-X–son Farmoni [22;173-178] hamda huquq va erkinliklarni sud orqali himoya qilish kafolati SSSR Oliy Sudi Plenumining 1986- yil 18-apreldagi "Grajdanlarning taklif, ariza va

shikoyatlarini ko‘rib chiqish tartibini buzganlik va tanqid uchun ta’qib etganlik uchun mansabdor shaxslarning javobgarligi haqida qonunlarni sudlar tomonidan qo‘llanilishi to‘g‘risida”gi 9-son Qarori [23;114-118] bilan tartibga solingan.

Shuni ta’kidlash joizki, mustabid tuzum konstitutsiyasida “inson huquqlarining cheklanganlik mohiyati siyosiy sohada: davlat va shaxs o‘rtasidagi siyosiy-huquqiy munosabatlarda davlat huquqi yuqori bo‘lib, inson huquqlari ikkinchi darajaga qo‘yilgan. Bu esa, siyosiy huquqlar cheklanganligini bildiradi. Davlat jamiyat hayotidagi muhim masalalarni o‘zi hal qilgan. Insonning davlat boshqaruvi ishlarida ishtirok etish, o‘z fikrini bildirishga e’tibor berilsa-da, asosiy hal qiluvchi hukmni davlat chiqargan. Buning natijasi xalqning o‘rni va rolini kamsitishga olib keldi. Konstitutsiya yagona hukmron partiyaning siyosiy dasturlari va mafkurasiga bo‘ysundirilgan edi” [24;30-31].

Bugungi kunda xalqaro doirada davlat organlariga murojaat qilish huquqiga bevosita aloqador universal darajadagi yagona hujjat BMT Bosh Assambleyasining 1998-yil 9-dekabrdagi 53/144-son rezolyusiyasi bilan tasdiqlangan “Alohida shaxslar, guruhlar va jamiyat organlarining umum e’tirof etilgan inson huquqlari va asosiy erkinliklarini rag‘batlantirish va himoya qilish huquqi hamda majburiyatlari to‘g‘risida”gi deklaratsiya hisoblanadi.

Unda murojaat qilish huquqi inson huquqlari va erkinliklarining kafolati, ularni himoya qilish va amalga oshirish sharti sifatida qaraladi. Deklaratsiyaning 8-moddasida shikoyat qilish huquqi to‘g‘ridan-to‘g‘ri demokratiya instituti sifatida mustahkamlangan bo‘lib, unda qayd etilishicha, har bir shaxs yakka yoki boshqalar bilan birgalikda davlat organlari va muassasalariga, shuningdek jamoat ishlari bilan shug‘ullanuvchi tashkilotlarga o‘z faoliyatini takomillashtirish yuzasidan tanqid qilish va takliflar berish, o‘z faoliyatining targ‘ibotiga xalaqit beradigan yoki to‘sqinlik qilishi mumkin bo‘lgan har qanday holatga e’tiborni jalb qilish huquqi qayd etilgan.

Shuningdek, Deklaratsiyaning 9-moddasida huquqlari yoki erkinliklari buzilgan har qanday shaxs shaxsan yoki qonuniy vakili orqali mustaqil, xolis va vakolatli sudga yoki boshqa davlat organlariga shikoyat berish huquqiga egaligi, mazkur shaxsning huquqlari yoki erkinliklari buzilganligi aniqlangan taqdirda vakolatli organ tegishli qonunlarga muvofiq, belgilangan muddatda uni bartaraf etish va etkazilgan zararni qoplash choralarini ko‘rish to‘g‘risida qaror qabul qilishi nazarda tutilgan [25].

Mamlakatimiz mustaqilligining o‘tgan davri davomida inson huquqlari va erkinliklarini himoya qilishning konstitutsiyaviy asoslari yaratildi. Xususan, Konstitutsiyaviy huquqning tarkibiy qismi sifatida murojaat etish huquqi yaxlit tizimga keltirilib, O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi II bo‘limining “Siyosiy huquqlar” deb nomlangan VIII bobini 35-moddasida “Har bir shaxs bevosita o‘zi va boshqalar bilan birgalikda vakolatli davlat organlariga, muassasalariga yoki xalq vakillariga ariza, taklif va shikoyatlar bilan murojaat qilish huquqiga ega. Arizalar, takliflar va shikoyatlar qonunda belgilangan tartibda va muddatlarda ko‘rib chiqilishi shart” [26], degan alohida huquqiy norma belgilandi.

Bu konstitutsiyaviy me’yor O‘zbekiston Respublikasining 1994-yil 6- maydagi “Fuqarolarning murojaatlari to‘g‘risida”gi 1064-XII son Qonuni [27], 2002-yil 13-dekabrdagi “Fuqarolarning murojaatlari to‘g‘risida”gi yangi tahrirda qabul qilingan 446-II son Qonuni [28], 2014-yil 3-dekabrdagi “Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risida”gi O‘RQ-378-son Qonuni [29] bilan amaliyotga tatbiq etilib kelingan.

Konstitutsiyada nazarda tutilgan mazkur qoidalar ijrosi bugungi kunda 2017-yil 11-centyabrdagi “Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risida”gi yangi tahrirda qabul qilingan O‘RQ-445-son Qonuni [30] orqali ta’minlanayotgani holda, u bilan ishlash tartibi O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2018-yil 5-yanvardagi “Fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlarida jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari bilan ishlash tartibi to‘g‘risidagi Namunaviy nizomni tasdiqlash haqida”gi 7-son Qarori va O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2018-yil 7-maydagi “Davlat organlarida, davlat muassasalarida va davlat ishtirokidagi tashkilotlarda jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari bilan ishlash tartibi to‘g‘risidagi Namunaviy nizomni tasdiqlash haqida”gi 341-son Qarorida belgilangan [26].

Shuningdek, murojaat qilish huquqini ta’minlash kafolati sifatida Konstitutsiyaning 44-moddasida nazarda tutilgan “Har bir shaxsga o‘z huquq va erkinliklarini sud orqali himoya qilish, davlat organlari, mansabdor shaxslar, jamoat birlashmalarining g‘ayriqonuniy xatti-harakatlari ustidan sudga shikoyat qilish huquqi kafolatlanadi”[26], degan qoida, dastlab O‘zbekiston Respublikasining 1995-yil 30-avgustdagi “Fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini buzadigan xatti-harakatlar va qarorlar ustidan sudga shikoyat qilish to‘g‘risida”gi 108-I son Qonuni [31] bilan bugungi kunda O‘zbekiston Respublikasining Ma’muriy sud ishlarini yuritish to‘g‘risidagi kodeksi [26]

orqali amaliyotga tatbiq etilmoqda.

Shuni alohida ta'kidlash lozimki, keyingi yillarda yurtimizda amalga oshirilayotgan keng qamrovli islohotlar natijasi, mamlakatimiz bosib o'tgan taraqqiyot yo'lining chuqur tahlili, jahon bozori kon'yukturasining o'zgaruvchan tabiati, axborot-kommunikatsiya texnologiyalarining shiddat bilan rivojlanishi globallashuv jarayonini yanada tezlashtirdi.

Bu holat, barcha sohalar qatorida: 1) jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari sohasidagi ijtimoiy munosabatlarni tartibga soladigan va murojaatlar bilan ishlash tartibini belgilaydigan *qonunchilikni tubdan isloh* qilish va 2) bu huquq kafolatini ta'minlaydigan institutsional tizimning mukammal mexanizmini ishlab chiqishni *ijtimoiy* va *ob'ektiv* zaruriyatga aylantirdi.

Shundan kelib chiqib, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2016-yil 27-oktyabrdagi "Vazirlik va idoralar, xo'jalik birlashmalari rahbarlari, Qoraqalpog'iston Respublikasi Vazirlar Kengashi Raisi, viloyatlar, shahar va tumanlari hokimlarining "Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Qonun talablarini so'zsiz bajarish yuzasidan javobgarligi to'g'risida"gi 366-son Qarori, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2016-yil 28-dekabrdagi "Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari bilan ishlash tizimini tubdan takomillashtirishga doir chora-tadbirlar to'g'risida"gi 4904-son Farmoni, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 7-fevraldagi "O'zbekiston Respublikasini yanada rivojlantirish bo'yicha harakatlar strategiyasi to'g'risida"gi 4947-son Farmoni, O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi va Senati Kengashlarining 2019-yil 2-fevraldagi "Mening fikrim" veb-portali orqali elektron jamoaviy murojaatlar berish va ularni ko'rib chiqish tartibi to'g'risidagi Nizomni tasdiqlash haqida"gi 2310-III/QQ-503-III-son Qo'shma Qarori [26] va sohaga oid boshqa bir qancha normativ-huquqiy hujjatlar qabul qilindi.

Shuningdek, Oliy Majlisning Bola huquqlari bo'yicha vakili (Bolalar ombudsmani), O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Jamoatchilik palatasi tasarrufidagi "Mening fikrim" veb-portali, Xalq qabulxonalari, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Tadbirkorlarning huquqlarini himoya qilish bo'yicha vakili kabi institutsional tuzilmalar tashkil etildi. O'z navbatida, bu huquqiy hujjatlar va institutsional tuzilmalar murojaatlar institutini yanada rivojlanib va takomillashib borishi jarayonini tezlashtirmoqda.

Shu bois, ushbu institut ko'lamini yanada rivojlantirish maqsadida barcha darajadagi davlat organlari vakillarining mas'uliyatni yanada oshirish choralarini ko'rish; davlat organlari tomonidan jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlarini hal etish borasida konstruktiv ravishda olib borilgan interaktiv tarzdagi muloqotlar salmog'i va sifatini ta'minlash; jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlarini hal etish masalasini imkon darajada, uning yashash joyida amalga oshirish mexanizmalarini mustahkamlash taklif etiladi.

Zero, oliy qadriyat hisoblangan inson, uning hayoti, erkinligi, sha'ni, qadr-qimmati va boshqa daxlsiz huquqlarini muhofaza qilish har qanday jamiyat va davlatning eng ustuvor vazifasi bo'lib qolaveradi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1.Ўзбек тилининг изоҳли луғати. 2-том. "Ўзбекистон миллий энциклопедияси".–Тошкент:Давлат илмий нашриёти,2006. –Б.645.

2.Ражабов Қ.,Қандов Б.Жаҳон тарихидаги сулола ва давлатлар.1-китоб/ –Т.,"Ўзбекистон",2015. –Б.20.

3.Арасту. Поэтика, Ахлоқи кабир, Риторика. –Тошкент: "Янги аср авлоди",2012. –Б.13.

4.Афлотун. Қонунлар.–Тошкент: "Янги аср авлоди",2008. –Б.125.

5.Цицерон. Нотиқлик санъати ҳақида икки рисола.–Тошкент: "Янги аср авлоди",2007. –Б.408-409.

6.Низомулмулк. Сиёсатнома, ёки Сияр ул-мулук.—Тошкент: Адолат, 1997. –Б.20,122,229-230.

7.Зиёев Х.Ўзбек давлатчилиги тарихи (энг қадимги даврдан Россия босқинига қадар). –Т.: «Шарқ», 2000.–Б.145.

8.Мирмуҳсин. Темур Малик. –Т.: «Шарқ», 1996. –Б. 90-91

9.Темур тузуклари. –Т.: «Ўзбекистон», 2011. –Б. 24.

10.Низомиддин Шомий. Зафарнома. –Т.: «Ўзбекистон», 1996. –Б. 507

11.Муиниддин Натанзий. «Мунтахаб ут-таворихи Муиний». –Т.: «Ўзбекистон», 2011. –Б. 48

12.Зиёев Х. Буюк Амир Темур салтанати ва унинг тақдири. –Т.: «Маънавият», 2008. –Б. 53

13.Тошқулов Ж. Ўзбекистон халқлари сиёсий-ҳуқуқий фикрлари тарихидан (XVII-XIX асрлар). –Т.: «Ўзбекистон», 1996. –Б. 7

14.Маев Н. Бухоро хонлиги очерклари. –Т., 2012. –Б. 9

15.Makoto Ito.Huquq faniga kirish. 6-nashr. Darslik.–T.: «Lesson press» nashrioti, 2021.–Б. 99.

16.Илкка Тайпале.Финляндиянинг 100 та ижтимоий инновацияси. –Т.:"Sharq"нашрияёти, 2019. –Б.28.

17.Франция Республикаси Конституцияси.–Т.: «O'zbekiston» НМИУ, 2018.—Б.74.

18.Теодор Рузвельт. Лидерлик қонунлари. –Т.: «SHARQ-ZIYO ZAKOVAT», 2021.–Б. 283

19.Саидов А.Х.Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқ. Дарслик. –Т.: «Konsauditinform-Nashr» нашриёти, 2006. –Б. 243.

20.Инсон ҳуқуқлари тўғрисида халқаро билль. –Т.: «Адолат», 1992. –Б.8.

21.Ўзбекистон ССРнинг Конституцияси. –Т.: «Ўзбекистон», 1990. –Б.12-16.

22.СССР олий советининг ВЕДОМОСТЛАРИ.–Москва: СССР Олий Совети нашри, 1980 йил 12 март, №11(2033).–Б. 173-178.

23.Сборник постановлений Пленума Верховного суда СССР (1924-1986). –Москва: Издательство "Известия Советов народных депутатов СССР",1987. –С. 114-118.

24.Ҳусанов О., Каримова О., Азизов Ҳ., Тўйчиева Ҳ., Каримов З. Инсон ҳуқуқлари. –Т.: «Шарқ», 1997. –Б. 30-31.

25.Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1998 г. N 53/144 «Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы».

26.O'zbekiston Respublikasi qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi // www.lex.uz.

27.Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1994 йил, № 5, 140-модда.

28.Ўзбекистон Республикасининг янги таҳрирдаги "Фуқароларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги Қонуни. –Т.: «Адолат», 2010.

29.Ўзбекистон Республикасининг "Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги Қонуни. –Т.: «Адолат», 2015.

30.Ўзбекистон Республикасининг "Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида"ги Қонуни. –Т.: «Адолат», 2017.

31.Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1995 йил, № 9, 183-модда.

Yuldashov S.O. Murojaat qilish institutining rivojlanishi tahlili

Ushbu maqolada murojaat qilish institutining kelib chiqish tarixi, mazkur institutning o'zbek davlatchilik tarixidagi o'ziga xos jihatlari, xalqaro hamjamiyat va milliy qonunchiligimizdagi normativ-huquqiy hujjatlar o'rganilgan va tahlil etilgan.

Kalit so'zlar: murojaat, murojaat qilmoq, murojaatlar instituti, jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari, Qissador, arzbegi, borgoh, dodxoh.

Юлдашов С.О. Анализ развития института обращения

В данной статье рассматриваются и анализируются история возникновения института обращения, особенности института в истории узбекской государственности, нормативно-правовые акты в нашем международном сообществе и национальное законодательство.

Ключевые слова: обращение, обратиться, институт обращения, обращения физических и юридических лиц, Қиссадор, арзбеги, боргах, додхах.

Yuldashov S.O. Analysis of the development of the Institute of Appeals

In this article, the history of the origin of the institution of appeals, the specific aspects of this institution in the history of Uzbek statehood, the normative legal documents of the international community and our national legislation are studied and analyzed.

Key words: appeals, appealing, institute of appeals, appeals of individuals and legal entities, "Qissadar", "arzbegi", "borgoh", "dodkhoh".

Турсунова Маликахон Улугбековна,
докторант кафедры ЮНЕСКО: международное права и прав человека,
Университета мировой экономики и дипломатии

ВЛИЯНИЕ ТЕНДЕНЦИЙ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКУЮ СЛУЖБУ: ОСОБЕННОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Введение

Актуальность исследования в настоящей научной статье обусловлена активными процессами развития цифровых технологий, новыми вызовами в международном общении, и обострением политических интересов многих государств, над чем необходимо постоянно работать в рамках переговоров и дипломатических встреч, что наиболее оптимально и быстро можно решать в процессе развития цифровой дипломатии.

Целью исследования в настоящей научной статье являются особенности влияния тенденций цифровизации на основы дипломатической службы в целом, выделение некоторых актуальных проблем и перспектив дальнейшего развития цифровой дипломатии.

Методологией исследования послужили способы анализа современных дипломатических отношений, выявление конкретных форм выражения цифровизации, анализ роли ИКТ в дипломатических отношениях, применение семантического анализа и моделирования перспектив развития цифровой дипломатии.

На данный момент как популярные понятия стали использоваться «кибердипломатия», «цифровая дипломатия», «дипломатия 2.0», «веб дипломатия» и т.д. И как верно отмечают исследователи, цифровая дипломатия исходит из публичной дипломатии, будучи определенной в виде инструмента, используемого государствами для того, чтобы лучше понимать культуры, политические взгляды, интересы поведение и международные отношения в целом[1].

Основная часть

Международные отношения, которые выражены в системе, включающей много элементов, отношений, дипломатию, становится цифровой. COVID-19 способствовал развитию данной тенденции, что выразилось также в переходе дипломатической деятельности в цифровое пространство. В качестве примера реализации данной тенденции можно указать на цифровые международные саммиты по типу G7, G20 и АСЕАН от 2020 г.[2], также называемые как «Zoom diplomacy»[3].

Исходя из практики зарубежных государств, можно говорить о наличии в современных дипломатических отношениях элементов цифровой дипломатии / дипломатии данных, системы обеспечения кибербезопасности и кибердипломатии, глобального управления сетью Интернет и цифровыми избирательными технологиями. Система современных международных отношений перешла в такой формат, когда взаимодействие государств и пользователей (физических лиц) в рамках дипломатических и консульских правоотношений в киберпространстве, необходимо урегулировать обновленными нормами права.

Цифровая дипломатия, учитывая ее классическое понимание[4] - это основной объект тенденций цифровизации, дижитализации, датафикации и меняющихся элементов в системе международных отношений[5]. В рамках функционирования цифровой дипломатии можно говорить об аналитике больших данных на всех уровнях, в том числе и по международным организациям, МИД, цифровым платформам СМИ, взаимодействию с участниками публичной дипломатии, что позволяет превращать основы цифровой дипломатии в «дипломатию данных».

Государства, что первые создали основы и ведомства цифровой дипломатии, - это США, Россия, страны Европы, Китай, Иран и др.[6].

Сегодня в Узбекистане создана правовая основа для дижитализации дипломатии. В частности, это следующие нормативно-правовые акты: Постановление Президента (далее по тексту - ПП) от 05.04.2018 г. № ПП-3654 «Об организационных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности МИД», Указ Президента от 05.10.2020 г. № УП-6079 «Об утверждении Стратегии «Цифровой Узбекистан-2030», и другие.

Следует отметить, что в 8 части ПП от 05.04.2018 г. № ПП-3654 были предусмотрены правовые основы и меры по созданию защищенной системы видеоконференцсвязи, расширение применения «цифровой диплома-

тии», а также иные мероприятия.

Выражаемая как форма публичной дипломатии, цифровая дипломатия предстает перед нами как механизм влияния на зарубежную аудиторию через «радио и телепередачи в Интернете, мониторинг дискуссий в блог-сфере, рассылку информации через мобильные телефоны, создание персонифицированных страниц членов правительства в социальных сетях» [7].

Обзор актуальных проблем

Система современных международных отношений состоит уже не в противостоянии разных ценностей или экономик, а состоит в противостоянии разных реальностей, что из цифрового пространства попадают в информационные потоки и влияют на основы политической стабильности в разных государствах.

По верному определению А. Вендт и Дж. Дер Дериан, «постоянный рост лиц-субъектов, распространение кибератак, расширение твиттер-протестов привели к появлению запутанности (entanglement)»[8] в дипломатических отношениях. Также нельзя отрицать тот факт, что по линии контроля за «территориями» в Интернете можно наблюдать явление нового противостояния государств, измеряемого возможностями цифровых ресурсов и цифровой силой.

Нельзя игнорировать тот факт, что постоянное развитие цифрового контента о международных и дипломатических отношениях государств может быть связано с риском наличия недостоверной информации, что может смешать взгляды общества о деятельности того или иного государства в рамках международного взаимодействия.

Также необходимо признать, что на данный момент тенденции цифровизации в международных отношениях функционируют в условиях отсутствия международных норм и соглашений в данном направлении взаимодействия, когда «несанкционированные способы получения данных, киберпреступления могут негативно влиять на пользователей в цифровом пространстве, а также на реальную политику»[9], и последствия такого влияния зачастую непредсказуемые.

Наиболее очевидной проблемой в развитии как публичной, так и цифровой дипломатии, является отсутствие Закона «О дипломатической службе», и тот факт, что правовые основы дипломатической службы урегулированы нормами подзаконного законодательства. Несмотря на то, что в Узбекистане на данный момент разработан соответствующий проект Закона, сам Закон еще не принят. В то же время дипломатические правоотношения, как форма международного диалога государств – это та сфера отношений, которая по своему глобальному и универсальному свойству нуждается в законодательном регулировании. Соответственно, можно выделить весомые преимущества законодательного регулирования основ дипломатической деятельности, что поспособствует будущему законодательному регулированию цифровой дипломатии, регламентации ее форм, а также сопутствующих технологических и информационных рисков в процессе взаимодействия государств, которые можно будет избежать в случае компетентного подхода в их регулировании, предвидении и моделирования.

Мы привели не все проблемы, с которыми сталкиваются субъекты цифровой дипломатии, но на основании обзора и анализа приведенных проблем, можно сделать утверждение о том, что их решение возможно вначале посредством конструктивного научного анализа, а в последующем посредством активного международного сотрудничества государств по направлениям совершенствования информационной безопасности, обмену высококвалифицированных кадров в сфере IT, совершенствования коммуникационной структуры. Но для данных мероприятий необходимо поддержание продуктивного политического диалога государств. Цифровая дипломатия – это форма выражения современных международных отношений государств, для работы с которой совершенствование «человеческого фактора», «кадрового потенциала» каждой страны жизненно необходимо. Однако без взаимодействия с внешним миром и другими государствами совершенствовать цифровую дипломатию будет сложно.

Выводы и предложения

Факторы цифровой неопределенности, фрагментации в международных отношениях выступают как основные элементы цифровой дипломатии. В то же время, для достижения теоретической и терминологической ясности, приведем проанализированному явлению следующее определение: Цифровая дипломатия — это усовершенствованный вид публичной дипломатии, посредством развития которого формируются новые взгляды и возможности политического взаимодействия госу-

дарств, ввиду доступности, оптимальности и эффективности применения цифровых технологий и электронных ресурсов[10]. Представляется, что в ближайшей перспективе цифровая дипломатия позволит государствам быстро находить компромиссные интересы, решать конфликтные вопросы дистанционным способом, не рискуя вопросами безопасности и несением материальных расходов при реализации способов международного взаимодействия. Однако следует также особо отметить, что цифровая дипломатия не заменяет публичную дипломатию, а выступает формой ее выражения в сети Интернет и в виртуальном пространстве.

На данный момент, с учетом современных тенденций развития цифровой дипломатии, существует необходимость реализации следующих мероприятий:

- разработка программных документов и регламентов касательно широкого применения цифровой дипломатии;

- совершенствование работы над официальными аккаунтами государственных органов в социальных сетях, с двусторонней связью с локальной и международной аудиторией;

- усиление доктринальных основ цифровой дипломатии посредством расширения научной деятельности и международно-научного взаимодействия;

- принятие Закона Республики Узбекистан «О дипломатической службе», в содержании которого также необходимо проработать и совершенствовать вопросы развития цифровой дипломатии, виртуальной дипломатии, возможности содействия компьютерных средств для международного общения, виды цифровых технологий, используемых в процессе международных диалогов, а также виды цифровых технологий, использование которых может создавать риски для информационной безопасности государства;

- принятие Концепции развития Цифрового публичного государства и цифровой дипломатии, в контексте усиленного развития ИКТ, искусственного интеллекта и иных цифровых технологий.

Использованная литература

1. Cooper A. F., Heine J., Thakur R. (ed.). The Oxford handbook of modern diplomacy. OUP Oxford, 2013.

2. Источник: https://clck.ru/h39eM

3. Персианов Д.И., Островский В.А. Цифровая дипломатия: истоки, цели и содержание // Скиф. 2022. №9 (73). URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-diplomatiya-istoki-tseli-i-soderzhanie (дата обращения: 24.05.2023).

4. Цветкова, Н. (2020), Феномен цифровой дипломатии в международных отношениях и методология его изучения, Вестник РГГУ. № 2, с. 37-47.

5. Bjola, C. and Holmes, M. (2015), Digital Diplomacy: Theory and Practice, New York: Routledge.

6. Bjola, C. (2016), Digital Diplomacy — the State of the Art, Global Affairs, vol. 2, iss. 3, pp. 297-299.

7. Сурма И. В. Цифровая дипломатия в мировой политике // Электронный вестник. 2015. №49. С. 220-249.

8. Der Derian, J. (2011), Quantum Diplomacy, German-US Relations and the Psychogeography of Berlin, The Hague Journal of Diplomacy, vol. 6, no. 3-4, pp. 373-392.

9. Цветкова Н.А, Сытник А.Н., Гришанина Т.А. Цифровая дипломатия и digital international relations: вызовы и новые возможности // Международные отношения. 2022. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-diplomatiya-i-digital-international-relations-vyzovy-i-novye-vozmozhnosti (дата обращения: 23.05.2023).

10. Бердимуратова Г.М., Мирсанова Н. Эффективность внедрения цифровой дипломатии // Бюллетень науки и практики. 2022. №5. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-vnedreniya-tsifrovoy-diplomatii (дата обращения: 24.05.2023).

Турсунова М.У. Влияние тенденций цифровизации на дипломатическую службу: особенности, проблемы и перспективы

В настоящей научной статье исследуются факторы влияния тенденций цифровизации

на дипломатическую службу, примеры мировой практики развития цифровой дипломатической деятельности в контексте развития цифровых технологий, а также некоторые проблемы и перспективы, связанные с поставленным вопросом. Актуальность исследования в научной статье состоит в практической востребованности и оптимальности цифровой дипломатии, необходимости ее институционального укрепления в Республике Узбекистан и популяризации на практике государственных и дипломатических отношений с другими государствами.

Ключевые слова: государство, дипломатия, цифровая дипломатия, Интернет, цифровизация, международные отношения.

Tursunova M.U. Impact of digitalization trends on foreign service:features, problems and prospects

This scientific article examines the factors of influence of digitalization trends on the diplomatic service, examples of world practice in the development of digital diplomatic activity in the context of the development of digital technologies, as well as some problems and prospects related to the question posed. The relevance of the study in the scientific article lies in the practical relevance and optimality of digital diplomacy, the need for its institutional strengthening in the Republic of Uzbekistan and the popularization in practice of state and diplomatic relations with other states.

Key words: state, diplomacy, digital diplomacy, Internet, digitalization, international relations.

Tursunova M.U. Raqamlashtirish tendensiyasining diplomatik xizmatlarga ta'siri: xususiyatlar, muammolar va istiqbollar

Ushbu ilmiy maqolada raqamlashtirish tendensiyalarining diplomatik xizmatga ta'siri omillari, raqamli texnologiyalarni rivojlantirish kontekstida raqamli diplomatik faoliyatni rivojlantirish bo‘yicha jahon amaliyotidan misollar, shuningdek, ushbu savol bilan bog‘liq ayrim muammolar va istiqbollar ko‘rib chiqiladi. Ilmiy maqoladagi tadqiqotning dolzarbligi raqamli diplomatiyaning amaliy ahamiyati va optimalligi, uni O‘zbekiston Respublikasida institutsional jihatdan mustahkamlash hamda boshqa davlatlar bilan davlat va diplomatik munosabatlar amaliyotida ommalashtirish zarurligidadir.

Kalit so‘zlar: davlat, diplomatiya, raqamli diplomatiya, Internet, raqamlashtirish, xalqaro aloqalar.

Botirov Hamid Xakimovich,
Abdulla Avloniy nomidagi pedagoglarning kasbiy rivojlantirish va yangi metodikalarga o‘rgatish milliy-tadqiqot instituti xodimi,
yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD);
Qo‘shayev Nurali Maxmudovich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasi boshlig‘i o‘rinbosari,
yuridik fanlar nomzodi, dotsent

MAKTABLARNING RAQOBATBARDOSHLIGINI BAHOLASH USULLARINING ILMIY-NAZARIY ASOSLARI

Kirish. Har bir sohaning raqobatbardoshligini ta’minlash va haqiqatdan ham raqobatbardosh ekanligini aniqlash uchun faoliyatini baholash muhim ahamiyat kasb etadi. Raqobatbardoshlikni baholash iqtisodiy, ijtimoiy va siyosiy maqsadlar uchun amalga oshirilishi mumkin. Bu ayniqsa kelgusida soha faoliyatini takomillashtirish maqsadida strategiyalarni belgilashda yoki mavjud kamchiliklarni bartaraf etishda turli tizimli tahlillar orqali baholash talab etiladi. Ta’kidlash joizki maktablarni raqobatbardoshligini baholaydigan aniq samarali usullar mavjud emas.

Bu borada turli yondashuvlar yoki xorijiy amaliyotlar bo‘lsada, raqobatbardoshlikni baholash usullarining ayrim elementlari qonunchilik belgilab qo‘yilgan. Xususan Vazirlar Mahkamasining 2021 yil 3 iyundagi 345-son qarori bilan tasdiqlangan Umumiy o‘rta ta’lim muassasalari reytingini aniqlash tartibi to‘g‘risida nizomning 2-ilovasi bilan Umumiy o‘rta ta’lim muassasalari reytingini aniqlash mezonlari va hisoblash metodikasiga muvofiq 8 ta mezon va ballarni hisoblash metodikasi berilgan. Umuman olganda qonunchilik doirasida baholash mezonlarining belgilanib qo‘yilishi maqsadga muvofiq emas, chunki bu maktablarning raqobatbardoshligini ta’minlashga xizmat qilishi mumkin bo‘lgan boshqa mezonlar bilan baholashning moslashuvchanlik imkoniyatlarini cheklanishiga olib keladi.

Shu nuqtai nazardan haqiqiy holatni baholash imkoniyatlarining pastligini belgilaydi. Biroq raqobatbardoshlikni baholashda turli usullarni qo‘llash ham joiz emas. Shuning uchun, raqobatbardoshlikni baholashni osonlik bilan qo‘llanilishi mumkin bo‘lgan umumiy qoidalarini ishlab chiqish lozim.

Tadqiqot metodologiyasi. Aksariyat amaliy ishlarda maktablarning raqobatbardoshligini baholash uchun tavsiya etilgan usullar orasida asosan raqobatbardoshlikning ayrim parametrlarini baholovchi ko‘rsatkichni chiqarishga asoslangan matematik usullar qo‘llanilgan. Ayrim boshqa vaziyatlarda maktablarning raqobatbardoshligini baholash usullari sifatida individual ko‘rsatkichlar oddiy taqqoslash bilan amalga oshirilgan.

Maktablarning raqobatbardoshligini baholash usullari raqobatbardoshligini belgilovchi omillarning soni va to‘g‘riligiga asoslanadi, keyinchalik omillardagi xatoliklar yoki kamchiliklar aniqlansa, ko‘rsatkichlarning xolisligiga ta’sir etadi, natijada ularni turli matematik usullar yordamida qayta ishlashni talab etadi. Demak raqobatbardoshligini belgilovchi omillar qanchalik to‘g‘ri va aniq bo‘lsa, shunchalik baholash usullari to‘g‘ri va ishonchli bo‘ladi, aks holda omillar ro‘yxatining cheklanganligi yoki xatoliklar, baholash usullariga turli shubha va noaniqliklarga sabab bo‘ladi.

Tahlil va natijalar. Raqobatbardoshlikni ta’minlaydigan barcha omillarni to‘liq miqdorini aniqlash mumkin emas, shuning uchun raqobatbardoshlikni baholashning mavjud usullari aksariyat qo‘llaniladigan omillarni va ularning o‘lchovini baholash uchun mutaxassisni yollash orqali keng foydalanishadi.

Ba’zi hollarda mutaxassislarni yollash orqali baholashda subyektivlik va an’anaviylikka bog‘lanib qolish mumkin, biroq zarur hollarda bunday mutaxassis ko‘magisiz ham baholash mumkin emas.

Raqobatbardoshlikni baholashda ishlab chiqilgan mezonlar va usullar tegishli o‘lchov koeffitsiyentlariga ega. Ayrim vaziyatlarda ushbu koeffitsiyentlarni belgilash yoki aniqlash mutaxassis ekspertlarning turli ehtimollarga asoslangan holda subyektiv fikrlar asosida ularning tajribasiga tayangan holda baholash mumkin. Bunday mutaxassis faoliyatidan foydalanish raqobatbardoshlikning ko‘rsatkichlari o‘rtasidagi zaif matematik tahlillarga olib kelishi mumkin.

Quyidagi vaziyatlarda baholash uchun zarurat sifatida mutaxassis ko'magidan foydalanish mumkin:

iqtisodiy va statistik usullardan foydalangan holda baholash uchun belgilangan vaqtning yetarli bo'lmaganda;

o'rganilayotgan omillarning xususiyatlarini miqdoriy o'lchovlarini aniqlab bo'lmaganda;

ma'lumotlar to'liq emas va barcha omillarning ta'sirini oldindan aytib bo'lmaganda.

Shuning nuqtai nazardan maktablarning raqobatbardoshligini baholash uchun mezonlarni tanlash va hisoblash uchun raqobatbardoshlikni baholashning maqbul usullarini ishlab chiqish talab etiladi.

Umuman olganda aksar hollarda baholash usullari jadval (grafika, diagramma) va tizimli tahlil shaklida amalga oshirilishi mumkin.

Jadval shaklidagi baholash usullari asosan obyektlarni, vaqtni, hududni, shaxslarni, moddiylikni taqqoslash, solishtirish, o'lchovni belgilash va ko'rsatkichlarni prognozlash asosida raqobatbardoshlikni reytingini belgilash maqsadida amalga oshiriladi.

Tizimli tahlil shaklida baholash usullari umumiy jarayonda raqobat nazariyasini belgilash, amaldagi holatni o'rganish, aniqlangan ko'rsatkichlar asosida kamchiliklar sababini aniqlash va uni bartaraf etish, amaldagi vaziyatni takomillashtirish yoki erishilgan yutuqlarga olib kelgan omillarni tahlil qilish maqsadida aniqlanadi.

Ayrim olimlar ushbu jarayon bo'yicha turli usullardan foydalanishgan. Xususan A.J.Tompson va A.D.Striklend o'zining ishlarida tashkilot menejerlari muvaffaqiyatning asosiy omillari, raqobatdosh afzalliklar va kamchiliklar ro'yxatini tuzadilar, tashkilotni shartlar bo'yicha baholaydilar. Barcha ko'rsatkichlar birdan o'ngacha bo'lib, bu ballar raqobatbardoshlikning to'liq ko'rsatkichini olish uchun yig'iladi. Xuddi shunday tartib raqobatchilar uchun ham amalga oshiriladi. Murakkab ko'rsatkichlarning olingan ballarini taqqoslash tashkilotning rivojlanishi yoki ortda qolishini aniqlash imkonini beradi[3.S.924]. Bu usulning kamchiligi shundaki, umumiy faoliyatni baholashda aniq va yakuniy xulosa keltirib chiqarishga shubha qilishi mumkin, chunki alohida yuqori yoki past ko'rsatkichlar raqobatbardoshlik umumiy baholashda uchun bir xil darajadagi xulosalarni keltirib chiqarishga olib keladi.

Raqobatbardoshlikning yagona ko'rsatkichlarini hisoblash asosida raqobatbardoshlikni baholashning ko'plab usullari mavjud. Mamlakatimizdagi tadqiqotchilardan G.A.Bekmurodova raqobatbardoshligini baholashni BSC tizimi asosida 1) raqobatbardoshlik o'sishining tashqi imkoniyatini tavsiflaydigan ko'rsatkichlarga va 2) ichki salohiyatida qo'llaniladigan ko'rsatkichlarga bo'lib tadqiq etgan[4.B.49].

M.R.Boltaboyev raqobatbardoshlikni baholashda samarali raqobat nazariyasiga asoslangan marketing strategiyasidan foydalangan, unga ko'ra ushbu usul ekspertlarning bosqichma-bosqich taqqoslash usuli yordamida aniqlangan raqobatdoshlikning to'rt guruh ko'rsatkichlari yoki mezonlari ishlab chiqarish faoliyatini belgilovchi samaradorlik, korxonaning moliyaviy ahvolini belgilovchi samaradorlik, tovarni sotish va bozorda ilgari surishni tashkil qilish samaradorligi hamda tovarning raqobatdoshligiga asoslanadi[5.B.1-2].

Ayrim boshqa olimlar esa raqobatbardoshlikni baholashda tashqi va ichki muhit omillari [6.S.17-27] hisobga olinishi zarurligini ta'kidlaydi.

Tashqi omillarga quyidagilar kiradi: ta'lim tizimini davlat tomonidan tartibga solish; siyosiy omillar; huquqiy yordam; hududiy omillar, ilmiy-texnikaviy va innovatsion (hududning iqtisodiy va ilmiy-texnikaviy rivojlanish darajasi); ijtimoiy-demografik; tabiiy-geografik omillar va boshqalar[7.S.17].

Ichki omillarga quyidagilar kiradi: ko'rsatilayotgan ta'lim xizmatlarining sifat darajasi; ta'lim xizmatlarining samaradorligi; resurs bazasining mavjudligi; moliyaviy faoliyat; uslubiy-ilmiy faoliyat; tashkiliy boshqaruv; ta'lim texnologiyalari, o'qituvchilarning malaka darajasi; investitsiya omillari va boshqalar[8.S.207].

S.Mamontov [9.S.61-72] ta'lim muassasasining ta'lim xizmatlari bozorida raqobatbardoshligini quyidagi model yordamida baholashni taklif qiladi:

$S = a1F1 + a2F2 + a3F3$

S - raqobatbardoshlik ko'rsatkichi;

a - o'lchov koeffitsiyenti (omilning ahamiyati);

F1 – ta'lim muassasasining omili (ta'lim muassasasining nufuzi va xizmat ko'rsatish sifati bilan belgilanadi);

F2 - narx omili;

F3 - ta'lim sifati (iste'molchilarning ta'lim muassasasi sifati haqidagi fikri bilan bog'liq).

Raqobatbardoshlikni baholashning bunday usuli aniq vaziyatni aniqlashda imkon

bermaydi. Mazkur usullar orqali hisoblanganda xatolarga olib keladi va kutilmagan noaniq ko‘rsatkichlarni berishi mumkin, chunki o‘zgarayotgan va rivojlanayotgan jarayonlar qat’iy qoidalarga bo‘ysunmaydi. Bundan tashqari, ushbu usullar subyektiv omillarga bog‘liq, chunki omillarning o‘lchovlari vaziyatga qarab mutaxassislar tomonidan belgilanadi.

Maktablarning raqobatbardoshligini baholash usullaridan biri bu reytingini aniqlash asosida baholashdir.

Ta’lim tashkilotlarining reytingi [1.]:

ta’lim tashkilotlari o‘rtasida sog‘lom raqobat muhitini shakllantirish;

ilmiy-pedagogik faoliyat darajasining o‘sishini va sifatining oshishini rag‘batlantirish;

pedagog xodimlarning ilmiy salohiyatidan samarali foydalanish;

o‘qitish sifatining yuqori ko‘rsatkichlariga erishish;

mehnat bozorida talab yuqori bo‘lgan malakali kadrlar tayyorlash maqsadlarida belgilanadi.

Quyidagilar reytingni aniqlashning vazifalari hisoblanadi:

har yili maktablar faoliyati samaradorligi bo‘yicha monitoring yuritish, ko‘rsatkichlari past bo‘lganlarining faoliyatiga oid tahliliy ma’lumotlarni ta’lim sohasidagi vakolatli organlar va tashkilotlarga taqdim etish;

reyting natijalaridan kelib chiqib, direktorlar va ularning o‘rinbosarlari, o‘qituvchilar, tegishli hududlar hokimlari va ularning ta’lim bo‘yicha maslahatchilari faoliyatiga baho berish;

rahbar xodimlar, pedagog va o‘qituvchilarning faoliyati samaradorligini hisobga olib, moddiy rag‘batlantirish bo‘yicha zarur chora-tadbirlarni amalga oshirish[2.].

Mamlakatimizda maktablarning reytingi tegishli tartibda Maktab va maktabgacha ta’lim vazirligi tomonidan amalga oshiriladi. Vaholanki aksariyat rivojlangan davlatlarda maktablar faoliyatiga baho berish uchun xolis tashkilotlar ya’ni ilmiy tadqiqot institutlari yoki xususiy sektor tomonidan amalga oshiriladi. Xususan, Avstraliyada, Avstraliya Ta’lim tadqiqotlari kengashi (ACER), Niderlandiyada Ta’limni o‘lchash milliy instituti (CITO) hamda Ta’lim test xizmati (ETS), Yaponiyada Milliy ta’lim tadqiqotlari instituti, (NIER), AQShda WESTAT (WESTAT) tomonidan maktablar reytingini belgilashda turli tadqiqotlar olib boradi[13.].

Xalqaro va milliy tajriba shuni ko‘rsatdiki, maktablarning reytingi amaldagi maktab ta’lim tizimidagi mavjud ta’lim darajasini aniqlashga, davlat va boshqa manfaatdorlar, ota-onalar tomonidan qarorlar qabul qilishda, shuningdek, ta’lim sohasini takomillashtirishga xizmat qiladigan boshqaruv qarorlarini qabul qilishda faol foydalaniladi.

Reytingning yakuniy ko‘rsatkichini hisoblash barcha solishtirilgan ko‘rsatkichlar bo‘yicha eng yaxshi natijalarga erishgan maktablar faoliyatining har bir ko‘rsatkichi bo‘yicha ularini solishtirishga asoslanadi.

Yakuniy reytingni aniqlash uchun samaradorlikni belgilovchi indikatorlar o‘rnatiladi, ular guruhlarga bo‘linishi mumkin, shunda guruhlar va individual yoki alohida ko‘rsatkichlarning o‘zaro bir biriga ta’siri aniqlanadi.

Ushbu usulning afzalliklari har tomonlama qiyosiy reytingning obyektiv ko‘rsatkichlari bo‘yicha maktabning raqobatbardoshligini haqiqiy baholash va maktab raqobatbardoshligini oshirish uchun istiqbolli rivojlantirish strategiyalarni ishlab chiqish imkoniyatini beradi. Ushbu reytinglar asosida reytingi past maktablar reytingi yuqori maktablarning yutuqlarini o‘rganadilar va namuna oladilar, ya’ni ular benchmarking[14.] (inglizcha benchmark - mezon, etalon) - bu raqobatchilar tajribasini o‘rganish va ilg‘or tajribalarni joriy etish yuzasidan doimiy o‘rganishni amalga oshiradilar.

Shu nuqtai nazardan ta’lim xizmatlarida muvaffaqiyatli raqobatbardoshlik qobiliyatini baholash o‘rganilayotgan ta’lim muassasasining tahlil qilingan omillarini boshqa ta’lim muassasalarining raqobatbardoshligi omillari bilan taqqoslash yoki o‘rganish yo‘li bilan amalga oshiriladi[10.S.20].

Raqobat muhitini o‘rganish asosiy raqiblarni ham, imkoniyati yuqori bo‘lgan raqiblarni ham tizimli kuzatishni talab qiladi. Ma’lumotlar bazalarida olingan ma’lumotlarni tizimlashtirish va dinamikani kuzatib borish maqsadga muvofiqdir. Raqobatbardoshlikni baholash uni yaxshilashga qaratilgan chora-tadbirlarning boshlang‘ich nuqtasidir[11.S.48-54].

Maktablarning reytingi quyidagi hisoblash tamoyillari asosida aniqlanadi:

reytingda ishtirok etayotgan barcha maktablarning ballari har bir mezon bo‘yicha alohida hisoblanadi;

tegishli mezon bo‘yicha eng yuqori natijaga ega bo‘lgan maktabga mazkur mezon uchun belgilangan eng ko‘p ball beriladi;

qolgan barcha maktablarning ballari eng yuqori ballga ega bo'lgan maktabning ballari yig'indisiga nisbatan hisoblab chiqariladi;

har bir mezon bo'yicha hisoblangan ballar yig'indisi asosida maktabning reytingi belgilanadi[2.].

Bunda, ballari yig'indisi teng bo'lgan maktablarning reytingi tasdiqlangan mezonlar kesimida eng yuqori ball ko'rsatkichlari nazarda tutilgan mezon bo'yicha to'plangan balldan kelib chiqqan holda ustuvorlik berib aniqlanadi.

Maktablar reytingini hisoblash tamoyillari o'ziga xos matematik algoritmlarga asoslanadi bu esa ommaga tushunishga, shuningdek boshqa usullar orqali hisoblashga mushkul bo'lishi mumkin. Demak mazkur vaziyatda hisoblashni yana moslashuvchanligini ta'minlashga xizmat qiladigan hisoblash usullarining yetarli emasligidan dalolat beradi.

Barcha tahlil qilingan omillar uchun raqobatbardoshlikni har tomonlama baholash uchun ayrim olimlar [12.S.182-198]kompleks ko'rsatkichni hisoblashni taklif qilishadi.

AQShning eng mashhur "Niche" tahlilchi tashkilotlaridan biri maktablar reytingini hisoblashda quyidagi mezonlarni taklif qiladi:

umumiy reytingni 30 foizga SAT / ATC testidan natijasidan beradi. Ushbu test shtatlarning nufuzli oliy ta'lim muassasalariga o'quvchilarni qabul qilish uchun zarur shartdir. SAT 3 qismdan iborat: o'qish, matematika va yozish, ATC - ingliz tili, matematika, o'qish fanlari.

Qolgan 70 foizga quyidagilar kiradi:

o'quvchilardan so'rov o'tkazish - maktab qanchalik mashhur;

kollej va oliy o'quv yurtlariga o'qishga kirgan bitiruvchilarning foizi;

o'qituvchilar va talabalar sonining nisbati;

millatlarning xilma-xilligi;

ko'pincha o'rta maktab bitiruvchilari qatnashadigan kollejlar[15.].

Ushbu parametrga kiritilgan aksariyat mezonlarni samarali tahlil qilish imkonini bersada, ammo ta'lim muassasasining mashhurlik darajasi va millatlarning xilma-xillligi kabi mezonlarni miqdoriy jihatdan hisobini to'g'ri aniqlash mushkuldir. Chunki mashhurlik darajasini miqdoriy belgilashning aniq umumiy qoidalari mavjud emas. Bunday vaziyatlarda ushbu mezonlarni baholash mutaxassis yordamida amalga oshiriladi va o'z-o'zidan subyektiv tajribalarga tayanish mumkin.

Shu jarayonda maktabning raqobatbardoshligi bir nechta mutaxassislar nuqtai nazaridan baholanishi mumkin. Mazkur vaziyatda ushbu baholash metodikasi va jarayonni murakkablashtiradi, natijada raqobatbardoshlikni ta'minlaydigan strategiyalarni ishlab chiqishda qat'iy qarorlar qabul qilishga ta'sir o'tkazadi.

Xulosa va takliflar. Maktab ta'limi sohasida alohida subyektlarning raqobatbardoshligini baholashning o'ziga xos tamoyillari alohida mezonlar belgilangan indikatorlarning xususiyatlaridan kelib chiqqan holda shakllantiriladi.

Demak raqobatbardoshlikni baholash usulini qat'iy belgilash mumkin emas. Shuning uchun turli toifadagi maktablarning o'ziga xos xususiyatidan kelib chiqib, ularning raqobatbardoshligini baholashni taalluqlilik metodikasini ishlab chiqish amaliy ahamiyatga ega.

Xulosa qilib aytganda, maktablarning raqobatbardoshligini baholashning samarali usullarini ishlab chiqish va joriy etish, bevosita maktab raqobatbardoshligini ta'minlash bilan bog'liq muammolarni hal qilishga xizmat qiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Ўзбекистон Республикаси "Таълим тўғрисида"ги қонуннинг 41-моддаси.

2. Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 3 июндаги 345-сон қарори билан тасдиқланган Умумий ўрта таълим муассасалари рейтингини аниқлаш тартиби тўғрисида низом

3. A.J.Tompson., A.D.Striklend. Strategic management: concepts and situations for analysis.12-е изд.-2003.С.924

4. Бекмуродова Г.А. Тижорат банклари рақобатбардошлигини оширишнинг инновацион маркетинг концепциясини такомиллаштириш. Диссертация. – Т:,ТДИУ, 2017. 49 б.

5. Болтабаев М.Р."Тўқимачилик саноати корхоналарининг рақобатдошлигини баҳолаш услубини такомиллаштириш". Т:,"Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар" илмий электрон журнали.2011,№1. 1-2 б.

6. Зулькарнаев И.У., Ильясова Л.Р. Метод расчета интегральной конкурентоспособности промышленных, торговых и финансовых предприятий // Маркетинг в России и за рубежом. - 2004. - №4(24). - С. 17-27

7. Каплина О., Зайченко Д. Оценка конкурентоспособности предприятия на основе процессного подхода // Маркетинг. 2005. № 4.

8. Молодчик А.В. Менеджмент: стратегия, структура, персонал: учеб. пособие. М.:Изд-во Высшей школы экономики, 1997. 207 с.

9. С.Мамонтов Изучение конкуренции на карагандинском региональном рынке образовательных услуг ВУЗов // Маркетинг. - 1999. -№ 1.- С. 61-72

10. М.Н.Белинская (mdmitriewa@mail.ru), Факторы оценки конкурентоспособности государственных вузов/ Вестник СамГУ. 2013. № 1 (102).- С.20.

11. Корчагова Л.А. Оценка конкурентоспособности вуза // Маркетинг в России и за рубежом. - 2007. - № 5. - С. 48-54

12. Ю.С.Савенкова, А.А.Советкина. Управление конкурентоспособностью вуза в современных социально-экономических условиях // Вопросы образования. - 2009. - № 4. - С. 182-198

13. https://studfile.net/preview/5702325/page:4/

14. https://in-scale.ru/blog/benchmarking/

15. https://karandash.ua/ua/articles/reitingi-srednikh-shkol-ameriki-o-chem-oni-govoriat/

Botirov H.X., Qo'shayev N.M. Maktablarning raqobatbardoshligini baholash usullarining ilmiy-nazariy asoslari

Maktablarning raqobatbardoshligini turli usullarda baholashning o'ziga xos xususiyatlari tahlil etildi. Bunda har bir baholash usullarini qo'llash natijasida ma'lumotlarni aniq va to'g'ri olishda ta'siri o'rganildi. Baholashda samarali usullarni qo'llash yuzasidan tavsiyalar berildi.

Kalit so'zlar: baholash usullari, mutaxassisni jalb etish, grafika va jadval, reytingini aniqlash, benchmarking usullari.

Ботиров Х.Х. Қушаев Н.М. Научно-теоретические основы методов оценки конкурентоспособности школ

Проанализированы особенности оценки конкурентоспособности школ по разным параметрам. При этом было изучено влияние использования каждого метода оценки на получение точных и правильных данных. Были даны рекомендации относительно использования эффективных методов оценки.

Ключевые слова: методы оценки, участие экспертов, графики и таблицы, ранжирование, методы бенчмаркинга.

Botirov H.X., Kushaev N.M. Scientific and theoretical foundations of methods for assessing the competitiveness of schools

The features of the assessment of the competitiveness of schools in various parameters are analyzed. At the same time, the impact of using each estimation method on obtaining accurate and correct data was studied. Recommendations were made on the use of effective evaluation methods.

Key words: evaluation methods, participation of experts, graphs and tables, ranking, benchmarking methods.

Xodjayev Baxshillo Kamolovich,
Toshkent davlat yuridik universiteti prorektori
yuridik fanlar doktori, professor

INTELLEKTUAL MULKNI TIJORATLASHTIRISHNING UMUMIY HUQUQIY TAVSIFI

KIRISH

Jahon bozorida tovarlar, ishlar va xizmatlar bilan bir qatorda "to'rtinchi savat"ni intellektual mulk huquqi tashkil etadi. Aynan intellektual mulk qo'shimcha raqobatbardoshlikda, jumladan, innovatsion texnologiyalarni yaratish va ulardan foydalanish, innovatsion mahsulotlarni ishlab chiqarish va sotishda ustunlikni ta'minlaydi. Intellektual mulk Yevropada yalpi ichki mahsulotning 45 foizini, Xitoyda 12 foizni, Rossiyada 7 foizni tashkil etadi [1]. Jahon banki ma'lumotlariga ko'ra 2018 yilda O'zbekistonda R&D (ilmiy-tadqiqotlar va ularni amalga kiritish) xarajatlari uchun yalpi ichki mahsulot (YAIM) ning 0,1% sarflangan [2]. Bu dunyo bo'yicha o'rtacha ko'rsatkichdan (YAIMning 2,14 foizi) bir necha o'n baravar kamdir [3]. 2021 yil uchun mo'ljallangan byudjet xarajatlariga qaraydigan bo'lsak, fan sohasi uchun mo'ljallangan xarajatlar 1 trln 151 mlrd so'mni tashkil qilgan (2021 yil 13 yanvar holatidagi kurs bo'yicha qariyb 110 mln AQSH dollariga to'g'ri keladi. Taqqoslash uchun Yaponiyada 2018-yilda R&D uchun YAIMning 3,2% yoki qariyb 170 mlrd AQSH dollari ekvivalentidagi mablag' sarflangan) [4].

2020 yilning 12 oktyabr kuni intellektual mulk obyektlarini muhofaza qilish tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari yuzasidan o'tkazilgan yig'ilishda O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.Mirziyoyev mazkur sohada mamlakatimiz ahvolini quyidagicha baholaydi:

"Afsuski, mamlakatimiz bu borada dunyo bozoridan uzoqlashib ketdi. Ilmiy institutlarimiz innovatsiyalar, tarmoqlar esa xaridorgir ishlanma va brendlar yarata olgani yo'q..... Yurtimizda qiymatni baholash tizimi amalda ishlamayapti. Buning oqibatida ko'plab ishlanmalar tijoratlashtirilmay qolib ketmoqda." [1]

Yurtboshimiz o'rinli ta'kidlaganlaridek, amaliyotda intellektual mulk obyektlarining tijorat muomalasidagi aylanmasi juda qoniqarsiz darajada ekanligini qiymatni baholash tizimiga ham bevosita bog'liqdir. Masalan, Davlat aktivlarini boshqarish agentligining ma'lumotiga ko'ra, 2020 yilda hisobot topshirgan 231 ta baholovchi tashkilotdan atigi 43 tasi intellektual mulk obyektlarini baholash bilan shug'ullanib, ular tomonidan nomoddiy aktivlarni baholash bo'yicha 3594 ta shartnoma tuzilgan. Mazkur shartnomalar orasida intellektual mulkni baholash shartnomasi atigi 1 donani tashkil qilib, shartnoma bo'yicha xizmatlar summasi bor-yo'g'i 14 100 000 so'mni tashkil etadi.

Intellektual mulkni tijoratlashtirish tushunchasi

Bugungi kunda o'zbekistonlik olimlar, ijodkorlar va biznes vakillari oldida turgan eng muhim masala aynan intellektual mulkni tijoratlashtirish bilan bog'liqdir. Yaratilgan intellektual mulk amaliyotga joriy etilmasa, u o'zining to'liq xususiyatlariga ega bo'lmaydi. Ayniqsa, O'zbekistonda davlat byudjeti hisobidan yaratilgan yangi ishlanma va ixtirolarni tijoratlashtirilmasligi eng katta muammolardan bo'lib qolmoqda. Shu sababdan ham tijoratlashtirishning eng muhim jihatlari, ahamiyati, bu boradagi xorijiy tajriba, intellektual mulkni qiymatini belgilashga doir baholash bilan bog'liq tomonlarni tahlil qilish kerakli masala hisoblanadi.

Intellektual mulkni tijoratlashtirish deganda intellektual mulkdan foyda olish maqsadida undan amalda foydalanishni tashkil etishga qaratilgan strategik tadbirlar yig'indisi tushuniladi [5].

O'zbekiston Respublikasining "Innovatsion faoliyat to'g'risida"gi Qonuniga ko'ra foyda olish maqsadida innovatsion faoliyat subyektlari munosabatlarini tartibga soluvchi har xil turdagi shartnomalardan foydalangan holda yangi ishlanmalarni fuqarolik muomalasiga joriy etish jarayoni yangi ishlanmalarni tijoratlashtirish hisoblanadi [6].

Butunjahon Intellektual mulk tashkiloti (WIPO) tomonidan berilgan ta'rifga ko'ra intellektual mulkni tijoratlashtirish – bu g'oyalar, ixtirolar va innovatsiyalarni amaliyotda qo'llash uchun mo'ljallangan ularning muhofazasi, boshqaruvi, baholanishi, ishlanishi hamda qiymat yaratilishini ta'minlovchi davomiy harakatlar va chora-tadbirlardir [7].

Ushbu ta'rifda intellektual mulkni tijoratlashtirish "davomiy harakatlar va chora-tadbirlar" deb ta'riflangan, ya'ni innovatsion g'oya yaratilishidan boshlab ma'lum bir qiymat yaratilishigacha bo'lgan bosqich, jarayon sifatida talqin qilingan. Tijoratlashtirish o'zida

intellektual mulk obyektlaridan foydalanish, sotish yoki almashish orqali daromad olishga asoslangan mustaqil iqtisodiy munosabatlar doirasini ifoda etadi. Aksincha, intellektual mulk obyektidan yoki unga bo'lgan huquqlardan tijorat maqsadida foydalanmaslik nafaqat intellektual mulk egasining mustaqil ravishda tijoratlashtirishga imkoni mavjud emasligidan darak beradi, balki ishlab chiqarishni yangilash va ishlanmalar yaratish salohiyatiga ega bo'la turib raqobatga kirishish uchun ongli ravishda strategik qarorlar qabul qilishga jur'at qila olmaslik bilan ham bog'liq bo'lishi mumkin.

Iqtisodiy nuqtai nazardan, tijoratlashtirish ixtiro yoki aqliy ijod natijalarini tijorat jihatidan foydali mahsulot, xizmat yoki faoliyatga aylantirish hisoblanadi. Tijoratlashtirish qo'shimcha ravishda izlanish va rivojlantirish (R&D – Research and Development, yangi mahsulot yoki tizimni sanoatda ishlab chiqarishdan oldin, ya'ni ilmiy tadqiqotlar doirasiga kirib ketuvchi prototiplar va kichik hajmdagi mahsulot namunalarini ishlab chiqarishni o'z ichiga olgan ishlar majmui [8]), mahsulotni takomillashtirish (product developments), klinik sinovlar, tadqiqot natijalarini bozorga olib chiqishdan oldin ishlab chiqarishni kengaytirish yo'llarini puxta ishlab chiqishni talab qilishi mumkin. Bu kabi qo'shimcha tadqiqotlar muhim hisoblanadi, chunki har qanday ixtirochi yoki ijodkor ham ijod namunalarini tijoratlashtirish uchun zarur resurslarga, ko'nikmalarga yoki tavakkalchiliklarni yengish ishtiyoqiga ega bo'lmasligi mumkin. Odatda, bu kabi tijoratlashtirish-oldi (bozor-oldi) tadqiqotlari bilan ilmiy- tadqiqot markazlari shug'ullanadi.

Intellektual mulkni tijoratlashtirish imkoniyatlari

Intellektual mulk obyektlarini tijoratlashtirish kishilarga quyidagi imkoniyatlar eshigini ochadi:

minimal pul mablag'lari va tavakkalchiliklar bilan biznesni kengaytirish imkoni;

yangi bozorlarni egallash, geografik qamrovni kengaytirishga yo'l;

ko'p sonli mijozlarga xizmat ko'rsatish imkoni;

brendning taniqliligini oshirishga ta'sir qiladi;

investitsiyalar, bir martalik to'lovlar, royalti va litsenziya to'lovlari orqali yangi pul oqimlarini shakllantirishga olib keladi;

savdo-sotiqni rivojlantirish, distribyutorlik kanallarini kengaytirish imkonini beradi;

biznes jarayonlarini standartlashtirish va legalizatsiyalashga keng yo'l ochib beradi.

Intellektual mulk obyektlarini tijoratlashtirishning ustuvorligi shundan iboratki, u intellektual mulk egasi bo'lgan tadbirkorga qo'yidagi imkoniyatlarni taqdim etadi:

korxona tomonidan ishlab chiqarilgan mahsulot tannarxida qo'shimcha qiymatni hisobga olish;

litsenziya (litsenziyalash) sotuvidan qo'shimcha daromad olish;

intellektual mulk obyektlariga bo'lgan mutlaq huquq realizatsiyasi hisobidan foyda olish;

intellektual mulk obyektlariga bo'lgan mutlaq huquqdan noqonuniy foydalanish natijasida yetkazilgan zararni qoplash.

Intellektual mulk obyekt*larini tijoratlashtirishning amaliyotdagi ustuvorliklar quyidagilarda namoyon bo'ladi:*

a) intellektual mulk egalari intellektual mulk obyektlarini korxona ustav kapitaliga kiritish orqali real pul mablag'larini jalb qilmasdan firma ta'sischisi bo'lishlari mumkin;

b) intellektual mulkdan foydalanish huquqini o'tkazganlik uchun qo'shimcha daromad olish mumkin;

c) kredit olishda intellektual mulkdan garov sifatida foydalanish mumkin;

d) intellektual mulk tadbirkorni bozorga yangi mahsulotni olib kirish davrida raqobatchilardan, shuningdek insofsiz raqobatdan himoya qilishni ta'minlaydi;

e) intellektual mulk ishlab chiqarilayotgan mahsulotning yoki mashhur ishlab chiqaruvchi litsenziyasi bo'yicha bajarilayotgan ish (xizmat)ning huquqiy muhofazasi to'g'risida ma'lumot berishda reklama imijini yaratishga ko'maklashadi;

f) intellektual mulk nomoddiy aktivlarning amortizatsiyasi va intellektual mulk obyektini yaratish uchun qilingan xarajatlar miqdoriga soliq solish bazasini kamaytirish natijasida foyda solig'ining kamayishiga olib keladi;

g) intellektual mulk bo'yicha bitim patent, litsenziya yoki mualliflik shartnomasi shaklida rasmiylashtirilsa, qo'shimcha qiymat solig'ini kamaytirishga imkon beradi [9].

Intellektual mulkni tijoratlashtirish vositalari (usullari)

Intellektual mulk unga bo'lgan huquqni o'tkazib berish yoxud tadbirkorlik munosabatlarida turli shartnomalar, xususan, litsenziya shartnomalarini tuzish orqali tijoratlashtirilishi mumkin. Shuningdek, tijoratlashtirish usullari yordamida amalga oshiriladigan biznes faoliyati sherikchilik, qo'shma korxona yoki sho'ba korxona (spin-off) shakllarida bo'lishi mumkin. Intellektual mulk huquqi bilimlarni transfer qilish (o'tkazish) yoki shartnomaviy munosabatlar orqali undan foydalanishni yo'lga qo'yishning asosiy yuridik vositasi hisoblanadi. Unga muqobil ravishda, intellektual faoliyat natijasida yaratilgan bilim va g'oyalar korxonaning ichida (o'z ehtiyojlari uchun) foydalanilishi mumkin, bunda intellektual mulk huquqi raqobat munosabatlaridagi ko'chirmachilik (qalbakilashtirish) holatlarini oldini olishga xizmat qiladi.

Aksariyat rivojlangan davlatlar tajribasida intellektual mulk huquqidan foydalanishning quyidagi an'anaviy usullari mavjud:

To'g'ridan-to'g'ri foydalanish: intellektual mulk egasining (o'z ehtiyojlari uchun) *o'zi tomonidan foydalanilishini bildiradi. Mazkur usul mahsulot va xizmatning raqobatbardoshligini ta'minlashda muhim o'rin tutadi.*

Bilvosita foydalanish: intellektual mulk egasining ruxsati bilan uchinchi shaxslar tomonidan (franshizing yoki litsenziya berish orqali) foydalanishni nazarda tutadi.

Intellektual mulk huquqini sotish: intellektual mulk huquqlarini to'liq yoki qisman o'tkazish berish orqali amalga oshiriladi [9].

Mamlakatimizda "Ilm-fan va ilmiy faoliyat to'g'risida"gi Qonun [10] hamda O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Ilmiy va ilmiy-texnikaviy faoliyat natijalarini tijoratlashtirish samaradorligini oshirish bo'yicha qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida" PQ-3855-son qarori[11]ga asosan quyidagilar ilmiy va ilmiy-texnikaviy faoliyat natijalarini tijoratlashtirishning asosiy usullari sifatida ko'rsatilgan:

a) ilmiy va ilmiy-texnikaviy faoliyat natijalaridan foydalangan holda yaratilgan tovarlarni (bajarilgan ishlarni, ko'rsatilgan xizmatlarni) realizatsiya qilish yoki ushbu natijalardan o'z ehtiyojlari uchun foydalanish;

b) tijorat tashkilotlarini tashkil etish, bunda ularning ta'sischilaridan biri ustav fondiga hissa sifatida intellektual mulk obyekti yoki tayyor texnologiyani kiritgan muassasa (yoki ixtisoslashtirilgan affillangan tashkilot) hisoblanadi;

c) intellektual mulk obyektlariga bo'lgan mulk huquqlarini uchinchi shaxslarga o'tkazish va mazkur obyektlardan foydalanish huquqini litsenziya shartnomalarini tuzish orqali, shu jumladan, ularni keyinchalik ushbu huquqlar oluvchisi tomonidan tijoratlashtirish sharti bilan berish.

Ushbu holat amaldagi qonunchilikning intellektual mulkni tijoratlashtirish bo'yicha jahonning umumiy standartlariga mos ekanligini anglatadi.

Innovatsion mahsulot egalari yuqorida nazarda tutilgan tijoratlashtirish usullaridan faqat bittasini tanlashlari talab etilmaydi. Shuningdek, sanab o'tilgan tijoratlashtirish usullaridan biri yoki bir nechtasini tanlash uchun ularning har birini alohida innovatsion loyiha sifatida amalga oshirish mumkin.

Tijoratlashtirish maqsadida tuzilgan shartnomalar kuchga kirishi uchun O'zbekiston Respublikasi Adliya vazirligida ro'yxatdan o'tkazilishi shart.

Intellektual mulk obyektlarini tijoratlashtirish bo'yicha milliy tajribaga qaraydigan bo'lsak, bu borada ancha oldinga siljish kuzatilayotganligini, va nihoyat yirik milliy kompaniyalar, ijodkor fuqarolar intellektual mulkka haqiqiy (real) qiymat sifatida qarayotganliklarini ko'rishimiz mumkin.

Xususan, 2016 yil mart oyidayoq Artel qoshida Ilmiy-tadqiqot va ishlanmalar (R&D) markazi tashkil etilgan edi [12]. Shuningdek, elektrotexnika sanoatida ishlanmalarning tijoratlashtirish ko'rsatkichlarini yaxshilashga davlat rahbari darajasida e'tibor qaratilayotganligini ko'rish mumkin.

Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyev 6 may kuni bo'lib o'tgan yig'ilishda elektrotexnika mahsulotlari eksportini 2022 yilda 700 mln dollarga, 2023 yilda esa 1 mlrd dollarga yetkazish bo'yicha topshiriq berdi. Bunda:

«Elektroapparat» (muqobil energetika va kuchlanish uskunalari bo'yicha izlanishlar);

«Texnopark» (murakkab qoliplar);

Artel (maishiy texnika yangi modellari);

Uzkabel (yangi izolyatsiya materiallari va kabel) kompaniyalari negizida 4 ta R&D markazi; shuningdek

«O'zeltexsanoat» uyushmasi huzurida Loyihalash va injiniring markazini tashkil etish vazifasi belgilandi.

Mazkur markazlarning moliyaviy salohiyatini yaxshilash maqsadida Innovatsiya jamg'armasidan 10 milliard so'm grant ajratilishi,

ilmiy-tadqiqot markazlari uch yil davomida hisoblangan mol-mulk solig'i va yer solig'i summasining atigi 1 foizini to'lashi, ijtimoiy soliq stavkasi 1 foiz stavkada belgilanishi nazarda tutilgan [13].

Xorijiy kompaniyalar tajribasiga yuzlanadigan bo'lsak, birgina Huawei kompaniyasida tadqiqot va ishlanmalar (R&D) yo'nalishida 110 000 nafardan ortiq mutaxassis faoliyat yuritadi. Yiliga umumiy tushumning 25,1%, ya'ni 23,16 milliard AQSH dollari R&D ga yo'naltiriladi [14].

Bu bejizga emas. Huawei anchayin yirik korporatsiya. U nafaqat Xitoy, balki jahon bozorida o'z o'rnini topgan korporatsiyalar biri. Bu o'rinni saqlash va kengaytirish esa yangidan yangi modellarni yaratish hisobigagina erishilishi mumkinligini kompaniya juda yaxshi biladi. Shu sababli milliardlab AQSH dollaridagi mablag'larni buning uchun sarflaydi.

Xulosa

Xulosa sifatida shuni ta'kidlash mumkinki, jahon iqtisodiyoti tobora bilimlar iqtisodiyotiga aylanib borar ekan, intellektual mulkni tijoratlashtirishni har tomonlama kuchaytirish talab etiladi. Bunda quyidagilar yordam berishi mumkin.

1. Bugungi kunda mualliflar hamda ilmiy va ilmiy-texnikaviy faoliyat natijalarini ishlab chiqish va tijoratlashtirishda ishtirok etgan ilmiy jamoaga ularni tijoratlashtirishdan muassasa hisobiga kelib tushayotgan mablag'larning tegishli ravishda 40 va 30 foizi miqdorida bir martalik mukofot olishi mumkin. Bizningcha, mazkur summani 50 foizgacha oshirish maqsadga muvofiq bo'ladi. Shuningdek, summani daromad solig'idan ozod qilish masalasini ko'rib chiqish zarur.

Bundan tashqari mukofot summasini bir martalik emas, balki ma'lum muddat davomida to'lab boriladigan mukofot sifatida belgilash maqsadga muvofiq. Ushbu holatda tashkilot ma'lum bir ishlanmadan daromad topadigan vaqt davomida ijodkor-ixtirochiga tegishli to'lovlarning o'tkazilib borishini ta'minlaydi. Yoki ixtirochi bilan kelishuvga ko'rib tijoratlashtirishning boshqa shakllari, masalan, ixtironi ustav fondiga kiritish yoki franshizing shartnomalarini ham tanlash mumkin bo'ladi.

2. R&D markazlarini nafaqat yirik korxonalar huzurida, balki aniq yoki tabiiy fanlarga ixtisoslashgan oliy ta'lim muassasalari yoki ularning fakultetlari huzurida ham tashkil etish maqsadga muvofiq. Garchi bugungi kunda universitetlar korxonalarga egalik qilish holatlari yurtimizda ko'p uchramasa-da, yaratilgan ilmiy-innovatsion ishlanmalari avval sinov-laboratoriya shaklida ishlab chiqarib, yasab, keyinchalik uni sanoat korxonalariga transfer qilish imkoniyati mavjud bo'ladi. Natijada, universitet va sanoat hamkorligi (university-industry collaboration – U&I collaboration) ta'minlanadi. Bu bilimlar transferi shaklida ham amalga oshirilishi mumkin. Nima bo'lgan taqdirda ham har ikki tomon har tomonlama foyda ko'radi.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.Mirziyoyev raisligida 2020 yilning 12 oktyabr kuni intellektual mulk ob'yektlarini muhofaza qilish tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari yuzasidan o'tkazilgan yig'ilish. URL: https://president.uz/uz/lists/view/3887
2. The World Bank, "Research and Development Expenditure" URL:https://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS?locations=UZ-JP (12.01.2020)
3. Kuzatishlar shuni ko'rsatdiki, rivojlangan mamlakatlarda kichik ilmiy innovasiyalarni rivojlantirishni rag'batlantirish xarajatlari bilan birgalikda milliy ilmiy-tadqiqot ishlari xarajatlarining 30-50% davlat ulushiga to'g'ri keladi. Qarang: Ashurali Xudaynazarov "O'zbekistondagi innovatsion rivojlanish: holati, muammolari va yechimi", Iqtisodiyot, 1(1) 2018, 29.
4. Manba: O'zbekiston Respublikasi Moliya Vazirligi, "Fuqarolar uchun Byudjet 2021 loyiha" URL: https://www.mf.uz/media/file/30_11_2020/Budjet_21P_uz.pdf (12.01.2020)
5. Intellektual faoliyat natijalarini tijoratlashtirish va baholash: uslubiy qo'llanma/ B.Xodjayev va boshqalar. – T.: "Lesson Press" MCHJ, 2021 y - 208 bet
6. O'zbekiston Respublikasining 2020 yil 24 iyulda qabul qilingan "Innovatsion faoliyat to'g'risida"gi O'RQ-630-son Qonuni. Qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, 24.07.2020 y., 03/20/630/1101-son
7. WIPO Committee on Development and Intellectual Property (CDIP), Guide on Intellectual Property (IP) Commercialization, CDIP/16/INF/4, September 30, 2015, at 18
8. I.Yakubova. Intellektual mulk – innovatsion rivojlanishning zaruriy omili. URL: https://yuz.uz/news/intellektual-mulk--innovatsion-rivojlanishning-zaruriy-omili-

9. Intellectual Property Commercialization: Policy Options and Practical Instruments. United Nations, Geneva (Switzerland), 2011. https://unece.org/fileadmin/DAM/ceci/publications/ip.pdf

10. O‘zbekiston Respublikasining 2019 yil 29 oktyabrda qabul qilingan “Ilm-fan va ilmiy faoliyat to‘g‘risida”gi Qonuni. URL: Qonunchilik ma’lumotlari milliy bazasi, 12.10.2021 y., 03/21/721/0952-son

11. O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018 yil 14 iyuldagi “Ilmiy va ilmiy-texnikaviy faoliyat natijalarini tijoratlashtirish samaradorligini oshirish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ–3855-son qarori. Qonunchilik ma’lumotlari milliy bazasi, 18.03.2022 y., 06/22/89/0227-son

12. Syentr R&D pri Artel: vnedreniye innovatsionnыx razrabotok i texnologiy v proizvodstvo. URL: https://www.gazeta.uz/ru/2021/08/30/artel/

13. Klasterlar, qayta ishlash, R&D markazlari. Elektrotexnika ishlab chiqarish va uni eksport qilishni qanday oshirish mumkin? URL: https://www.gazeta.uz/oz/2022/05/07/electrical-engineering/

14. “Olmaliq KMK” AJ delegasiyasi Huawei kompaniyasida bo‘ldi. URL: https://yuz.uz/news/xitoy-poyabzal-brendlari-ozbekistonda-kopmaniyalarini-ochadi?view=olmaliq-kmk-aj-delegatsiyasi-huawei-kompaniyasida-boldi

Xodjayev B.K. Intellektual mulkni tijoratlashtirishning umumiy huquqiy tavsifi

Maqolada intellektual mulkni tijoratlashtirish tushunchasi, usullari, vositalari, shartnomaviy mexanizmlari hamda imkoniyatlari haqida so‘z yuritilgan. Mazkur sohadagi jahon standartlari, milliy va xorijiy davlatlar tajribasidan misollar keltirilgan. Bugungi kunda O‘zbekiston intellektual mulkni tijoratlashtirish holati tanqidiy tahlil qilingan. Ijobiy yutuqlar bilan birga kamchiliklar ham sanab o‘tilib, intellektual mulkni tijoratlashtirishni yanada jonlantirish yuzasidan taklif va tavsiyalar berib o‘tilgan.

Kalit so‘zlar: intellektual mulkni tijoratlashtirish, franshizing, universitet, R&D, sanoat

Ходжаев Б.К. Общая правовая характеристика коммерциализации интеллектуальной собственности

В статье говорится о понятии, методах, инструментах, договорных механизмах и возможностях коммерциализации интеллектуальной собственности. Приведены мировые стандарты в этой области, приведены примеры из опыта отечественных и зарубежных стран. На сегодняшний день критически проанализировано состояние коммерциализации интеллектуальной собственности в Узбекистане. Наряду с положительными достижениями перечислены недостатки, а также даны предложения и рекомендации по дальнейшему активизации коммерциализации интеллектуальной собственности.

Ключевые слова: коммерциализация интеллектуальной собственности, франчайзинг, вуз, НИОКР, промышленность.

Xodjaev B.K. General legal description of commercialization of intellectual property

The article talks about the concept, methods, tools, contractual mechanisms and possibilities of commercialization of intellectual property. World standards in this field, examples from the experience of national and foreign countries are given. Today, the state of commercialization of intellectual property in Uzbekistan has been critically analyzed. Along with the positive achievements, the shortcomings are listed, and suggestions and recommendations are given for further revitalizing the commercialization of intellectual property.

Keywords: commercialization of intellectual property, franchising, university, R&D, industry

Kurbanov Sherzod Muratqobilovich,
O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
mustaqil izlanuvchisi

HAYOT VA SOG'LIQQA QARSHI ZO'RAVONLIK ISHLATIB SODIR ETILADIGAN OG'IR RETSIDIV JINOYATLARNING ASOSIY OMILLARI

Keng deterministik yondashuvda jinoyatchilik qat'iy sabab-oqibat bog'liqlik natijasi emas, balki murakkab, ko'p qirrali, shu jumladan o'z taqdirini o'zi belgilash natijasida paydo bo'ladigan determinatsiya oqibat ko'rinishidir, bu ayniqsa retsidiv jinoyatchilikka xosdir[1].

Retsidiv jinoyatchilikning subyektiv va obyektiv shart-sharoitlarini (omillarini) o'rganishda kriminogen omillarning kamida ikkita guruhini hisobga olish zarur: 1) umumiy jinoyatchilik tuzilishi va dinamikasi holatini belgilovchi kriminogen omillar; 2) aynan hayot va sog'likka qarshi retsidiv jinoyatchilikka eng kuchli ta'sir ko'rsatadigan maxsus kriminogen omillar.

Zamonaviy O'zbekistonda hayot va sog'liqqa qarshi zo'ravonlik ishlatib sodir etiladigan jinoyatlar retsidivining o'ziga xos sabablari va shartlariga ma'naviy qadriyatlarning ma'lum darajada tanazzulga uchrashi, jamiyatning keskin qutblanishi natijasida ijtimoiy ziddiyatlarning kuchayishi, aholining ma'lum bir qismining qashshoqlashuvi va ijtimoiy nizolarning kuchayishi, buning asosida achchiqlanish va g'azabnoklikning o'sishini aytish mumkin. Ko'pincha, hayot va sog'liqqa qarshi zo'ravonlik jinoyatlarini sodir etishda g'arazli motivlar ustunlik qiladi va shu bilan mamlakatda jinoyat sodir etishning umumiy motivatsiyasini belgilaydi, bu zo'ravonlik bilan sodir etiladigan tajovuzlarning ayrim turlari retsidivi dinamikasida aks etgan[2].

Iqtisodiyotni keng miqyosda kriminallashuvi xavfi unga uyushgan jinoiy guruhlarning faol kirib borishi bilan kuchaymoqda. Kapitalning muhim ulushini jamlab, legal yoki yarim legal o'ziga tegishli va nazorat ostidagi tuzilmalardan muhim moliyaviy yordam olgan holda, shuningdek, an'anaviy jinoiy faoliyat orqali ular o'zlarining salohiyati va ta'sirini oshirmoqda[3].

Biroz sekinroq sur'atda, ammo davom yetayotgan mehnatga layoqatli yoshdagi odamlarning katta qismini ijtimoiy ishlab chiqarish sohasidan "ozod qilish" jarayoni, aholining bir qismi ijtimoiy himoyasi zaifligi, ayni damda, ko'p sonli fuqarolarning noqonuniy turmush tarziga yuqori darajada tayyorligi, jamiyatning jadal jinoiylashuviga hissa qo'shmoqda. Jinoyat statistikasi ma'lumotlari shuni tasdiqlaydiki, jinoiy muhitning eng faol to'ldirilishi band bo'lmagan va ishsiz aholi guruhi hisobidan bo'lmoqda[4].

Olimlar va amaliyotchilarning fikriga ko'ra, kelajakda kriminogen sohaning rivojlanishidagi salbiy tendensiyalar quyidagilarda ifodalanishi mumkin[5]:

- jinoyatlar ko'lamini kengayishi, xavflilik darajasi oshishi, jinoyatlar murakkabligi va ochiqdan-ochiqligi oshishi, yuqori darajadagi mutaxassislarning (sobiq huquqni muhofaza qilish organlari va maxsus xizmatlar, harbiy xizmatchilar, huquqshunoslar, iqtisodchilar, dasturchilar va boshqalar) kasbiy bilimlaridan jinoiy maqsadlarda foydalanishi ortishi, jinoyatchilar qurollanishi va texnik jihozlanishi darajasi kuchayishi, motivsiz jinoyatlar va jamoat tartibini buzish holatlarining ko'payishi;
- ozodlikdan mahrum qilish joylarida jazoni o'tayotgan mahkumlarning noqonuniy faolligi ortishi, jinoiy muhit "avtoritetlari" ta'sirining kuchayishi, respublikada ("qonun o'g'rilari") qolmadi, mahkumlar va ularning ozodlikdagi sheriklarini o'zaro qo'llab-quvvatlash shakllari yanada rivoj topishi;
- qonunga xilof xatti-harakatlarning ijtimoiy, shu jumladan iqtisodiy oqibatlarining og'irligi va ko'lamining oshishi, shu jumladan noqonuniy tajovuzlar qurbonlari umumiy sonining ko'payishi, ulardan keladigan jami zararning ortishi;
- fohishabozlik, ichkilikbozlik va giyohvandlikning ortishi, oilalar buzilishi, huquqiy nigilizm, pulga ruju qo'yish, zo'ravonlik va shafqatsizlik mafkurasining keng tarqalishi oqibatida O'zbekiston uchun an'anaviy bo'lgan, umume'tirof etilgan axloq va ma'naviyat normalari tanazzulga uchrab, yo'qolib ketishi.

Qayd etilgan holatlar va kriminogen omillarning muhimligi bilan, hayot va sog'likka qarshi zo'ravonlik bilan sodir etiladigan retsidiv jinoyatchilikka qarshi samarali kurashish yo'llari va vositalarini ilmiy ishlab chiqish ham ijtimoiy muhitni, ham huquqqa xilof xatti-harakatlar subyekti psixologiyasini chuqur o'rganishni talab qiladi. Ijtimoiy xulq-atvor, shu jumladan jinoiy

xulq-atvor subyektini o‘rganishda asosiy kategoriya – bu shaxs kategoriyasidir.

Shaxsni o‘rganish, noqonuniy xatti-harakatlarning subyektiv determinantlarini ajratish kriminologiyada muhim o‘rin tutadi[6]. Tadqiqotlarning salmoqli qismi turli toifadagi jinoyatchilar shaxsining sotsiologik, ijtimoiy-psixologik xususiyatlarini, jinoiy xulq-atvor mexanizmida shaxsning tashqi sharoitlar bilan o‘zaro ta’sirini; jinoiy motivatsiya; mualliflarning fikricha, kriminogen shaxsni shakllantirish omillari, jinoiy xulq-atvorni belgilashda hal qiluvchi ahamiyatga ega bo‘lgan jinoyatchilarning ma’lum individual psixologik shaxsiy xususiyatlarini, jinoiy xulq-atvorni shaxsiy determinatsiyalashuvini ehtimoliy tushunishlarini o‘rganishga bag‘ishlangan[7].

Jinoiy zo‘ravonlik xulq-atvorning shaxsiy ibtidosini ochib berish shaxsni, bunday harakatlarni amalga oshirish uchun qonuniy ehtiyoj va imkoniyat mavjud bo‘lmaganda, aniq maqsadlarga erishish vositasi sifatida boshqa shaxsga nisbatan zo‘ravonlik bilan harakat sodir etishning oldindan belgilangan zarurati va imkoniyatini aks ettirishi kerak. Jinoiy zo‘ravon xulq-atvorining shaxsiy ibtidosini o‘rganishga bunday yondashuv tadqiqot e’tiborini zo‘ravonlik harakatlari boshqa shaxsga ta’sir ko‘rsatish shaxslararo munosabat yoki hayotiy muammolarni hal qilish vositasi sifatida subyektiv aks etishini o‘rganishga qaratadi.

Zo‘ravonlik ishlatib jinoyat sodir etadigan jinoyatchilarda zo‘ravonlik ishlatish mumkinligini baholash nomaqbul darajada kengayib ketgan va huquqiy normalar doirasidan tashqariga chiqqan[8].

Bir qator holatlar bo‘yicha jinoyat ishlarini tahlil qilishda, boshqa shaxsning xatti-harakatlarining ayrim elementlari ushbu turdagi jinoyatchilar tomonidan qat’iy bir ma’noda – zararli deb qabul qilinishi aniqlandi. Shu bilan birga, ular o‘zlarining zo‘ravonlik harakatlaridan tashqari boshqa usullarini ko‘rmaydilar yoki nomaqbul deb hisoblaydilar. Tadqiqot shuni ko‘rsatadiki, hayot va sog‘liqqa qarshi jinoyatlarni zo‘ravonlik bilan sodir etadigan retsidivist jinoyatchilarda muammoli vaziyatlarda birlamchi jinoyatchilarga qaraganda kengroq miqyosda tajovuzkor xatti-harakat qilish ustunlik qiladi. Ikkinchi turdagi jinoyatchilarda muammoli vaziyatlarni hal qilishning boshqa variantlari, shu jumladan nizo yuzaga kelganda har qanday faol harakatdan qochish munosabati shakli saqlab qolinadi.

Hayot va sog‘likka qarshi zo‘ravonlik ishlatib sodir etiladigan og‘ir jinoyatlarining umumiy majmuini tahlil qilganda, ulardan oldin yuzaga kelgan kriminogen vaziyatlarning ikki turi sezilarli darajada ajralib turadi: bir martalik mojaro va barqaror kriminogen vaziyat. 22,7% hollarda qasddan odam o‘ldirishdan oldin bir martalik mojaro va 77,3% hollarda barqaror kriminogen vaziyat yuzaga kelgan; qasddan badanga og‘ir shikast yetkazishda, mos ravishda - 32,3 va 67,6%. Agar biz bir martalik mojaro deb atagan vaziyat tagida, aslida, tomonlarning oldingi xatti-harakatlari bilan murakkablashgan chuqur salbiy munosabatlar yotishini hisobga olsak, u holda ular insonga ta’sirining kuchi bo‘yicha barqaror kriminogen vaziyatga juda o‘xshashdir. Bundan kelib chiqadiki, deyarli barcha qotilliklar boshqalar uchun kutilmaganda sodir bo‘lmagan, balki huquqbuzarliklar profilaktikasi subyektlarining e’tiboridan chetda qolishi mumkin bo‘lmagan, vaziyatning ozmi-ko‘pmi uzoq davom etish davriga ega bo‘lgan.

Xuddi shunday xulosa, qasddan badanga og‘ir shikast yetkazish (70% dan ko‘prog‘i)ga ham tegishli, chunki u ham xuddi shunday sharoitda sodir etiladi. Aytish joizki, jinoiy ish materiallarida jabrlanuvchilarning mahalliy hokimiyat organlariga, huquqni muhofaza qilish organlariga, korxonalar ma’muriyatiga aybdorlarning tahdidli xatti-harakatlari to‘g‘risida shikoyat va arizalar bilan murojaat qilgani haqida ma’lumotlar vaqti-vaqti bilan, ammo uchrab turadi.

Hozirgi vaqtda kriminologlar ongsiz hodisalarning tabiati haqidagi psixologik bilimlarga tayangan holda, asosan ongsiz aqliy faoliyat sohasiga taalluqli bo‘lishi mumkin bo‘lgan va sud ish yuritish amaliyotida ham, penitensiar va profilaktika amaliyotida ham ma’lum bir qiyinchilik tug‘diradigan motivsiz jinoyatlarni o‘rganishga jiddiy e’tibor berishadi[9]. Kobets P.N., shaxsning qaysi holatlari xulq-atvor ustidan ongli nazoratning zaiflashishiga olib kelganligiga qarab, impulsiv jinoiy xulq-atvorning to‘rt turini ajratish mumkin, deb hisoblaydi: 1) chuqur alkogolli mastlik holatidagi jinoyatlar; 2) affekt holatidagi jinoyatlar; 3) kasal yoki charchoq holatida bo‘lgan shaxslar jinoyatlari; 4) tez vaqtdagi jinoyatlar. Zo‘ravonlikning tabiati subyektning intilishlari bilan belgilanadi, bunda azob-uqubatlar xulq-atvor motivi yoki maqsadi bo‘lib xizmat qiladi[10].

“Jinoyatga qo‘l urgan shaxs, – deb yozgan edi akademik V.M.Bexterev, – ma’lum darajada ijtimoiy-iqtisodiy sharoit qurboni, xususan, ichkilikbozlik, qashshoqlik qurboni, yolg‘izlik va o‘z o‘chog‘idan ajralganlik qurboni bo‘ladi, ko‘pincha

o'tkir mastlik qurboni, yolg'on vasvasa va jinoyat uchun qulay muhit qurboni, yomon namunalar qurboni, o'zining shaxs bo'lib yetishida aks etgan salbiy irsiyat qurboni, salbiy tarbiya qurboni, ma'lum darajada aqli zaiflik qurboni va nihoyat, insonni ham jismonan, ham ma'naviy jihatdan zaiflashtiradigan turli kasalliklar qurboni, ruhiy kasallik haqida gapirmasa ham bo'ladi"[11].

Shu munosabat bilan, shaxsga nisbatan zo'ravonlikda namoyon bo'ladigan retsidiv jinoyatlar: muayyan maqsadga erishish vositasi; psixologik yengillik, bloklangan ehtiyojni o'rnini bosish usuli; o'z-o'zini anglash va o'z-o'zini ro'yobga chiqarishga bo'lgan ehtiyojni qondirish maqsadi bo'lishi mumkin.

Shunday qilib, hayot va sog'likka qarshi zo'ravonlik ishlatish bilan bog'liq retsidiv jinoyatlarning obyektiv va subyektiv determinatsiyasi murakkab va ancha qarama-qarshi tabiatga ega.

Obyektiv determinatsiya ozodlikdan mahrum qilish joylarida ham, jazoni o'tashdan keyin ham ilgari sudlangan shaxslarning normal ijtimoiylashuviga to'sqinlik qiladigan ijtimoiy munosabatlar majmui bilan bog'liq. Asosiy subyektiv determinatsiyalovchi omillar sifatida quyidagilar gavdalanadi: shaxsning ehtiyoj-motivatsiya sohasi deformatsiyalangan tizimi; shaxsning hayotiy nizolarni zo'ravonlik usullari yordamida hal qilishga barqaror yo'naltirilganligi, ozodlikdan mahrum qilish joylarida zo'ravonlikning salbiy mikro-ijtimoiy tajribasi; alkogol va giyohvand moddalarni iste'mol qilish, tajovuzkor qo'zg'aluvchan tipning namoyon bo'lishida ifodalangan ruhiy buzilishlar mavjudligi; o'rnashib qolgan kuchli travmatik tajribaning kechiktirilgan harakati bilan bog'liq ongsiz motivatsiya[12].

Bizningcha, birlamchi jinoyatlarni belgilovchi asosiy omillar deliktlar takroran sodir etilgan hollarda ham amal qiladi. Bundan tashqari, takroriy jinoyatlar g'ayriijtimoiy qarashlarning mustahkamligini kuchaytiradi va jinoiy professionalizm darajasining oshishiga yordam beradi.

Ilgari jinoyat sodir etgan shaxslarning jinoyatlari jamiyatdagi mavjud huquqbuzarliklarga qarshi kurashdagi kamchiliklarni o'zida aks ettiradi, ular hal etilmay qolib, retsidivni keltirib chiqaradi, hosil qiladi, bu esa o'z navbatida butun jinoyatchilik ishlab chiqarish omili bo'lib xizmat qiladi. Kriminologlar u yoki bu tarzda jinoyatchilikka hissa qo'shadigan ikki yuz elliktagacha omillarni ajratib ko'rsatishadi. Kobets P.N. ilgari jinoyat sodir etgan shaxslar jinoyatchiligining ayrim muhim kriminogen omillarini ko'rsatish bilan chegaralanib, ularni ikki guruhga bo'lish mumkin[13]: *obyektiv,* tashkiliy, huquqiy, tarbiyaviy xarakterdagi turli xil holatlarni qamrab oladi; *subyektiv,* ilgari jinoyat sodir etgan shaxsning shaxsiy xususiyatlariga tegishli.

Ilgari jinoyat sodir etgan shaxslar jinoyatchilik obyektiv shartlariga, birinchi navbatda, birinchi jinoyat sodir etilishiga sabab bo'lgan ijtimoiy muhitning xususiyatlari kiradi. Qoidaga ko'ra, ikkinchi jinoyat birinchisiga, retsidivistlar jinoiy doiradan qochishga deyarli imkon bermaydigan ijtimoiy muhitda tarbiyalanganligi sababli qo'shiladi[14].

Subyektiv sharoitlar asosiy hisoblanadi, chunki retsidivist jinoyatchi shaxsning g'ayriijtimoiy yo'nalishi tufayli jinoiy qilmish sodir etadi. Uzoq yillik tadqiqotlar shuni ko'rsatdiki, g'ayriijtimoiy yo'nalishlarning shakllanishi huquqni muhofaza qilish organlari faoliyatida jiddiy kamchiliklarning mavjudligi bilan bevosita sababiy bog'liqlikda bo'ladi. Ushbu faoliyat quyidagi bosqichlardan iborat: 1) dastlabki va sud tergovi bosqichi, shaxs sodir etgan jinoyati uchun sudlanganlik va jinoiy jazo tayinlash bilan yakunlanadi; 2) tayinlangan jazoni ijro etish bosqichi; 3) postpenitensiar profilaktik ta'sir bosqichi, shu jumladan jazoni o'tagan shaxslarga zarur ijtimoiy yordam ko'rsatish va ularning xulq-atvorini nazorat qilish.

Birinchi bosqichda sodir etilgan jinoyatlarga o'z vaqtida munosabat bildirmaslik; dalillarni zaif mustahkamlash; profilaktika choralarini tanlashda xatolar; tezkor-qidiruv faoliyatidagi kamchiliklar; jinoyat sodir etilgan holatlarni har tomonlama va to'liq tekshirish to'g'risidagi qonun talablari buzilishi; tergov muddatlariga rioya qilmaslik va hokazolar ilgari sodir etilgan jinoyat ishi bo'yicha tergov jarayonida takroran jinoyat sodir etgan shaxslar soni ko'payishiga yordam beradi, aybdorlarning jinoiy javobgarlikdan qochishiga yoki ularga nisbatan qilmishning ijtimoiy xavfliligi va og'irligiga mos kelmaydigan yengilroq jazoga tortilishiga imkon beradi.

Bu omillar huquqni muhofaza qiluvchi organlarning yetarli darajada faol emasligidan emas, balki ichki ishlar organlari shaxsiy tarkibidagi keskin vaziyatdan dalolat beradi. Jumladan, surishtiruvchi va tergovchilar o'rtasida o'tkazilgan so'rov shuni ko'rsatdiki, xodimlarning uchdan bir qismi (34%) huquqni muhofaza qilish organlarida uch yildan kam, 19,4 foizi - 4-5 yil, 17,5 foizi - 5-10 yil, 13,6 foizi - 10-15 yil, 10,6% - 15-20 yil, 4,9% - 20 yildan ortiq ish stajiga

ega[15].

Bundan tashqari, dastlabki tergov bosqichida huquqni muhofaza qilish organlari faoliyatiga uyushgan jinoiy tuzilmalar faol qarshilik ko'rsatmoqda. Bu jinoiy faoliyatni yashirish va uni jinoiy tuzilmalar rahbarlariga mos keladigan ssenariy bo'yicha yo'naltirish uchun tergov jarayoniga faol ta'sir ko'rsatishda namoyon bo'ladi[16].

Qarshilik ko'rsatishning boshqa tipik shakllariga quyidagilar kiradi: jinoyat qurollari, vositalari va izlarini yashirish yoki yo'q qilish; tergovga noto'g'ri ma'lumot berish uchun ishonchli kanallar va manbalardan foydalanish, shu jumladan "soxta" guvohlarni ko'rsatish; jinoyat ishi bo'yicha guvohlar va shohidlarni, ularning yashash joyini aniqlash, pora evaziga yoki qo'rqitib, jinoiy tuzilma uchun "zarur" ko'rsatuvlar berishga yoki ilgari berilgan ko'rsatmalarni o'zgartirishga majburlash maqsadida jismoniy bosim o'tkazish; hokimiyat va boshqaruv organlarining korrupsioner mansabdor shaxslari, ommaviy axborot vositalari yordamida, shuningdek, "qulay" jamoatchilik fikrini shakllantirish orqali tergovga bosim o'tkazish; vaqtincha saqlash hibsxonalari va tergov izolyatorlarida mavjud ajratib saqlash tizimining nomukammalligidan imkon darajada foydalanib, jinoiy tuzilmalarning hibsga olingan a'zolari bilan norasmiy aloqa kanallarini o'rnatish, tergov davomida xatti-harakatlari bo'yicha ko'rsatmalar berish, qochishga tayyorgarlik ko'rish, hibsga olingan va qamoqdagi shaxslarga qurollar va boshqa taqiqlangan narsalarni berish, jazoni ijro etish tizimidagi maxsus muassasalar va muassasalar xodimlarini pora evaziga og'dirish.

Jinoiy tuzilmalarning yuqorida sanab o'tilgan shakllardagi qarshiligi natijasida ko'pincha reabilitatsiya asoslari bo'yicha jinoiy ishlar tugatilishi, qilmishni yengillashtirish yo'nalishi bo'yicha qayta kvalifikatsiya qilinishi yoki oqlov hukmi chiqarilishi mumkin.

Hayot va sog'liqqa qarshi retsidiv jinoyatlar sodir etilishiga jazo tayinlashda yuzaga keladigan kamchiliklar yordam beradi[17]. Ma'lumki, jazo maqsadlarini muvaffaqiyatli amalga oshirishning birinchi va zarur sharti (mahkumlarni tuzatish va mahkumlar va boshqa shaxslar tomonidan yangi jinoyatlar sodir etilishining oldini olish) uning qonun normalari, sodir etilgan jinoyatning xarakteri va ijtimoiy xavflilik darajasi, aybdorning shaxsi va ishning holatlariga rioya etilishi, yengillashtiruvchi va og'irlashtiruvchi holatlarni to'liq hisobga olinishidir[18]. Haddan tashqari yumshoq hukm ham, o'ta og'ir hukm ham samarasiz. Birinchisi, jazodan qo'rqish hissini zaiflashtiradi yoki butunlay yo'qqa chiqarib, yangi jinoyat sodir bo'lgan taqdirda osongina "qutilib ketish"ga umid bag'ishlaydi. Ikkinchisi mahkumning adolatga bo'lgan ishonchini susaytiradi, unda ichki norozilik, g'azabni keltirib chiqaradi[19]. Bu omillar birgalikda jazoni lozim darajada ijro etish va o'tashga to'sqinlik qiladi, nizolarni keltirib chiqaradi, bu esa pirovard natijada mahkumlar tomonidan jazoni o'tash jarayonida ham, ozodlikdan mahrum qilish joylaridan ozod qilingandan keyin ham yangi jinoyatlar sodir etilishiga olib keladi[20].

Hozirgi vaqtda jazoni ijro etish tizimida hayot va sog'liqqa qarshi jinoyatlar retsidivini belgilovchi omillar qatoriga quyidagilarni kiritish zarur: jinoiy jazoni ijro etuvchi muassasa va organlarning moddiy ta'minoti yetarli emasligi; mahkumlarni ish bilan ta'minlash bilan bog'liq muammolar; ozodlikdan mahrum qilish joylaridagi nizolar bilan bog'liq psixologik muhit; JIEM tizimi xodimlarining yetarlicha kasbiy tayyorlanmaganligi va boshqalar.

Shu va boshqa jinoiy-ijroiya qonunchiligi buzilishi natijasida bir necha marta sudlangan shaxslar, mahkumlarning noroziligini qo'zg'atib, ularni turli huquqbuzarliklarga undashadi, jazoni ijro etish muassasasining ma'naviy jihatdan barqaror bo'lmagan xodimlarini mahkumlar bilan norasmiy munosabatlarga jalb etish holatlari uchramoqda[21].

Ushbu bosqichda hayot va sog'liqqa qarshi retsidiv jinoyatlarga yordam beradigan boshqa holatlarga quyidagilar kiradi: mahkumlar bilan olib borilayotgan tarbiyaviy ishlar darajasi va sifatining pastligi; ozodlikdan mahrum qilish jazosini o'tayotgan shaxslar asossiz ravishda muddatdan ilgari shartli ravishda ozod qilish holatlari; kadrlar tez almashinuvi.

Ozodlikdan mahrum qilish joylarida retsidiv jinoyatlarga tashkiliy-huquqiy omillar ko'mak beradi, ular qatoriga quyidagi sohalardagi kamchiliklar kiradi: mahkumlarni nazorat qilishda, buning natijasida huquqbuzarliklar sodir etilishi mumkin; jinoyatlarni ochish va tergov qilishda jazoni ijro etish muassasalari tezkor bo'linmalari va jinoyat qidiruv bo'limining hududiy bo'linmalarining o'zaro hamkorligi; ozodlikdan mahrum qilish joylarida amaldagi jinoyat va penitensiar qonunchiligini retsidiv jinoyatchilikka qarshi kurashish bilan bog'liq bo'lgan qismida amalga oshirishda; uyushgan jinoiy guruhlarning ozodlikdan mahrum qilish

joylaridagi noqonuniy xatti-harakatlari ma'lum qismi tegishli e'tibordan chetda qolib, jazo maqsadlariga erishishga to'sqinlik qiladi, vaziyatni beqarorlashtiradi va oshkora ijtimoiy xavfga ega[22].

Ozodlikdan mahrum etishning muqarrar salbiy oqibatlariga quyidagilar kiradi: mahkumni jamiyatdagi odatiy hayot sharoitidan ajratib qo'yish, uning sobiq ijtimoiy foydali aloqalari zaiflashishi yoki hatto butunlay uzib qo'yilishi, ozodlikdan mahrum qilish joyi rejimi va muhitiga o'ziga xos tarzda ko'nikish. shu bilan bog'liq jazoni o'tashdan keyingi ijtimoiy moslashuvdagi psixologik qiyinchiliklar, shuningdek, boshqa shu kabi holatlar.

Postpenitensiar profilaktik ta'sir bosqichida takroriy jinoyatlar sodir etilishini belgilovchi omillar: yaqin mikro-ijtimoiy muhitning salbiy ta'siri; ozod etilganidan keyin ishga joylashish va maishiy hayotdagi qiyinchiliklar; nazorat va profilaktik ta'sirning yetarli emasligi.

Ilgari jinoyat sodir etgan, jazo muddatini o'tagan ko'plab shaxslar uchun avval sudlanganlar davrasida vaqt o'tkazish odatiy holdir. Bu jarayonda yangi jinoyatlar sodir etishga jalb etiladi.

Tadqiqot natijalari shuni ko'rsatadiki, oxirgi jinoyat sodir etilishidan oldingi davrda hayot va sog'liqqa qarshi jinoyat retsidivini sodir etgan shaxslarning o'rtacha 18 foizi bo'sh vaqtlarini ozodlikdan mahrum qilish joylarida tanish bo'lgan shaxslar bilan, 7,2 foizi – jinoyat ishtirokchilari bilan, 34,2 foizi - muqaddam sudlangan boshqa shaxslar bilan, 18 foizi - oilasi bilan, 22,6 foizi – yolg'izlikda o'tkazgan[23].

Ozodlikdan mahrum qilish joylaridan ozod etilgan shaxslarning ichki ishlar organlari va muassasalari tomonidan jazoni ijro etish bo'yicha o'z vaqtida chora-tadbirlar ko'rmaganligi natijasi sifatida mehnat va maishiy jihatdan qiyinchilikka uchrashi ham retsidiv jinoyatlarga sabab bo'lmoqda.

Bir qator joylarda ozodlikdan mahrum qilish joylaridan ozod etilgan shaxslarni, asosan ishchi kuchiga bo'lgan eng dolzarb ehtiyojlarni qondirish istagidan kelib chiqib, ozod etilganlarni ularga tarbiyaviy ta'sir ko'rsatishga qodir bo'lgan ishchi jamoada moslashib ketishini ta'minlash vazifasini past baholagan holda yoki hatto e'tibordan chetda qoldirib, ishga joylashtirish qoidaga aylangan. Natijada, ozodlikdan mahrum qilish joylaridan ozod qilingan ayrim shaxslarni ishga joylashtirish masalasi rasman qoniqarli hal qilingan holda, aslida ular o'z holiga tashlab qo'yilib, uzoq vaqt davomida jamoadan uzilgan holda bo'lib qolishadi, bu ijtimoiy moslashuvni qiyinlashtiradi.

Hayot va sog'likka qarshi zo'ravonlik ishlatib sodir etiladigan og'ir retsidiv jinoyatlarga ta'sir qiluvchi noqulay sharoitlar kundalik hayot va oilaviy munosabatlar sohasida ham shakllanishi mumkin. Ular turli ko'rinishlarda namoyon bo'ladi: oilada o'zaro mehr-do'stlik muhiti yo'qligi yoki qo'shnilar bilan munosabatlardagi noinsoflik kichik elementlaridan, ozod qilingan shaxsning mastlik, buzuqlikka faol kirishib ketishi yoki hatto uni jinoiy faoliyatni qayta boshlashi.

O'zbekiston Respublikasi JIKning 171-moddasi ikkinchi qismida ozod etilgan mahkumlarning mehnat va maishiy xizmat ko'rsatish hamda boshqa turdagi ijtimoiy yordamga bo'lgan huquqlari eng umumiy shaklda mustahkamlangan. Shu munosabat bilan ushbu moddaning ikkinchi qismini uchinchi deb hisoblash, ikkinchisini esa JIK 171-moddasiga quyidagi tahrirda kiritish taklif etiladi:

"Ozodlikdan mahrum qilish joylaridan ozod qilingan mahkumlar O'zbekiston Respublikasi qonunchiligiga va normativ-huquqiy hujjatlarga muvofiq mehnat va maishiy xizmat ko'rsatish hamda boshqa turdagi ijtimoiy yordam olish huquqiga ega"[24].

Ma'lumki, jazoni ijro etish muassasasidan ozod etilgan shaxsga nisbatan ma'muriy nazoratga oid asosli tanlangan cheklovlar yordamida nazorat ostidagi shaxsning uning g'ayriijtimoiy qarashlari va kayfiyatiga ega bo'lgan shaxslar bilan muloqotiga yo'l qo'ymaslik uchun real imkoniyat yaratiladi, shuning oqibatida jinoyatchilikning bosh sabablaridan biri - huquqbuzarlar sohasida axloq va an'analarni saqlash va chuqurlashtirish, norasmiy guruhlarida jinoiy faol shaxslarni yurishiga chek qo'yiladi[25]. Mutaxassislar o'rtasida o'tkazilgan so'rov shuni ko'rsatdiki, ma'muriy nazorat ostiga uning doirasiga tegishli bo'lgan barcha shaxslar ham olinmaydi.

Ko'pincha ma'muriy nazorat katta kechikish bilan o'rnatiladi, formal va epizodik tarzda, nazorat qilinadigan shaxsga tarbiyaviy ta'sir ko'rsatmasdan amalga oshiriladi. Bu afsuslanarli holat, chunki ma'muriy nazorat, yakka tartibdagi profilaktikaning tashkiliy-huquqiy shakli sifatida, muqaddam sudlanganlarning ko'p sonini e'tibor ostida tutishga imkon beradi, xavfli jinoyatlarning oldini olishni ta'minlaydi[26].

Yuqoridagi ma'lumotlarni tahlillaridan quyidagilarni xulosa sifatida keltirib o'tish mumkin:

birinchidan, Hayot va sog'likka nisbatan zo'ravonlik ishlatish bilan bog'liq jinoyatlar

retsidivi doirasi ham jinoyat-huquqiy, ham kriminologik belgilarni hisobga olgan holda aniqlanishi lozim. Bunday yondashuv jinoyatning ushbu turi va umuman jinoyatchilikning ijtimoiy yo'nalishini obyektiv tavsiflashni ta'minlaydi.

ikkinchidan, Istisnosiz barcha zo'ravonlik ishlatishda ifodalangan jinoyatlar qasddan sodir etiladi.

uchinchidan, Ehtiyotsizlik natijasida sodir etilgan badanga shikast yetkazish va hatto o'lim zo'ravonlik tushunchasi bilan bog'liq emasligini tushunish kerak, chunki jinoyatchi zo'ravonlik natijasida ularning sodir bo'lishi maqsadini ko'zlamagan.

to'rtinchidan, Jinoyat turlari va guruhlarining tipik kriminologik belgilari ilmiy ishlanmalari ma'nosi shu bilan belgilanadiki, jinoyatlarning har bir konkret turi (guruhi) kriminologik belgilari elementlari o'rtasida yetarlicha mustahkam korrelyatsiya va o'zaro munosabatlar mavjud.

beshinchidan, Retsidivist shaxsini ajratib turadigan asosiy unsur - unda qadriyat yo'nalishlari bir tomonlama va torligi, uning o'ziga xos ijtimoiy roli, umidlari va shaxsiy yo'nalishlarini aks ettiruvchi salbiy jihatlari, belgilari, alomatlarining barqaror majmuasining mavjudligidir.

oltinchidan, O'rganishlar shuni ko'rsatdiki, faqat respublika davlat va jamoat institutlarining birgalikdagi sa'y-harakatlari ijtimoiy himoyalanmagan fuqarolar o'rtasidagi vaziyatni yaxshilash va huquqbuzarlarning katta qismini qonunga bo'ysunish xulq-atvorining asosiy yo'nalishiga qaytarish imkonini beruvchi moslashuv mexanizmlarini amalga oshirish imkonini beradi.

yettinchidan, Huquqbuzar shaxsiga oid oldinroq o'tkazilgan psixologik tadqiqotlar natijalari shuni ko'rsatadiki, jabrlanuvchiga nisbatan zo'ravonlik jinoiy faoliyat tarkibida turlicha rol o'ynaydi. Xuddi tajovuzkorlik kabi, ba'zi hollarda u ma'lum bir maqsadga erishish vositasi bo'lib xizmat qilsa, boshqalarida uning o'zi jinoyatchi xohlagan natija bo'ladi.

sakkizinchidan, Salbiy aloqalarni imkon qadar kamaytirish va bir vaqtning o'zida nazorat ostidagilarning muloqot doirasi ustidan nazoratni amalga oshirish jinoiy guruhlarni tashkil etishni qiyinlashtiradi hamda axloqiy va huquqiy ongni shakllantirishda ijobiy natijalarga erishish uchun zarur shart-sharoitlarni yaratadi.

to'qqizinchidan, O'tkazilgan tadqiqotlar muallifga JIKning 171-moddasiga ozod qilingan mahkumlarning mehnat va maishiy xizmat ko'rsatish va boshqa turdagi ijtimoiy yordamga bo'lgan huquqlarini belgilovchi tegishli konstitutsiyaviy normalarni kiritish imkonini berdi.

o'ninchidan, Hayot va sog'liqqa qarshi zo'ravonlik ishlatib sodir etiladigan og'ir retsidiv jinoyatlarga samarasiz nazorat va profilaktika ishlari jiddiy ta'sir ko'rsatadi.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Пулатов Ю.С., Закурлаев А.К. Террорчилик хусусиятига эга бўлган жиноятларни содир этишда қасд ва мотивациянинг шаклланиши: Ўқув кўлланма.– Т.: ТДЮУ , 2014; Криминальная мотивация / Под ред. В.Н. Кудрявцева. - М.: Юридическая литература, 1986. - С. 174 – 175; Шутов Ю.И. Рецидивная преступность и меры борьбы с ней по советскому уголовному праву: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. - С.16-17.
2. Раска Э. Социальные источники насилия // Изв. /Тарт.гос.ун-т. 1999. - № 859.
3. Бабишов А.М. Социально-психологические аспекты консолидации преступных групп //Ўзбекистонда фалсафа ва ҳуқуқ фанлари ривожи динамикаси: Илмий-амалий конференция материаллари. – Т.: Институт философии и права им. И.Муминова, 2009. – С. 80-87; Григорьев В.Н. Организованное противодействие раскрытию и расследованию преступлений и меры по его нейтрализации. - М.: Академия управления МВД России, 1997. - С. 133.
4. Каракетов Ю.М. Рецидив жиноятчиликни сабаблари //Ҳаёт ва қонун. – Тошкент, 1990. – 7 сон. - Б.32-36.
5. Мурадова Д., Пулатов Ю. Соотношение уголовно-правового и криминологического понятий организованной преступности //Вопросы теории и практики совершенствования законодательства Республики Узбекистан: Материалы республиканской научно-практической конференции. – Т.: НУУз, 2014. – 87-90; Основы борьбы с организованной преступностью. - М.: ВНИИ МВД России, 1999. - С. 156-158.
6. Зайнутдинов Р.З., Махмудов Р.М. Социализация личности: реальность и проблемы ценностных ориентаций //Ҳуқуқ-Право-Law. – Тошкент, 1999. - № 2. – С. 41-44; Хамидов Д.Х. Маргинальный тип личности преступника //Сб. "Ёш олимлар тўплами". – Тошкент: ТДЮИ, 2007. - № 1. – С. 163-170.

7. Утанов М.А. О механизме преступного поведения //Закон и время. – Алматы, 2009. - № 12. – С. 22-27; Кадиров Р. Жазо ижросини таъминлашда дифференциациялаш ва индивидуллаштириш //Давлат ва қонун. – Тошкент, 2002. - № 2. – Б. 38-39; Пулатов Ю.С., Утанов М.А. Преступное поведение: уголовно-правовой и криминологический анализ //Ҳуқуқ-Право-Law. – Тошкент, 2005. - № 2. – С. 33-35; Пулатов Ю.С., Иногамов Ш.Х. О деференциации исполнения наказания в виде лишения свободы //Қонун ҳимоясида. – Тошкент, 2002. - № 6. – С.30-32; Мусаев М.А. Характеристка лидеров и участников организованных преступных формирований // Юридические науки. – Москва, 2005. - № 1. – С. 104-110.

8. Мусаев М.А. Жиноий уюшма ташкил этишга қарши кураш муаммолари (жиноят-ҳуқуқий ва криминологик жиҳатлар): Юр.фан. номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. – Т: ТДЮИ, 2006. - С. 10-11; Волошина Л.А. Генезис агрессивно-насильственных преступлений //Насилие, агрессия, жестокость. Криминально-психологическое исследование: Сборник научных трудов. - М.: ВНИИ МВД, 1999. - С. 87.

9. Жиноят-ижроия (пенитенциар) психологияси бўйича савол ва жавоблар: Ўқув қулланма. – Ўзбекистон Республикаси ИИВ ТОҲТБЮ, 2017. – Б. 103-105. Пулатов Ю.С. О системе ранней диагностики уровня конфликтности социально-политической обстановки // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – мамлакатимизда миллатлараро тотувликни таъминлашнинг ҳуқуқий асоси: Илмий-амалий семинар. - Т.: ҲТИ, 2018. – С. 6-14.

10. Кобец П.Н. Криминологические и уголовно-правовые аспекты неосознаваемой психической деятельности //Сов. Государство и право. – Москва, 1984. - № 9. - С. 52-58.

11. Бехтерев В.М. Общие основы рефлексологии человека. Изд. 4-е. - М.-Л., 1928. - С. 44.

12. Пункт 29 приложения 32 диссертации, а также Исмоилов И. Криминология. Умумий қисм: ИИВ олий таълим муассасалари учун дарслик /И.Исмоилов, Қ.Р. Абурасулова, И.Ю. Фазилов. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. - 272 б.

13. Криминология: Учебник //Под ред. Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. - М.: Юридическая литература, 1998. - С. 31.

14. Муқумова М.З. Бир неча жиноят содир этганлик учун жазо тайинлаш хусусиятлари: Юр.фан. номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. – Т: ТДЮИ, 2006. - Б. 12.

15. Примерно одинаковая картина и в правоохранительных органах России (см.: Тайбаков А. А. Проблемы предупреждения и профилактики корыстной преступности. - Петрозаводск, 2019. - С. 14).

16. Бабишов А.М. Факторы, способствующие устойчивости организованной преступности //Маямуи мақолаҳои илми. Нашри 2. – Хучанд: Нашр, 2010. – С. 216-221; Боков А.В. Организация борьбы с преступностью: Монография. - М.: ЮНИТИ-ДАНА. Закон и право, 2013. - С. 11.

17. Жиянов М.Х. Бир қанча жиноят содир этганлик учун жавобгарлик муаммолари: Юр.фан. номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. - Т.: ТДЮИ, 2012; Липилин А.Г. Криминологические аспекты рецидивной преступности. Указ. соч. - С. 110.

18. Нажимов М.Ш. Озодликтан маҳрум қилиш жазосини тайинлашнинг ҳуқуқий асослари ва такомиллаштириш муаммолари: Юр.фан. номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган дисс. автореф. - Т.: ТДЮИ, 2019. – б.4; Чернов А.Д. Лишение свободы как вид уголовного наказания (уголовные и уголовно-исполнительные аспекты): Автореф. дисс. … кан. юрид. наук. - М.: ВНИИ МВД России, 2018. - С. 3.

19. Мукумова М.З. Жиноятларнинг реал ва идеал мажмуи учун жазо тайинлаш масалалари //Ёш олимлар илмий мақолалари тўплами. – Т.: ТДЮИ, 2005. - № 9. Б. 256-261; Бобылева И.Ю. Длительные сроки лишения свободы. - М.: ВНИИ МВД России, 2002. - С. 13, 15, 40, 46.

20. Салаев Н.С. Пенитенциар тизимнинг профилактик функцияси самадорлигини ошириш: Юр.фан. бўйича фалсафа доктори (PhD) дисс. автореф. - Т.: ТДЮИ, 2017; Мазурин А..А. К вопросу о личности преступника, совершившего рецидивное преступление в исправительной колонии // Криминологические и психолого-педагогические проблемы правового воспитания: Материалы международной научно-практической конференции. - Брянск: Брянский филиал Московского университета МВД РФ, 2013. - С. 53.

21. Зарипов З.С., Шамансуров А.А. Жиноят жазони ижро этиш муаммолари //Хаёт ва қонун. – Тошкент, 1996. - № 9. - Б. 33-35; Иногамов Ш.Х. Озодликдан маҳрум этиш жазосига хукм қилинганларнинг жазо уташ шароитлари таснифлаш ва дифференциацилаш: муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари: Монография. – Т.: Адолат, 2002; Горяинов К.К. Криминологическая обстановка (методологические аспекты). - М.: ВНИИ МВД, 2001. - С. 24.

22. Пулатов Ю. С., Сатторов Ч.А. К вопросу о совершенствовании уголовно-правовых мер,

направленных на предупреждение действий, дезорганизующих работу учреждений по исполнению наказания в виде лишения свободы //Вопросы теории и практики совершенствования законодательства Республики Узбекистан: Материалы республиканской научно-практической конференции. – Т.: НУУз, 2014. – С. 110-115; Еремкин М.П. Насилие в местах лишения свободы России // Россия – Индия: перспективы развития регионов (Рязанская область) Российская Академия наук. Институт Востоковедения. - М., 2000. - С. 26; Шакуров Р.Р. Уголовно-правовое регулирование позитивного поведения: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2003; Андришин П.В. Криминогенная личность и индивидуальное предупреждение преступлений. Дисс. ...канд. юрид. наук. Андришин - СПб., 2016. - С. 99.

23. Коломытцев Н. А. Особо опасный рецидив преступлений и борьба с ним. - Киров, 2011. - С. 198; Зарва Г.Н. Рецидив преступлений: уголовно-правовой и криминологический аспекты: Дисс. ...канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону: Университет, 2015. - С. 101.

24. Данное предложение поддержали 77,7% опрошенные сотрудники правоохранительных органов Такая норма закреплена отдельной 182 статьей УИК России.

25. Закон Республики Узбекистан от 2 апреля 2019 г., № ЗРУ-532 «Об административном надзоре за отдельной категорией лиц, освобожденных из учреждений по исполнению» // Национальная база данных законодательства, 03.04.2019 г., № 03/19/532/2873; Рыспаев А.К. Административный надзор профилактики рецидивной преступности //Предупреждение преступности – важнейшая часть государственной политики: проблемы, решения, перспективы: Материалы Международной межведомственной научно-практической конференции. – Алматы Академия МВД Казахстана, 2012. - С. 423.

26. Закон Республики Узбекистан от 14 мая 2014 года, ЗРУ – 271 «О профилактике правонарушений» //Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2014 г., № 20, ст. 221 (п.41); Постановление Президента Республики Узбекистан от 18 апреля 2017 года № УП-2896 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности подразделений профилактики правонарушений органов внутренних дел» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 17 (777), ст. 288.

Kurbanov Sh.M. Hayot va sog'liqqa qarshi zo'ravonlik ishlatib sodir etiladigan og'ir retsidiv jinoyatlarning asosiy omillari

Maqolada hayot va sog'liqqa qarshi zo'ravonlik ishlatib sodir etiladigan og'ir retsidiv jinoyatlar, ularning mazmuni, bunday jinoyatlarning subyektiv va obyektiv omillari tahlil qilingan, shuningdek hayot va sog'liqqa qarshi retsidiv jinoyatlar sodir etganlarga jazo tayinlashda yuzaga keladigan huquqiy muammolar hamda ularni hal etish yo'llari keltirib o'tilgan.

Kalit so'zlar: qonun, jinoyat, Jinoyat kodeksi, retsidiv, retsidivist, qonun o'g'rilari, retsidiv jinoyat va boshqalar.

Курбанов Ш.М. Основные факторы тяжелых рецидивных преступлений, совершенных с насилием против жизни и здоровья

В статье анализируются тяжкие рецидивные преступления, совершенные с применением насилия против жизни и здоровья, их содержание, субъективные и объективные факторы таких преступлений, а также правовые проблемы, возникающие при назначении наказания лицам, совершившим рецидивные преступления против жизни и здоровья, и пути их решения.

Ключевые слова: Закон, преступление, Уголовный кодекс, рецидив, рецидивист, воры в законе, рецидивистское преступление и др.

Kurbanov Sh.M. Main factors of severe recurrent crimes committed with violence against life and health

The article analyzes serious recidivist crimes committed with the use of violence against life and health, their content, subjective and objective factors of such crimes, as well as legal problems that arise when sentencing persons who have committed recidivist crimes against life and health, and ways to solve them.

Key words: law, crime, Criminal Code, relapse, recidivist, thieves in law, recidivist crime, etc.

Yarashev Bobomurod Cholgashevich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
Jamoat xavfsizligini ta’minlash kafedrasi boshlig‘ining o‘rinbosari,
yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD)

LOKAL NORMATIV HUJJATLARDAN FOYDALANISHNING O‘ZIGA XOS XUSUSIYATLARI: MUAMMO VA YECHIMLAR

Bugungi iqtisodiy – ijtimoiy rivojlanish sharoitida mehnat munosabatlarini tartibga solishning lokal ko‘rinishi bu ish beruvchiga bo‘ysunadigan, shartnomaviy mehnatga vositachilik qiluvchi “ichki” normalarning rolini aniqlashga imkon beradi.

Lokal darajada o‘rnatilgan xulq-atvor qoidalari muayyan tashkilotda ularni tartibga solish va himoya qilish maqsadida mehnat munosabatlarini normativ tartibga solish mexanizmining ajralmas qismi hisoblanadi[1].

Shuni alohida ta’kidlash lozimki, lokal tartibga solish funksiyalari amalda mehnat qonunchiligining funksiyalari bilan mos keladi, ammo lokal hujjatlarning vazifasi milliy qonunlarga qaraganda aniqroqdir.

Bu borada bir qator huquqshunos olimlar, xususan, V.N.Tolkunova va K.N.Gusovlar bozor munosabatlari mehnat huquqining vazifalarini mehnat jarayonida odamlarning xulq-atvoriga (ongiga, irodasiga) uning asosiy normalari ta’sirini, mehnat qonunchiligining maqsad va vazifalariga erishishning yo‘nalishlari sifatida belgilaydilar.

O‘zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksiga binoan, har qanday ish beruvchining asosiy huquqlaridan biri lokal normativ hujjatlarni qabul qilish huquqidir. Ammo, shuni unutmasligimiz kerakki, mehnat qonunchiligining bir qator qoidalaridan ba’zi lokal normativ hujjatlarni qabul qilish majburiyati ham kelib chiqadi. O‘zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksida ish beruvchining lokal qoidalariga rioya qilish majburiyati ustuvor norma sifatida shakllantirilgan.

Ish beruvchilarning bu kabi huquq va majburiyatlari 2022 yil 28 oktabrda qabul qilingan va 2023 yil 30 aprelda kuchga kiradigan yangi tahrirdagi Mehnat kodeksida ham “ichki hujjatlarni qabul qilish (bundan yakka tartibdagi tadbirkor bo‘lmagan, jismoniy shaxs bo‘lgan ish beruvchilar mustasno)”[2] degan shaklda aks ettirilgan.

Ish beruvchi fuqarolarni ishga qabul qilishda har bir xodimni korxonaning amaldagi ichki mehnat tartibi qoidalari, jamoa shartnomasi, xodimning mehnat faoliyati bilan bevosita bog‘liq bo‘lgan boshqa lokal hujjatlar bilan tanishtirishi shart ekanligi qonunchiligimizda mustahkamlab qo‘yilgan.

Bundan tashqari, O‘zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksiga binoan, xodimning yozma arizasiga binoan ish beruvchi xodimga uning ishi bilan bog‘liq har qanday lokal hujjatlar nusxalarini berishi kerak. (ishga qabul qilish to‘g‘risidagi buyruq nusxalari, boshqa ishga o‘tkazish to‘g‘risidagi buyruqlar, ishdan bo‘shatish to‘g‘risidagi buyruq; mehnat daftarchasidan ko‘chirmalar; ish haqi to‘g‘risidagi ma’lumotnomalar, majburiy pensiya sug‘urtasi bo‘yicha hisoblangan va amalda to‘langan sug‘urta badallari, ushbu ish beruvchi bilan ishlash muddati va boshqalar). Bunday nusxalar tegishli tarzda tasdiqlanishi va xodimga bepul berilishi lozim. Ya’ni, mehnat qonunchiligi xodimlarning mehnat sohasidagi huquq va majburiyatlariga to‘g‘ridan-to‘g‘ri bog‘liq huquqiy munosabatlarga ta’sir etuvchi mavjud lokal normativ hujjatlar to‘g‘risida to‘liq va o‘z vaqtida xabardor bo‘lish huquqini ta’minlaydi.

Shu bilan birga, ish beruvchi o‘z vakolatlari doirasida mehnat to‘g‘risidagi qonunlar va mehnat qonunchiligi normalarini, jamoa shartnomalarini, kelishuvlarni o‘z ichiga olgan boshqa normativ-huquqiy hujjatlarga muvofiq mehnat qonunchiligi normalarini o‘z ichiga olgan lokal normativ hujjatlarni qabul qiladi”[3]. Masalan, xodimlarni qidirish, bundan tashqari xodimning shaxsi bilan bog‘liq bo‘lgan harakatlarini lokal tarzda taqiqlashi mumkin emas.

Mehnat to‘g‘risidagi qonun hujjatlari va mehnat qonunchiligi normalarini o‘z ichiga olgan boshqa normativ-huquqiy hujjatlar, jamoa shartnomalari, kelishuvlar, shuningdek vakillik organining fikrini hisobga olish tartibiga rioya qilmasdan qabul qilingan lokal hujjatlar, xodimlarning ahvolini yomonlashtiradigan lokal hujjatlar xodimlarga nisbatan qo‘llanilmaydi. Bunday hollarda mehnat qonunchiligi va mehnat qonunchiligi normalarini, jamoa shartnomalari va kelishuvlarini o‘z ichiga olgan boshqa normativ-huquqiy hujjatlar qo‘llaniladi.

Mehnat to‘g‘risidagi qonun hujjatlarida

nazarda tutilgan hollarda ish beruvchi mehnat qonunchiligi normalarini o‘z ichiga olgan lokal normativ hujjatlarni qabul qilishda xodimlar vakillik organining fikrini hisobga olishi shart. Masalan, ichki mehnat tartibi qoidalari, smena jadvallari, to‘lov va rag‘batlantirish tizimlarini o‘rnatuvchi lokal normativ hujjatlarni qabul qilishda bunday e’tibor zarur. Ish haqi varaqalari, ish kunini qismlarga bo‘lish tartibi to‘g‘risidagi lokal qoidalar, ta’til jadvali, mehnatni muhofaza qilish bo‘yicha ko‘rsatmalar, soat bo‘yicha ish tartibi va boshqalar.

Avval aytib o‘tilganidek, aslida vakillik organining “fikrni hisobga olgan holda ”lokal normativ hujjatlarni qabul qilish, insonga e’tibor va uning huquqlarining ishonchli himoyasidan iboratdir. Faqatgina jamoa shartnomasi bo‘yicha ixtiyoriy ravishda qabul qilingan majburiyatlar bilan bog‘liq holda, shartnomada mehnat qonunchiligi normalarini o‘z ichiga olgan lokal normativ hujjatlar, u ham bo‘lsa xodimlarning vakillik organi bilan kelishilgan holda qabul qilinishi nazarda tutilishi mumkin[4].

Shuning uchun ham lokal hujjatlarni ishlab chiqish va tasdiqlash mehnat munosabatlarini huquqiy tartibga solishni muhim jihatlaridan biri bo‘lib, lokal hujjatlar xodimlarning qolaversa, fuqarolarning “Iqtisodiy va ijtimoiy” huquqlari bo‘lgan mehnat qilish huquqlarini ishonchli kafolatlashga xizmat qiladi.

Lokal hujjatlarni korxona, muassasa va tashkilotlarda ularning o‘ziga xos xususiyatlaridan kelib chiqqan xolda og‘ishmay yurgizilishi maqsadga muvofiq, ammo bugungi kunda shu masalada ayrim kamchiliklarga yo‘l qo‘yilayotganligini kuzatishimiz mumkin.

Jumladan, Toshkent shahrida joylashgan “Keng makon MChJ” faoliyatini borib o‘rganish jarayonida mehnat muhofazasi yuzasidan zarur bo‘lgan lokal hujjatlar “Mutaxassislik yo‘riqnomalari” ishlab chiqilganligini, lekin juda muhim bo‘lgan lokal hujjat Ichki tartib qoidalar ishlab chiqilmaganligining guvohi bo‘ldik. Mutasaddilarning ma’lumotiga ko‘ra ichki tartib qoidalar jamoa shartnomalari tarkibiga kiritib o‘tilganligini ma’lum qilishdi, vaholanki har ikki hujjatning o‘ziga xos alohida xususiyatlari mavjuddir.

Bizning fikrimizcha, O‘zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi tomonidan 1999 yil 14 iyunda 746 - raqami bilan ro‘yxatga olingan “Korxona, muassasa, tashkilot ichki mehnat tartibining namunaviy qoidalari” ham bugungi rivojlanish davrining talablariga moslashtirilgan xolda qaytadan ishlab chiqilishi;

Korxona, muassasa, tashkilotlarda xodimlarning mehnatga oid huquqlarini ishonchli himoya qilish va mehnat munosabatlari bilan bog‘liq bo‘lgan ichki imkoniyatlar darajasida hal etilishi mumkin bo‘lgan nizolar kelib chiqishining oldini olish maqsadida majburiy yuritilishi shart bo‘lgan lokal hujjatlar ro‘yxatini ishlab chiqish kasaba uyushmasining fikrini hisobga olish to‘g‘risida barcha qoidalarni xodimlarning har qanday vakillik organiga nisbatan ham qo‘llash;

Ish beruvchi tomonidan lokal normativ hujjatlarni qabul qilishda yo‘l qo‘yilishi, mumkin bo‘lgan salbiy oqibatlarning oldini olishga xizmat qiladi.

Qolaversa, Mehnat kodeksining talablari, korxona ma’muriyati va uning kadrlar bo‘limining imkoniyatlari o‘rtasida tegishli muvozanatni o‘rnatish ham muhim ahamiyatga ega. Shu munosabat bilan quyidagilarni ta’kidlash lozim: mehnat qonunchiligi sohasidagi ish beruvchining manfaatlari muvozanatini saqlashga va xodimlarning huquqlarini himoya qilishga qaratilgan lokal normativ hujjatlarning “minimal to‘plami” ni ishlab chiqish maqsadga muvofiq.

Xulosa o‘rnida mehnat qonunchiligi sohasida ish beruvchining manfaatlari muvozanatini saqlash va xodimlarning huquqlarini ishonchli himoya qilishga ko‘maklashishi mumkin bo‘lgan, ish beruvchi tomonidan qabul qilinadigan lokal hujjatlarni keltirib o‘tamiz:

Mavjud bo‘lishi shart bo‘lgan hujjatlar:

1. Korxonaning ichki mehnat tartibi qoidalari;

2. Xodimlarning shaxsiga tegishli ma’lumotlarni himoya qilishga qaratilgan hujjatlar:

- zarur xollarda xodimning shaxsiy ma’lumotlarni yangilash tartibi;

- xodimlarning shaxsiy ma’lumotlarini saqlash va ulardan foydalanish tartibi;

- korxona doirasida xodimlarning shaxsiy ma’lumotlarini uzatish tartibi;

- xodimlarning shaxsiy ma’lumotlariga kirishga ruxsat berilgan maxsus vakolatli shaxslar ro‘yxati.

3. Kadrlar jadvali.

4. Ta’tillar jadvali.

5. Hisob-kitob varaqasining shakli.

6. Ish haqini indeksatsiya qilishni tartibga soluvchi lokal normativ hujjatlar.

7. Xodimlar uchun mehnatni muhofaza qilish bo‘yicha yo‘riqnomalar, korxonaning mehnatni muhofaza qilish jarayonlari bilan

bog‘liq lokal hujjatlari, xodimlarni ish joylarida mehnat sharoitlari va mehnatni muhofaza qilish, sog‘lig‘iga yetkazilgan zarar xavfi va kompensatsiyalar hamda shaxsiy himoya vositalari to‘g‘risida xabardor qilishni tartibga soluvchi hujjatlar, xodimlarni mehnatni muhofaza qilish talablari bilan tanishtirish; tashkilot faoliyatining o‘ziga xos xususiyatlariga muvofiq mehnatni muhofaza qilish talablarini o‘z ichiga olgan normativ-huquqiy hujjatlar to‘plamining mavjudligi va boshqalar[4].

Mazkur hujjatlardan korxonaning ichki mehnat tartibi qoidalari korxonadagi mehnat munosabatlari uchun o‘ziga xos lokal “tuzilma” sifatida alohida e’tiborga loyiqdir.

Korxonaning ichki mehnat tartibi qoidalari – bu O‘zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksi[5] va boshqa qonunlarga muvofiq “xodimlarni ishga qabul qilish va ishdan bo‘shatish tartibini, mehnat shartnomasi taraflarining asosiy huquqlari va majburiyatlarini tartibga soluvchi korxonaning lokal normativ hujjati bo‘lib, unda mehnat shartnomasi, ish vaqti, dam olish vaqti, xodimlarga nisbatan qo‘llaniladigan rag‘batlantirish choralari va jarimalar, shuningdek, ish beruvchi bilan mehnat munosabatlarini tartibga solishning boshqa masalalarini tartibga solinishi ifodalanadi”.

O‘zbekiston Respublikasi Mehnat kodeksida korxonaning ichki mehnat tartibi qoidalari tashkilot xodimlarining vakillik organining fikrini hisobga olgan holda ish beruvchi tomonidan tasdiqlanishi belgilab qo‘yilgan. Korxonaning ichki mehnat tartibi qoidalari jamoa shartnomasiga ilova hisoblanadi.

Quyidagilar faqat korxonaning ichki mehnat tartibi qoidalari bilan belgilanadi:

- ish vaqtining umumlashtirilgan hisobini joriy etish tartibi;
- “ishlab chiqarish (ish) shartlariga ko‘ra, dam olish va ovqatlanish uchun tanaffus berish mumkin bo‘lmagan ishlar ro‘yxati, shuningdek, dam olish va ovqatlanish joylari”[6];
- dam olish va isinish uchun maxsus tanaffuslar talab qilinadigan ish turlari, shuningdek bunday tanaffuslarning muddati va tartibi;
- korxonalarda ishlab chiqarish, texnik va tashkiliy sharoitlarga ko‘ra dam olish kunlarida ishlarni to‘xtatib turish imkoni bo‘lmagan taqdirda, bir guruh xodimlarga haftaning turli kunlarida navbat bilan dam olish kunlari berish kabilar.

Shunday qilib, ma’lum bir korxona doirasida lokal tartibga solinishi kerak bo‘lgan masalalarni qisqacha ko‘rib chiqish hamda ularni hal qilish ko‘proq e’tibor, ehtiyotkorlik va maxsus huquqiy bilimni talab qilishini ko‘rsatadi. Buning uchun qilinadigan ishlar hajmi juda katta va uni korxonaning kadrlar bo‘limi va huquqshunoslar o‘rtasida taqsimlash masalasini ko‘rib chiqish maqsadga muvofiqdir.

Yangi normativ hujjatlarni muddatidan oldin qabul qilish, shuningdek, amaldagi lokal normativ hujjatlarni qayta ko‘rib chiqish tashkilot rahbari yoki boshqa javobgar shaxslarni fuqarolik, ma’muriy shuningdek, jinoiy javobgarlikka tortish xavfini sezilarli darajada kamaytiradi (masalan, mehnatni muhofaza qilish sohasida huquqbuzarliklar uchun)[7].

Shu munosabat bilan, Kambag‘allikni qisqartirish va bandlik vazirligining “Mehnat huquqi sohasini lokal tartibga solish to‘g‘risida”gi yuqorida aytib o‘tilgan uslubiy tavsiyalari katta ahamiyatga ega bo‘lishi mumkin, ular bilan mehnat sohasidagi lokal normativ hujjatlarning “minimal to‘plamini” tasdiqlash zarur. Ishlab chiqarishning turli tarmoqlari va tashkiliy shakllarining o‘ziga xos xususiyatlarini hisobga olgan holda ish beruvchi tomonidan bunday tavsiyalarning ishlab chiqilishi, yakka mehnat nizolarini ko‘rib chiqish nuqtai nazaridan sud tizimi yukini imkon qadar kamayishiga olib keladi.

Yuqoridagilardan kelib chiqib quyidagicha xulosalarga kelish mumkin:

1. Mehnat sohasidagi lokal hujjatlarni tizimlashtirish orqali milliy qonunchilikni yanada takomillashtirishga oid ilmiy va amaliy tavsiyalar ishlab chiqilishi zarur;

2. Lokal manbalarni tizimlashtirish lokal norma ijodkorligini birlashtirishning bir usuli sifatida qaralishi, unda quyidagilarga e’tibor berilishi:

- ko‘p sonli lokal normativ hujjatlarni amalda qo‘llash uchun qulay qilish;
- lokal hujjatlarning uyg‘un va o‘zaro bog‘liq iyerarxiyasini yaratish, bu ba’zi bir hujjatlarning boshqalarga bo‘ysunishi bilan bog‘liq aniq javoblarni topish yoki muayyan huquqiy vaziyatni tartibga soluvchi normativ hujjatlar “zanjiri” bo‘yicha zarur ma’lumotlarni olish imkonini beradi.

3. Bugungi kunda lokal normalarni huquq tizimida to‘ldiruvchi, qo‘shimcha va yordamchi xususiyatga ega deb qarashdan voz kechish, mustaqil tartibga soluvchi ahamiyatga ega deb e’tirof etishga o‘tish;

4. Mehnat huquqidagi lokal tartibga solishning funksiyalari bir qarashda unga xos

bo‘lgan xususiyatlarni ko‘rsatishi lozimligi;

5. Oliy o‘quv yurtlarida o‘tiladigan Mehnat huquqi fani dasturiga “Mehnat munosabatlarini lokal huquqiy tartibga solish bilan bog‘liq” mavzularni kiritilishi maqsadga muvofiqdir.

Xullas, mehnat qonunchiligi normalari amalga oshirilayotgan islohotlarga hamda inson manfaatlariga mos bo‘lishi zarurdir, zero O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti ta’kidlaganidek, “Bugungi shiddatli zamonda inson huquq va erkinliklarini ta’minlashga qaratilgan demokratik fuqarolik jamiyati barpo etish orqali O‘zbekistonda yashayotgan har bir fuqaroning rivojlangan davlatlardagi insonlardan kam bo‘lmagan holda ishlashi va yashashi uchun sharoit yaratish – asosiy vazifamizdir”[8].

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Ведяшкин С. В. Локальные нормативные правовые акты и их роль в установлении внутреннего трудового распорядка организации. Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - Томск. 2001. С. 43.
2. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, *29.10.2022 й., 02/22/798/0972-сон https: //lex.uz/docs/ 6257288#6258225*
3. Трудовой договор, трудовые отношения. *http://elibrary.ru /item. asp7ic M 0025708*
4. Рогачев Д. И. Локальные нормативные акты, принимаемые работодателем (на основе анализа норм Трудового кодекса Российской Федерации) // Кадровые решения. 2003. № 1.
5. *https:// lex.uz*
6. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси. Янги таҳрири. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, *29.10.2022 й., 02/22/798/0972-сон).*, *https://lex.uz/docs/6257288*
7. Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси –Т., Адолат. 2021.
8. Ш.Мирзиёев “Конституциявий ислоҳотларимизнинг бош мақсади – инсон қадри, халқ манфаатини амалда таъминлашдир”. *https://uza.uz/uz/posts/konstituciyaviy-islohotlarimizning-bosh-maqsadi-inson-qadri-xalq-manfaatini-amalda-taminlashdir_383081*

Yarashev B.Ch. Lokal normativ hujjatlardan foydalanishning o‘ziga xos xususiyatlari: muammo va yechimlar.

Maqolada lokal normativ hujjatlardan foydalanish bilan bog‘liq amaliy muammolar, kelib chiqish sabablari hamda ularning yechimlari bayon etilgan. Shuningdek muallif tomonidan mehnat munosabatlarida lokal normativ hujjatlardan foydalanish bilan bog‘liq amaliy muammolarni bartaraf etish yuzasidan takliflar ishlab chiqilgan.

Kalit so‘zlar: mehnat, ish beruvchi, xodim, lokal normativ hujjat, huquq, ichki mehnat tartibi, ish vaqti, dam olish vaqti, mehnat munosabatlari, tartibga solish.

Ярашев Б.Ч. Особенности использования локальных нормативных документов: проблемы и пути их решения.

В статье описываются практические проблемы, связанные с использованием местных нормативных документов, причины их возникновения, а также пути их решения. Также автором разработаны предложения по устранению практических проблем, связанных с использованием локальных нормативных документов в трудовых отношениях.

Ключевые слова: труд, работодатель, работник, локальный нормативный документ, Закон, внутренний трудовой распорядок, рабочее время, время отдыха, трудовые отношения, регулирование.

Yarashev B.Ch. Features of the use of local regulatory documents: problems and ways to solve them.

The article describes the practical problems associated with the use of local regulatory documents, the causes of their occurrence, as well as ways to solve them. The author also developed proposals to eliminate practical problems associated with the use of local regulatory documents in labor relations.

Key words: labor, employer, employee, local regulatory document, law, internal labor regulations, working hours, rest time, labor relations, regulation.

Mahkamov Durbek Nematovich,
Toshkent davlat yuridik universiteti dotsenti,
yuridik fanlar nomzodi

O'SIMLIK DUNYOSI OBYEKTLARIGA NISBATAN MULK HUQUQI VA ULARDAN FOYDALANISH TURLARINING EKOLOGIK-HUQUQIY TAVSIFI

O'simlik dunyosi obyektlariga nisbatan mulk huquqi o'simlik dunyosi obyektlari, yashash faoliyati mahsulotlari kimga tegishliligi va mulkdorning unga nisbatan qanday huquqlarga ega ekanligini aks ettiradi. O'simlik dunyosi obyektlariga nisbatan mulk huquqining yuzaga kelishida o'simlik dunyosi obyektlarining moddiyligi, ajralmasligi va qiymatining yo'qligi kabi tabiat qonunlarini va jamiyat manfaatlarining o'ziga xos tomonlarini inobatga olish lozim.

Bu borada O.Narzullayev ta'kidlaganidek, biologik resurslar, shu jumladan, o'simlik dunyosi "mol-mulk obyektlari tizimida muhim ahamiyatga ega bo'lib, bu masalani quyidagicha izohlash mumkin: 1) inson mehnati orqali yaratilmagan; 2) jonli tabiatning obyekti, insonning yashash muhiti, ya'ni biomassani ta'minlash bilan bog'liq; 3) biologik resurslardan foydalanmasdan, ta'sir etmasdan ishlab chiqarish jarayonini tashkil etib bo'lmaydi"[1].

Y.Jurayevning fikricha esa, "tabiat boyliklariga nisbatan mulk huquqi bu ularning faqatgina yuridik rejimi yoki ularning yuridik vositalari yordamida haqqoniy moddiylashtirish imkoniyati emas, balki bunday obyektlarga nisbatan davlat va jismoniy shaxslar orqali jamiyatning egalik qilish, foydalanish va tasarruf qilish huquqi obyektiga munosabatidir" [2].

I.Girenkoning yozishicha esa, "o'simlik dunyosi obyektlariga mulk huquqi boshqa moddiy obyektlarga mulk huquqidan ayrim o'ziga xos xususiyatlariga ko'ra farq qiladi: u o'simlik dunyosining barcha obyektlari uchun umumiy bo'lolmaydi, chunki o'simlik dunyosining hamma obyektlari ham xususiy mulk maqomini ololmaydi; o'simlik dunyosi atrof-muhitning boshqa obyektlari bilan chambarchas bog'liq; o'simlik dunyosi milliy boylik hisoblanadi, lekin u mazmunan tom ma'nodagi mulk sanalmaydi" [3].

Mazkur masalada O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 55-moddasida hamda "Tabiatni muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonunning 5-moddasida o'simlik dunyosi umummilliy boylik sifatida mustahkamlangan. "Umummilliy boylik" tushunchasi adabiyotlarda turlicha talqin etilgan: "tabiiy resursning kimga tegishliligi emas, balki undan kimning yulida foydalanish lozimligi" [4], "xalqqa tegishli bo'lgan boylik" [5], "u o'zida tabiat boyliklariga nisbatan mulkchilikning xilma-xil shakllarini qamrab olishi va mulk huquqining aniq subyektiga egaligi" [6].

Ta'kidlash lozimki, "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonun 2016-yil 21-sentabrda yangi tahrirda qabul qilinguniga qadar amalda bo'lgan Qonunning eski tahririda ham o'simlik dunyosiga nisbatan faqatgina davlat mulki tan olingan edi (3-modda).

O'z navbatida o'simlik dunyosiga nisbatan mulk huquqi masalasi Fuqarolik kodeksida ham tartibga solingan. Xususan, Fuqarolik kodeksida o'simlik dunyosi mulk bo'lishi mumkinligi (169-modda) hamda tabiiy resurslarga bo'lgan mulk huquqi va o'zga ashyoviy huquqlar Fuqarolik kodeksi hamda boshqa qonunlar bilan tartibga solinishi (170-modda) belgilangan.

O'zbekiston Respublikasining "O'zbekiston Respublikasida mulkchilik to'g'risida" Qonunida[7] ham o'simlik dunyosi mulk obyekti ekanligi (3-modda), shuningdek, tabiiy resurslar, shu jumladan, o'simlik dunyosi ham O'zbekiston Respublikasining mutlaqo mulki ekanligi belgilangan (19-modda).

"Bozor qonuniyatlariga asoslangan iqtisodiy tizimni shakllantirish va rivojlantirish mulkiy munosabatlarni yangicha asoslarda qaytadan qurishni, bu borada ilgari mavjud bo'lgan davlat mulki yakkahukmronligini bartaraf etishni, iqtisodiy faoliyat erkinligini ta'minlashni, xususiy mulkni kengaytirishni talab etadi. Davlatda mulkchilik masalasining qanday hal qilinganligiga qarab uning iqtisodiy rivojlanish tendensiyalarini prognozlash mumkin.

Shu bois, O'zbekistonda mustaqillikning dastlabki kunlaridanoq mulkchilik masalasiga alohida e'tibor qaratildi va mamlakatda bir qator huquqiy islohotlar o'tkazildi. Mamlakatimizda amalga oshirilgan islohotlar tufayli xususiy mulk asosida fuqarolar va yuridik shaxslarga tegishli bo'lishi mumkin bo'lgan obyektlar ro'yxati sezilarli ravishda kengaydi" [8].

Xususan, "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonun yangi tahririda qabul qilinganda, uning 4-moddasida tabiiy muhitda yovvoyi holda o'suvchi

o‘simliklar davlat mulki ekanligi bilan bir qatorda, sun’iy yaratilgan sharoitlarda yetishtiriladigan yovvoyi holda o‘suvchi o‘simliklar yuridik yoki jismoniy shaxsning mulki bo‘lishi mumkinligi ham nazarda tutilgan. Ya’ni, Qonunning yangi tahririda yovvoyi holda o‘suvchi o‘simliklarga nisbatan xususiy mulk huquqi instituti ham tan olindi.

Shu bilan birga ta’kidlash lozimki, sun’iy yaratilgan sharoitlarda yetishtiriladigan barcha yovvoyi holda o‘suvchi o‘simliklar ham xususiy mulk huquqi obyekti bo‘lavermaydi. Shu sababdan ham Qonunning yangi tahririda imperativ norma belgilanmagan hamda bunday o‘simliklar yuridik va jismoniy mulki “bo‘lishi mumkin” degan dispozitiv qoidani belgilash bilan cheklanilgan.

Masalan, Vazirlar Mahkamasining 2019 yil 25 maydagi 430-son qarori bilan tasdiqlangan Yovvoyi holda o‘suvchi o‘simliklarni yetishtirish bo‘yicha pitomniklar va plantatsiyalarni barpo etish va ularning davlat hisobini yuritish tartibi to‘g‘risida nizomga[9] muvofiq, pitomniklar va plantatsiyalarda yetishtiriladigan yovvoyi holda o‘suvchi o‘simliklar ushbu pitomniklar va plantatsiyalarning egalari bo‘lgan jismoniy va yuridik shaxslarning mulki hisoblanadi (3-band).

Ta’kidlash lozimki, Qonunning boshqa normalari mulk huquqiga oid 4-modda talablariga to‘liq muvofiq emas. Xususan, mazkur Qonuning 32-moddasida o‘simlik dunyosi obyektlaridan foydalanuvchilarning huquqlari qismida “yovvoyi holda o‘suvchi o‘simliklarga va ularning yashash faoliyati mahsulotlariga nisbatan mulk huquqiga ega” degan qoida belgilangan. Avvalambor, ushbu Qonunning 4-moddasiga ko‘ra, yuridik va jismoniy shaxslar faqatgina “sun’iy yaratilgan sharoitlarda yetishtiriladigan” yovvoyi holda o‘suvchi o‘simliklarga nisbatan mulk huquqiga ega bo‘lishi mumkin. Qolaversa bu ham mutlaq huquq bo‘lmay, qonunchilikda belgilangan tartib va asoslarda vujudga keladi.

Shundan kelib chiqib, “O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonun (yangi tahriri) 32-moddasi to‘rtinchi xatboshisini quyidagi tahrirda bayon etish lozim: “sun’iy yaratilgan sharoitlarda yetishtirilgan yovvoyi holda o‘suvchi o‘simliklarga va ularning yashash faoliyati mahsulotlariga nisbatan qonunchilikda belgilangan asoslarda va tartibda mulk huquqiga ega”.

Amalga oshirilgan tahlillardan kelib chiqib, ta’kidlash lozimki, mustaqillikning dastlabki yillarida shakllangan qonunchilik bazasi (“O‘zbekiston Respublikasida mulkchilik to‘g‘risida”, “Tabiatni muhofaza qilish to‘g‘risida”gi qonunlar, Fuqarolik kodeksi) o‘simlik dunyosi obyektlariga nisbatan davlat mulkchiligini e’tirof etadi. Shu bilan birga xususiy mulk huquqining izchil rivojlanib borishi ayrim tabiiy resurslarga nisbatan xususiy mulk huquqi institutini shakllantirishga sharoit yaratdi. Natijada 2016-yil 21-sentabrda “O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonun yangi tahrirda qabul qilinganda, unda o‘simlik dunyosi obyektlariga nisbatan xususiy mulk huquqi instituti tan olindi.

Bundan tashqari, “O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonunda o‘simlik dunyosi obyektlariga nisbatan xususiy mulk huquqi instituti belgilanganligidan kelib chiqib, yuqoridagi ayrim qonunlarni ushbu Qonun talablariga muvofiqlashtirish talab etiladi. Shu nuqtai nazardan O‘zbekiston Respublikasining “O‘zbekiston Respublikasida mulkchilik to‘g‘risida” Qonuni 19-moddasi, “Tabiatni muhofaza qilish to‘g‘risida”gi Qonunning 5-moddasi hamda Fuqarolik kodeksining 169-moddasiga ayrim tabiiy resurslar yuridik va jismoniy shaxslar mulkchiligida bo‘lishi mumkinligi haqidagi qoidani belgilash maqsadga muvofiq.

“O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonun tahlili ushbu hujjatda tegishli me’yorlar belgilanmagani sababli mulkchilikka oid munosabatlar yetarli darajada tartibga solinmaganligini ko‘rsatadi. Bu borada I.Girenko ta’kidlaganidek, “o‘simlik dunyosi obyektlariga nisbatan mulk huquqiga oid munosabatlar nafaqat o‘simlik, balki yer va fuqarolik qonunchiligi bilan ham tartibga solinadi” [10].

Yangi tahrirda qabul qilingan “O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonunni o‘rganish yovvoyi, madaniy o‘simliklar, o‘rmonlar, kelib chiqishi o‘rmonga daxldor o‘simliklardan iborat o‘simlik dunyosini mustaqil mulk huquqi obyekti sifatida tan olishning maqsadga muvofiqligi to‘g‘risida xulosa chiqarishga imkon beradi.

O‘simlik dunyosi obyektlaridan foydalanishni huquqiy tartibga solish muhim ahamiyatga ega. Zero, o‘simlik dunyosi obyektlaridan foydalanish orqali insonlarning xomashyo va boshqa ehtiyojlari qanoatlantiriladi va shu tarzda jamiyat rivojlanishining moddiy asoslari shakllantiriladi.

N.Makarova ta'kidlaganidek, "o'simlik dunyosi obyektlaridan foydalanish o'simlik dunyosi obyektlari yoki ularning xususiyatlaridan xo'jalik va boshqa faoliyatni (maxsus foydalanish) amalga oshirish yoki o'simlik dunyosi obyektlaridan umumiy shartlar asosida foydalanish hisoblanadi" [11]. Shu bilan birga belaruslik olima "o'simlik dunyosi obyektlaridan foydalanish" tushunchasini "o'simlik dunyosi bilan muomala qilish" tushunchasiga almashtirishni taklif qiladi. Tadqiqotchi "o'simlik dunyosi bilan muomala qilish" tushunchasiga kiritiladigan munosabatlarni quyidagicha tasniflaydi: "a) o'simlik dunyosi obyektlaridan umumiy va maxsus huquq asosida foydalanish; b) o'simlik dunyosi obyektlariga xususiy egalik huquqini sub'ektiv huquq sifatida e'tirof qilish; v) himoya qilish, muhofazalash va takroran ko'paytirishni o'zida birlashtirgan o'simlik dunyosi obyektlarini asrash; g) yovvoyi holda o'sadigan o'simliklarni ularning tabiiy muhitidan ajratish, jumladan, olib tashlash va ko'chirish; d) o'simlik dunyosi obyektlarini ko'chirish – mamlakat hududiga olib kirish va undan olib chiqish" [12].

Fikrimizcha, "o'simlik dunyosi bilan muomala qilish" haddan ziyod keng mazmunga ega bo'lib, foydalanish va muhofaza qilish bilan bog'liq munosabatlarni ularning o'ziga xos tabiati va xususiyatlarini inobatga olib, alohida-alohida qo'llash va tegishli chora-tadbirlarni belgilash imkoniyatini istisno etadi.

Ta'kidlash lozimki, "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonunda o'simlik dunyosi obyektlaridan foydalanish tartibi, ulardan foydalanishga oid talablar va foydalanish turlari tartibga solingan.

Xususan, o'simlik dunyosi obyektlaridan foydalanish umumiy va maxsus bo'lishi mumkin. O'simlik dunyosi obyektlaridan umumiy foydalanish jismoniy shaxslar tomonidan bepul, hayotiy zarur ehtiyojlarni qanoatlantirish uchun cheklangan hajmlarda amalga oshiriladi. Umumiy foydalanish faqatgina 4 ta foydalanish turi – yovvoyi holda o'suvchi o'simliklar texnik va dorivor xomashyosini yig'ish va tayyorlash, ularni oziq-ovqat maqsadlari uchun yig'ish va tayyorlash hamda o'simlik dunyosi obyektlaridan madaniy-ma'rifiy, o'quv-tarbiyaviy, sog'lomlashtirish, rekreatsiya va estetik maqsadlarda foydalanish bo'yicha amalga oshiriladi.

O'simlik dunyosi obyektlaridan foydalanishning boshqa turlari umumiy foydalanish huquqi asosida amalga oshirilishi mumkin emas. O'simlik dunyosi obyektlaridan umumiy foydalanish cheklangan hajmlarda amalga oshiriladi, bunda umumiy foydalanish normalari va tartibi ekologiya va atrof-muhitni muhofaza qilish organlari bilan kelishilgan holda mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan belgilanadi.

E'tibor berish mumkinki, "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonunning 33-moddasida o'simlik dunyosi obyektlaridan foydalanishning 13 ta turi ko'rsatilgan bo'lib, ulardan 4 tasi yuqorida qayd etilganidek, umumiy foydalanish asosida amalga oshirilishi mumkin. O'simlik dunyosi obyektlaridan foydalanishning qolgan 9 ta turi esa, faqatgina maxsus foydalanish bo'la oladi, bular: yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarni chorvachilik ehtiyojlari uchun tayyorlash; chorva mollarni o'tlatish; o'simlik dunyosi obyektlaridan ovchilik va (yoki) baliq ovlash xo'jaligi ehtiyojlari yoki ilmiy va nazorat ishlarini o'tkazish uchun yoxud tabiatni muhofaza qilish maqsadlarida foydalanish; daraxtlar va butalarni kesish; yovvoyi holda o'suvchi o'simliklar ayrim turlarining tarqalishini va sonini tartibga solish; yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarni boshqa joylarga ko'chirish va duragaylash, shuningdek, botanika kolleksiyalarini yaratish va to'ldirib borish.

O'simlik dunyosi obyektlaridan maxsus foydalanish belgilangan tartibda, tasdiqlangan kvotalar doirasida Tabiat resurslari vazirligi yoki O'rmon xo'jaligi davlat qo'mitasi (davlat o'rmon fondi yerlaridagi o'simlik dunyosi obyektlari uchun) tomonidan beriladigan ruxsatnomalar asosida haq evaziga amalga oshiriladi.

Shu bilan birga "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonunda o'simlik dunyosi obyektlaridan maxsus foydalanishni ruxsatnomadan boshqa ruxsat etish xususiyatiga ega hujjatlar asosida amalga oshirish ham nazarda tutilgan. Xususan:

– o'rmon biletlari (davlat o'rmon fondining tabiiy pichanzor va yaylov joylarida yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarni chorvachilik ehtiyojlari uchun tayyorlash va chorva mollarni o'tlatish, davlat o'rmon fondi yerlaridagi daraxtlar va butalarni kesish o'rmonni parvarish qilish uchun kesish);

– botanika kolleksiyalarining davlat hisobiga qo'yilganligi to'g'risidagi guvohnoma (ilmiy, madaniy-ma'rifiy, o'quv-tarbiyaviy yoki estetik ahamiyatga molik botanika

kolleksiyalarini davlat hisobiga olish uchun Tabiat resurslari vazirligi tomonidan beriladi);

– tabiiy pichanzorlarda va yaylov joylarda pichan o'rish hamda chorva mollarni o'tlatishning normalari (mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan tasdiqlanadi);

– o'simlik dunyosi obyektlaridan foydalanish kvotalari (yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarning texnik va dorivor xomashyosini, oziq-ovqat maqsadlari uchun yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarni yig'ish va tayyorlash uchun Tabiat resurslari vazirligi tomonidan tasdiqlanadi);

– Tabiat resurslari vazirligining qarori (yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarni boshqa joylarga ko'chirish va ularni duragaylash uchun ilmiy va xo'jalik maqsadlarida o'simlik dunyosi obyektlaridan foydalanish);

– Tabiat resurslari vazirligining Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahridagi hududiy bo'linmalarining qarorlari (aholi punktlarining yerlarida va zaxiradagi yerlarda yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarni chorvachilik ehtiyojlari uchun tayyorlash va chorva mollarni o'tlatish uchun);

– mahalliy davlat hokimiyati organlarining qarorlari (davlat o'rmon fondiga kirmaydigan daraxtlar va butalarni sanitariya maqsadlarida kesish, binolarni, inshootlarni va kommunikatsiyalarni qurish hamda rekonstruksiya qilish bilan bog'liq holda kesish, tabiiy omillar yoki o'simliklar zararkunandalari, kasalliklari ta'sirida zararlangan, quriyotgan yoki qurib qolgan, shuningdek insonning hayoti va sog'lig'i, yuridik va jismoniy shaxslarning mol-mulki xavfsizligiga tahdid solayotgan daraxtlar va butalarni kesish uchun).

Fikrimizcha, "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonunning ayrim normalarini bir-biriga muvofiqlashtirish lozim. Xususan, Qonunning 34-moddasida yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarni chorvachilik ehtiyojlari uchun tayyorlashga va chorva mollarni o'tlatishga aholi punktlarining yerlarida va zaxiradagi yerlarda Tabiat resurslari vazirligining Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahridagi hududiy bo'linmalarining qarorlari asosida yo'l qo'yilishi belgilangan. Shu bilan birga Qonunning 45-moddasida yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarni chorvachilik ehtiyojlari uchun tayyorlash va chorva mollarni o'tlatish uchun ruxsatnoma Tabiat resurslari vazirligining Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahridagi hududiy bo'linmalari tomonidan berilishi nazarda tutilgan.

Ya'ni, Qonun normalarida yovvoyi holda o'suvchi o'simliklarni chorvachilik ehtiyojlari uchun tayyorlash va chorva mollarni o'tlatish uchun ruxsatnoma berilishi yoki qaror qabul qilinishi masalasi turlicha talqin etilgan. Ayni damda "Litsenziyalash, ruxsat berish va xabardor qilish tartib-taomillari to'g'risida"gi Qonunda[13] ham davlat o'rmon fondiga kirmaydigan zaxira yerlarida pichan o'rish va chorva mollarini o'tlatish uchun Tabiat resurslari vazirligining Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahridagi hududiy bo'linmalari tomonidan ruxsatnoma berilishi nazarda tutilgan. Shularni inobatga olgan holda "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonunning 34-moddasiga Tabiat resurslari vazirligining Qoraqalpog'iston Respublikasi, viloyatlar va Toshkent shahridagi hududiy bo'linmalari tomonidan qaror chiqarilishi emas, balki ruxsatnoma berilishi to'g'risida o'zgartirish kiritish zarur.

Shu o'rinda "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi hamda "Litsenziyalash, ruxsat berish va xabardor qilish tartib-taomillari to'g'risida"gi qonunlar o'rtasidagi nomuvofiqliklar kuzatilishini ham alohida qayd etish lozim. Xususan, "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonunda belgilangan ruxsat berish tartib-taomillari qo'llaniladigan holatlar "Litsenziyalash, ruxsat berish va xabardor qilish tartib-taomillari to'g'risida"gi Qonunda o'zining to'liq aksini topmagan. Masalan, "Litsenziyalash, ruxsat berish va xabardor qilish tartib-taomillari to'g'risida"gi Qonunda 6 ta ruxsat berish tartib-taomillari (SITESga kiritilgan o'simliklar turlari namunalarini olib kirish va chiqish, davlat o'rmon fondi yerlariga kirmaydigan zaxira yerlarida pichan o'rish va chorva mollarini o'tlatish, davlat o'rmon fondiga kirmaydigan daraxtlar va butalarni kesish, o'simlik dunyosi obyektlaridan maxsus foydalanish, Qizil kitobga kiritilgan kamyob va yo'qolib ketish xavfi ostidagi o'simlik turlarini tabiiy muhitdan olish, Qizil kitobiga kiritilgan yovvoyi o'simliklarni, ularning qismlarini olib kirish va olib chiqish uchun ruxsatnoma) nazarda tutilgan.

Vaholanki, "O'simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonunda O'rmon xo'jaligi davlat qo'mitasi hamda mahalliy davlat hokimiyati organlari tomonidan ruxsat berish tartib-taomillarini amalga oshirishni nazarda tutuvchi holatlar ham nazarda tutilgan. Shularni inobatga olib, "O'simlik

dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi hamda “Litsenziyalash, ruxsat berish va xabardor qilish tartib-taomillari to‘g‘risida”gi qonunlarni o‘zaro muvofiqlashtirish lozim.

Shu bilan birga “O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonunning 37-moddasida davlat o‘rmon fondiga kirmaydigan daraxtlar va butalarni binolarni, inshootlarni va kommunikatsiyalarni qurish hamda rekonstruksiya qilish bilan bog‘liq holda kesishga yo‘l qo‘yilishi belgilangan. Vaholanki, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Respublikada ko‘kalamzorlashtirish ishlarini jadallashtirish, daraxtlar muhofazasini yanada samarali tashkil etish chora-tadbirlari to‘g‘risida” 2021 yil 30 dekabrdagi PF–46-son Farmoni bilan davlat o‘rmon fondiga kirmaydigan daraxtlar va butalar qimmatbaho navlarining kesilishiga moratoriyning amal qilishi muddatsiz davrga uzaytirilgan. Shu munosabat bilan “O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonunning 37-moddasida daraxtlar va butalarni binolarni, inshootlarni va kommunikatsiyalarni qurish hamda rekonstruksiya qilish bilan bog‘liq holda kesishga yo‘l qo‘yilmasligi to‘g‘risidagi qoidani belgilash maqsadga muvofiq.

“O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonunda “o‘simlik dunyosi obyektlari doimiy yoki vaqtincha (uzoq muddatli va qisqa muddatli) foydalanishga berilishi mumkin”ligi nazarda tutilgan. Biroq, amaldagi qonunchilik tahlili o‘simlik dunyosidan doimiy va vaqtinchalik foydalanish tartibi, shu jumladan, uzoq va qisqa muddatli foydalanishning muddatlari to‘g‘risidagi masala tartibga solinmaganligini ko‘rsatmoqda.

“O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonunning 33-moddasi tahlili asosida o‘simlik dunyosi obyektlaridan ovchilik va (yoki) baliq ovlash xo‘jaligi ehtiyojlari uchun foydalanish, o‘simlik dunyosi obyektlaridan ilmiy va nazorat ishlarini o‘tkazish, madaniy-ma’rifiy, o‘quv-tarbiyaviy, sog‘lomlashtirish, rekreatsiya va estetik yoki tabiatni muhofaza qilish maqsadlarida foydalanish, shuningdek, botanika kolleksiyalarini yaratish va to‘ldirib borish uchun foydalanish muddatsiz bo‘lishi mumkinligi to‘g‘risida xulosaga kelish imkonini beradi.

Fikrimizcha, qonunchilikdagi ushbu bo‘shliqni bartaraf etish hamda o‘simlik dunyosi obyektlaridan oqilona va samarali foydalanishni ta’minlash maqsadida “O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi Qonunning 30-moddasidan oltinchi qismini chiqarib tashlagan holda, Qonunni quyidagi mazmundagi 30^1-modda bilan to‘ldirish maqsadga muvofiq:

“30^1-modda. O‘simlik dunyosi obyektlaridan doimiy yoki vaqtincha foydalanish

O‘simlik dunyosi obyektlari doimiy yoki vaqtincha (uzoq muddatli va qisqa muddatli) foydalanishga berilishi mumkin.

O‘simlik dunyosi obyektlaridan muddati avvaldan belgilanmagan holda foydalanish doimiy foydalanish hisoblanadi.

Ushbu Qonunning 33-moddasi to‘rtinchi, to‘qqizinchi – o‘n birinchi va o‘n to‘rtinchi xatboshilarida nazarda tutilgan o‘simlik dunyosi obyektlaridan foydalanish turlari doimiy yoki vaqtinchalik foydalanish uchun berilishi mumkin.

O‘simlik dunyosi obyektlaridan vaqtincha foydalanish muddati bir yildan kam bo‘lmasligi va qirq to‘qqiz yildan oshmasligi kerak.

O‘simlik dunyosi obyektlaridan foydalanishning ushbu moddaning uchinchi xatboshisida nazarda tutilgandan boshqa turlari faqatgina vaqtinchalik foydalanish huquqi asosida amalga oshiriladi.

O‘simlik dunyosi vaqtinchalik foydalanishga berilganda o‘simlik dunyosidan maxsus foydalanish uchun beriladigan ruxsat etish xususiyatiga ega hujjatda undan foydalanish muddati ko‘rsatiladi”.

Yuqoridagi takliflar o‘simlik dunyosiga nisbatan mulk huquqi va ulardan foydalanish turlarini to‘g‘ri tushunishga hamda huquqni qo‘llashda muammoli vaziyatlarni bartaraf etishga xizmat qiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Narzullaev O.X. O‘zbekistonda biologik resurslarni muhofaza qilish va ulardan foydalanishni huquqiy tartibga solishni takomillashtirish. Monografiya. – Toshkent: TDYU, 2020. – B. 96.

2. Жураев Ю.А. Право и управление в области исползования и скраны природной среды Республики Узбекистан: Автореф. дисс. ... док. юрид. наук. – М., 1996. – С.28-29.

3. Гиренко И.В. Проблемы применение административной ответственности за нарушение законодателства об охране и исползовании растителного мира Украины // Вестник прокуратуры. – 2014. – № 9. – С. 99–100.

4. Usmonov M.B., Jo’rayev Y.O.va bosh. Qishloq xo’jalik huquqi. – Toshkent: Ilm Ziyo, 2006. – B

104-105.

5. Oqyulov O. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasida tabiiy resurslarga nisbatan mulkchilik masalalari // Tabiiy resurslarga nisbatan mulk huquqi: ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. – Toshkent, 2007. – B 34.

6. Жураев Ю.А. Право и управление в области исползования и охраны природной среды Республики Узбекистан: Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. – М., 1996. – С.28-29.

7. O‘zbekiston Respublikasining “O‘zbekiston Respublikasida mulkchilik to‘g‘risida” 1990 yil 31 oktabrdagi 152-XII-son Qonuni // O‘zbekiston Respublikasi Oliy Kengashining Axborotnomasi, 1990 y., 31-33-son, 371-modda.

8. Raxmatullaev J. Xususiylashtirilgan yer uchastkalarining huquqiy maqomi // Jamiyat va innovatsiyalar –Society and innovations. – 2022. – №8. – B.194.

9. Vazirlar Mahkamasining “Yovvoyi holda o‘suvchi o‘simliklarni yetishtirish bo‘yicha pitomniklar va plantatsiyalarni barpo etish va ularning davlat hisobini yuritish tartibi to‘g‘risidagi nizomni tasdiqlash haqida” 2019 yil 25 maydagi 430-son qarori // Qonun hujjatlari ma’lumotlari milliy bazasi, 27.05.2019 y., 09/19/430/3186-son.

10. Гиренко И.В. Основные направления развития законодателства о растителном мире Республики Беларус // Юридическая Украина. – 2014. – № 6. – С. 71–72.

11. Макарова Н.В. Правовое регулирование обращения с объектами растителного мира: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Минск: БГУ, 2021. – С. 11-12.

12. Макарова Н.В. Правовое регулирование обращения с объектами растителного мира: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Минск: БГУ, 2021. – С. 12-13.

13. O‘zbekiston Respublikasining “Litsenziyalash, ruxsat berish va xabardor qilish tartib-taomillari to‘g‘risida”gi 2021 yil 14 iyuldagi O‘RQ-701-son Qonun // Qonunchilik ma’lumotlari milliy bazasi, 15.07.2021 y., 03/21/701/0674-son.

Mahkamov D.N. O‘simlik dunyosi obyektlariga nisbatan mulk huquqi va ulardan foydalanish turlarining ekologik-huquqiy tavsifi

Maqolada o‘simlik dunyosi obyektlariga nisbatan mulk huquqi va uning tavsifi, yuridik maqomi, ilmiy-nazariy tushunchalar to‘g‘risida bayon etildi. Bundan taqshari o‘simlik dunyosi obyektlaridan foydalanish turlari va uni amalga oshirishdagi huquqiy muammolar bayon etildi. Mazkur masalalar bo‘yicha qonunchilik hujjatlari batafsil tahlil qilindi. Xulosa qismida tegishli normalar va ilmiy nazariy takliflar bildirildi.

Kalit so‘zlar: tabiiy hudud, o‘simlik, CITES, mulk huquqi, foydalanish turlari.

Маҳкамов Д.Н. Эколого-правовая характеристика прав собственности и видов их использования в отношении объектов растительного мира

В статье описаны права собственности, правовой статус, научно-теоретические понятия применительно к объектам растительного мира. Кроме того, были описаны виды использования объектов растительного мира и правовые проблемы при его осуществлении. Детально проанализированы законодательные документы по этим вопросам. В заключительной части были представлены соответствующие нормы и научно-теоретические предложения.

Ключевые слова: природная территория, растение, CITES, право собственности, виды использования.

Makhkamov D.N. Ecological and legal characteristics of property rights and types of their use in relation to flora objects

The article describes property rights, legal status, scientific and theoretical concepts in relation to the objects of the plant world. In addition, the types of use of flora objects and legal problems in its implementation were described. Legislative documents on these issues are analyzed in detail. In the final part, the relevant norms and scientific and theoretical proposals were presented.

Key words: natural area, plant, CITES, ownership, uses.

Kuchkarov Xayrulla Zikirillayevich,
O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti
Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasi professori,
yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

SUD QARORLARINI QAYTA KO‘RISH BO‘YICHA SHIKOYAT BERISH HAMDA PROTEST KIRITISHNING PROTSESSUAL TARTIBI

O‘zbekiston Respublikasida sudlarning odil sudlov vazifalarini bajarishi ularni qonuniy, asoslangan va adolatli faoliyat olib borishi bilan izohlanadi. Sud tomonidan chiqariladigan hukm, ajrim va qarorlar qonunga to‘la mos kelishi, odil sudlovni amalga oshirishda o‘ta muhim ahamiyat kasb etadi. Chunki ushbu protsessual holat orqaligina, fuqarolarning huquq va qonuniy manfaatlarini samarali va puxta himoya qilish ta’minlanishi mumkin.

O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 44-moddasiga ko‘ra, har bir shaxsga o‘z huquq va erkinliklarini sud orqali himoya qilish, davlat organlari, mansabdor shaxslar, jamoat birlashmalarining g‘ayriqonuniy xatti-harakatlari ustidan sudga shikoyat qilish huquqi kafolatlanganligi bois, fuqarolarning hukm, ajrim va qarorlar ustidan apellatsiya, kassatsiya tartibida shikoyat bildirish huquqi ham ularning konstitutsiyaviy huquqi hisoblanadi.

Yuqori instansiya (apellyatsiya, kassatsiya) sudlarida ishlarni qayta ko‘rish bo‘yicha shikoyat berish, protest kiritishning umumiy xususiyatlari O‘zbekiston Respublikasida odil sudlov vazifalarini bajarish faqatgina sudlarning asosli, adolatli va qonuniy hukm, ajrim va qarorlar chiqarishi orqali amalga oshiriladi.

Odatda, sud qarorlarini qayta ish ko‘rishni qo‘zg‘atishga asos bo‘lib, jinoyat qonunini noto‘g‘ri qo‘llanilishi, jinoyat-protsessual qonunchilikning buzilishi, jazoning og‘irligi, asossizligi, fuqaroviy da’vo yuzasidan nizo kelib chiqishi, noqonuniy oqlov hukmi chiqarilishi yoki ishning tugatilishi va boshqa sabablar ko‘rsatiladi.

Amaldagi jinoyat-protsessual qonun hujjatlarida apellatsiya, kassatsiya instansiya sudlarida ish yuritishda sud hukmi, ajrimi, qarori ustidan shikoyat va protest kiritish huquqiga ega shaxslar, hamda yangi ochilgan holatlar tufayli ish yuritishni qo‘zg‘atish iltimosnoma berish va protest kiritish huquqiga ega bo‘lgan subyektlar belgilab qo‘yilgan. Mazkur subyektlar jinoyat protsessi subyektlari hisoblanadi. Shu o‘rinda, yuqori instansiya sudlarida ish yuritish tartibi (apellyatsiya, kassatsiya, kassatsiya tartibida takroran ko‘rish, yangi ochilgan holatlar tufayli ish yuritishni qo‘zg‘atish) va o‘ziga xos xususiyatlari hamda mazkur institutda murojaat qiluvchi shaxslarni ko‘rib chiqish maqsadga muvofiqdir.

Hukm, ajrim va qaror faqat uni chiqargan sud hamda vakolatli yuqori sud tomonidan qonunda ko‘rsatilgan asoslar mavjud bo‘lsa, belgilangan tartibda bekor qilinishi, o‘zgartirilishi, unga qo‘shimcha kiritilishi mumkin. Boshqa hech bir hokimiyat organi va mansabdor shaxsga bunday vakolat berilmagan. Jinoyat ishini faqatgina norozi shaxslarning shikoyati asosida emas, balki tegishli mansabdor shaxslarning tomonidan berilgan protestga binoan ham ko‘rilishi mumkin.

Apellatsiya va kassatsiya instansiyalarining hukm, ajrim va qarorlarning qonuniyligi, asosliligi va adolatliligini tekshirish shakli, tuzilishi, ish yuritish mexanizmi va mazmuni deyarli bir xil. Shikoyatlarni qabul qilish, shikoyatga qo‘yilgan talablar, protest kiritish majburiyati, ish ko‘rish tartibi, yuzaga kelgan kelishmovchiliklarni bartaraf qilish va chiqariladigan qarorlarning mazmuni shular jumlasidandir. Hukmni bekor qilish yoki o‘zgartirish asoslarining yagonaligi ham ularning o‘ziga xos xususiyatidir.

Shuni ta’kidlash joizki, tekshirish bosqichi chuqurlashib borgan sari uning ish ko‘rish predmeti kengayib boradi. Kassatsiya instansiyasi birinchi instansiya sudining hukmi, balki apellatsiya sudining ajrimlarini ham tekshiradi.

Yuqori instansiya sudlari tomonidan sud qarorlarini qayta ko‘rish sud qarorlarini qonuniyligi, asoslanganligi va adolatliligini tekshirishning protsessual usulidir. Mazkur ish yurituvini boshlashga manfaatdor shaxslar (mahkum, uning himoyachisi, jabrlanuvchi uning qonuniy vakili) ning shikoyatlarigina emas, balki yo‘l qo‘yilgan sud xatosi to‘g‘risidagi boshqa har qanday axborot (sudyalar va prokurorlarning taqdimnomalari, ommaviy axborot vositalarining xabarlari) asos bo‘lib xizmat qilishi mumkin. Ayblov hukmini bekor qilish yoki mahkumga yengillik beruvchi qonunni qo‘llash maqsadida kassatsiya tartibida ish yuritishni boshlash

muddati cheklanmagan. Mahkumning holatini yanada og'irlashtiradigan asoslarga ko'ra, ayblov hukmini, sud ajrimi yoki qarorini, shuningdek, oqlov hukmini yoxud ishni tugatish to'g'risidagi sud ajrimi yoki qarorini qayta ko'rishga ular qonuniy kuchga kirganidan so'ng bir yil davomida ruxsat etiladi. [1]

JPKning 4972-moddasida apellatsiya tartibida mahkum, uning himoyachisi, qonuniy vakili, shuningdek jabrlanuvchi, uning vakili sudning qonuniy kuchga kirmagan hukmi ustidan shikoyat berishga, prokuror va uning o'rinbosari esa, protestiga binoan amalga oshirilsa, sudning hukmi, ajrimi ustidan kassatsiya tartibida shikoyat berishga (protest bildirishga) bo'lgan huquq JPK ning 499-moddasiga ko'rsatilgan shaxslarga tegishli bo'lsa, 50912-moddasiga muvofiq, kassatsiya instansiyasi sudi jinoyat ishini O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi raisi, Bosh prokurori va ular o'rinbosarlarining ushbu Kodeksning 49719-moddasida nazarda tutilgan asoslarga ko'ra kiritgan kassatsiya protesti bo'yicha kassatsiya tartibida takroran ko'radi. Shuningdek, mazkur kodeksning 524-moddasida mahkum, oqlangan shaxs, ularning himoyachilari va qonuniy vakillari, jabrlanuvchi hamda uning vakili kassatsiya instansiyasi sudiga yangi ochilgan holatlar tufayli ish yuritishni qo'zg'atish to'g'risida iltimosnoma berishga hamda O'zbekiston Respublikasi Bosh prokurori, uning o'rinbosarlari, Qoraqalpog'iston Respublikasi prokurori, viloyatlar va Toshkent shahar prokurorlari hamda ularga tenglashtirilgan prokurorlar protest berishga haqli ekanligi belgilab qo'yilgan.

O'zbekiston Respublikasining 2021 yil 28 iyulidagi "Sudlar to'g'risida"gi qonuni 17-moddasiga muvofiq, taraflar, qonunda nazarda tutilgan hollarda esa boshqa shaxslar ham sud hujjati ustidan qonunda belgilangan tartibda shikoyat qilish huquqiga ega.

Shikoyat hamda protest xususida bir qator fikrlar keltirib o'tilgan. Jumladan, ayrim manbalarda yozilishicha, shikoyat – bu qaysidir organning yoki mansabdor shaxsning qarori yoki harakatlari bilan fuqarolarning huquq va qonuniy manfaatlariga ziyon yetkazilganda o'z huquqi va qonuniy manfaatlarini tiklash talabi ko'rsatilgan murojaatdir. [2]

Boshqa yuridik adabiyotlarda, shikoyat – fuqarolarning buzilgan huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini tiklash to'g'risidagi talabi bayon etilgan murojaati [3] - degan fikrni uchratish mumkin.

Bizning fikrimizcha, shikoyat – bu fuqarolarning huquqlari va qonuniy manfaatlari buzilgan fakti va uning qonuniy tarzda tiklanishi haqidagi talabi (da'vosi)dir.

O'zbekiston Respublikasining 2001 yil 29 avgustdagi "Prokuratura to'g'risida"gi qonunining 38-moddasida, qonunga zid bo'lgan hujjatga nisbatan protestni prokuror ana shu hujjatni qabul qilgan organga yoki yuqori turuvchi organga keltiradi. Mansabdor shaxsning noqonuniy qaroriga nisbatan ham xuddi shunday tartibda protest keltiriladi.

O'quv lug'atlarda, protest – bu norozilik, qat'iy qarshilik, e'tiroz [4] degan ma'noda berilgan.

Yuridik ensiklopediyada, protest – yangilanish, yangitdan vujudga kelish, amrnoma, qonunchilik buzilishining oldini olishni ta'minlovchi faoliyat [5] degan ma'noda berilgan.

Yuridik ensiklopediyada, protest – yangilanish, yangitdan vujudga kelish, amrnoma, qonunchilik buzilishining oldini olishni ta'minlovchi faoliyat [6]

Bizning fikrimizcha, protest – bu qonunga zid bo'lgan sud qarorlariga

nisbatan tegishli vakolatga ega mansabdor shaxs (sud raisi, prokuror) tomonidan xuddi shu sudga yoki yuqori instansiya sudiga kiritadigan yozma talabidir.

B.X.Po'latov tahlil qilishicha, Jinoyat-protsessual kodeksining 409-modda, 7-qismiga ko'ra, "prokuror jinoyat ishlarini ko'rishda yoki hukmni ijro etish bilan bog'liq masalalarni yoxud ushbu kodeksda nazarda tutilgan hollarda boshqa masalalarni hal etishda apellatsiya, kassatsiya instansiyasi sudida ishtirok etadi", 473-moddaning 4-qismida esa, "raislik qiluvchi sudlanuvchiga va boshqa taraflarga hukmning mazmunini, hukm ustidan apellatsiya tartibida shikoyat berish muddati va tartibini tushuntirishni" ko'zda tutishi qayd etilgan. Shunday ekan, kassatsiya instansiyasi boshqa instansiyaning o'rnini to'laligicha qoplamaydi va o'ziga xos bir qancha xususiyatlarga ega. [7]

S.Saxaddinov ta'rificha, apellatsiya shikoyati berish yoki protesti bildirish uchun asos bo'lib, sud hukmining noqonuniyligi va asossizligidan dalolat beruvchi hamda uni o'zgartirish yoki bekor qilshini talab qiluvchi jinoyat ishi bo'yicha yo'l qo'yilgan kamchiliklaridir. [8]

V.Gorobets yozishicha, apellatsiya shikoyati bergan yoki protest bildirgan shaxslar apellatsiya instansiyasi sudi majlisida tekshirilishi lozim deb bilgan holatlarga e'tiborni qaratadilar, sud majlisiga sudlanuvchi, mahkum,

jabrlanuvchi, guvohlar, ekspertlar va boshqa shaxslarni chaqirishni, sudlanuvchiga nisbatan ehtiyot chorasini saqlab qolish, tanlash, bekor qilish yoki o'zgartirishni so'rab murojaat qilishadi. Sud esa, jinoyat ishi materiallarini, shu jumladan, apellyatsiya shikoyatlari va protestlarini o'rganib chiqib, taraflarning so'zga chiqishlarini eshitib bo'lgach, ushbu iltimosnomalar qaysi darajada asoslangan ekanligini aniqlaydi. Bu esa hukm taraflar taqdim etgan dalillarga muvofiq bo'lganda hamda sud ularni to'ldirish va tekshirishga qaratilgan barcha protsessual imkoniyatlarni amalga oshirgan taqdirdagina qonuniy, asosli va adolatli deb baholanishi mumkinligini anglatadi. [9]

U.A.Tuxtasheva va D.D.Vaxabovlar yozishicha, Jinoyat-protsessual kodeksida apellatsiya va kassatsiya instansiyasi sudlarining vakolatlari mazmuni bir-biriga juda yaqin, ular asosan apellatsiya instansiyasi sudi qonuniy kuchga kirmagan sud qarorlari ustidan keltirilgan shikoyat va protestlarni ko'rib chiqishi, kassatsiya instansiya sudi esa qonuniy kuchga kirgan sud qarorlari ustidan keltirilgan shikoyat va protestlarini ko'rib chiqishi bilan farqlanadi. [10]

Bizning fikrimizcha esa, apellatsiya tartibida ish yuritishdan farqli ravishda, kassatsiya tartibida ish yuritish predmetini sudning qonuniy kuchga kirgan hukmi, ajrimi yoki qarorigina tashkil qilishi mumkin.

Nazarimizda, sud qarorlarini apellatsiya va kassatsiya instansiya sudlarida qayta ko'rishning o'ziga xos farqli jihatlari quyidagilardan iborat:

- birinchi instansiya va apellatsiya instansiyasi sudining hukmlari va ajrimlari ustidan berilgan shikoyatlar (protestlar) bo'yicha ishlarni ko'rib, ajrim chiqaradi (JPKning 28-moddasi);

- sud shikoyat (protest)da keltirilgan vajlar doirasidan chetga chiqishga, shuningdek, apellatsiya shikoyati bermagan mahkumlar (oqlangan shaxslar)ga nisbatan ishni ko'rishga haqli emas (JPK 49729-moddasi **ikkinchi** va **uchinchi qismlari).**

- kassatsiya shikoyati, protestida bayon etilgan vajlar bilan chegaralanmasdan, ishni barcha mahkumlarga, shu jumladan shikoyat bermagan hamda ustidan shikoyat yoki protest bildirilmaganlarga nisbatan ham to'la hajmda tekshiradi (JPK ning 5098-moddasi);

- sudning ayblov hukmi, shaxsni asossiz sud qilinganligi yoki jazoni yengillashtirish to'g'risidagi hukm va ajrimlarini qayta ko'rib chiqish muddatlarining cheklanmaganligi;

- O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi raisi va uning o'rinbosarlari O'zbekiston Respublikasidagi har qanday sudning hukmi va ajrimi ijro etilishini kassatsiya shikoyati, protesti kassatsiya tartibida hal qilinguniga qadar to'xtatib turishga haqlidir. Qonunning ochiqdan-ochiq buzilganligini tasdiqlovchi dalillar mavjud bo'lgan taqdirda mazkur shaxslar jinoyat ishini talab qilib olish bilan bir vaqtda hukmning, ajrimning ijrosini to ular yuzasidan protest bildirilguniga qadar uch oydan oshmaydigan muddatga to'xtatib qo'yishga haqlidir (JPK ning 504-moddasi).

Muxtasar qilib aytganda, bosqichma-bosqichlik qoidasiga rioya qilish muhim ahamiyatga ega. Chunki bunda butun yuqori instansiyasi sudida ish yuritish tartibga solingan bo'ladi va yuqori instansiyalari (quyi va yuqori) o'rtasida kassatsiya tartibida berilgan shikoyat va protestlarni to'g'ri taqsimlagan holda ko'rishga imkon beradi. Bundan tashqari, quyi sudlar tomonidan yo'l qo'yilgan xatoliklarni to'g'rilash, buzilgan huquqlarni tiklanishi uchun yuqori instansiya sudiga murojaat etishni istisno etadi. Natijada inson huquqlari va manfaatlari tegishli instansiya sudida ta'minlanishiga erishiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar

1. Конституциявий ҳуқуқ. Энциклопедик луғат. Масъул муҳаррир ва муаллифлар жамоасининг раҳбари Б.Мустафоев – Тошкент: Ўзбекистон, 2006. - Б. 285-286.

2. Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига шарҳ. / Қайта ишланган ва тўлдирилган 2-нашр. – Т.: Ўзбекистон, 2013. – Б. 167.

3. Ўзбек юридик атамаларининг изоҳли луғати. – Тошкент: Lesson press, 2021. Б. 412.

4. Аликулов Т. Русско-узбекский учебный словарь. 5000 слов. – М.: Рус. яз., 1982. – 191 б.

5. Юридик энциклопедия / Юридик фанлари доктори, профессор У.Таджихоновнинг умумий таҳририда. – Т.: "Шарқ", 2001. – Б. 371.

6. Ўзбек юридик атамаларининг изоҳли луғати. – Тошкент: Lesson press, 2021. Б. 282.

7. Пўлатов Б. Назорат қилишнинг муҳим усули. Ҳаёт ва қонун. 2001, № 4. 40 б.

8. Сахаддинов С. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексига шарҳлар.

Махсус қисм илмий-амалий шарҳ) /Масъул муҳаррир: Б.Х.Пўлатов. – Тошкент: Янги аср авлоди, 2014. 299 б.

9. Горобец В. Законность, обоснованность и справедливость приговора в условиях состязательности процесса // Ж. Российская юстиция. – 2003. - № 8. Б. 38.

10. Тухташева У.А., Вахабов Д.Д. Суд хатоларини аниқлаш ва бартараф қилиш юзасидан юқори турувчи инстанция судлари ваколатлари. Илмий-амалий рисола. Т., 2016. Б.20-21.

Kuchkarov X.Z. Sud qarorlarini qayta ko'rish bo'yicha shikoyat berish hamda protest kiritishning protsessual tartibi

Maqolada sud qarorlarini qayta ko'rish bo'yicha shikoyat berish hamda protest kiritishning protsessual tartibi amaldagi jinoyat-protsessual qonun hujjatlari va tadqiqotchilarning fikr va mulohazalarining tahlili asosida o'rganilgan. Sud qarorlarini qayta ko'rish bo'yicha shikoyat berish hamda protest kiritishning protsessual tartibini takomillashtirishga oid xulosa va takliflar ishlab chiqilgan.

Kalit so'zlar: sud qarorlari, odil sudlov, shikoyat berish, protest kiritish, qayta ko'rib chiqish.

Кучкаров Х.З. Процессуальный порядок подачи жалоб и протестов на пересмотр судебных решений

В статье на основе анализа действующих уголовно-процессуальных правовых документов и мнений исследователей исследуется процессуальный порядок подачи жалобы и принесения протеста на пересмотр судебных решений. Разработаны выводы и предложения по совершенствованию процессуального порядка подачи апелляционных жалоб и принесения протестов на пересмотр судебных решений.

Ключевые слова: судебные решения, правосудие, обжалование, протест, пересмотр.

Kuchkarov Kh.Z. Procedural procedure for submission of complaints and protests for the review of judicial decisions

In the article, based on the analysis of existing criminal procedural legal documents and the opinions of researchers, the procedural procedure for filing a complaint and protesting against the review of court decisions is investigated. Conclusions and proposals have been developed to improve the procedural procedure for filing appeals and protests for the review of court decisions.

Key words: court decisions, justice, appeal, protest, review.

Джумашев Алишер Нишанбаевич,
старший преподаватель кафедры "Естественных наук"
Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Введение. Глобальные изменения, происходящие в современном мире сопровождающиеся ростом опасностей природного, техногенного и социального характера, увеличением количества несчастных случаев и внезапных заболеваний увеличивается и количество смертельных исходов. Вследствие этого возрастает роль оказания первой помощи, которая приобретает особое значение при острых нарушениях дыхания и кровообращения, клинической смерти, когда смерть может наступить в течение 3-6 минут, а прибытие скорой помощи даже в странах с развитой системой экстренной медицины, требует порядка 10-20 минут времени минимум. Таким образом, оказание первой помощи пострадавшему является чрезвычайно важным и актуальным в условиях крайнего дефицита времени, когда пострадавший может погибнуть до прибытия медработников.

Решением данной проблемы могло бы быть своевременное и правильное оказание первой помощи очевидцами происшествия, которая бы значительно увеличила бы шансы пострадавшего на выживание. Однако, как показывает практика в Узбекистане в настоящее время первая помощь пострадавшим на месте происшествия в критических ситуациях, таких как остановка дыхания и сердечной деятельности практически не оказывается. Ещё раз обращаем внимание, что речь идёт не о банальной травме, когда поцарапал кожу и смазал место раны зелёнкой, а о серьёзной травме или заболевании сопровождающееся остановкой дыхания и кровообращения. Как правило, в таких ситуациях очевидцы происшествия ограничиваются вызовом скорой медицинской помощи или самостоятельно доставляют пострадавшего (больного) в ближайшее лечебное учреждение, не соблюдая при этом правил транспортировки, чем ещё больше усугубляют его положение.

Цель исследования состояла в выявлении причин, приводящих к низкому показателю оказания первой помощи и анализе нормативно-правовых аспектов оказания первой помощи в международном законодательстве и в Республике Узбекистан

Для этого были поставлены следующие задачи:

1. Провести по данной проблематике социологический опрос среди курсантов университета Общественной безопасности.
2. Провести анализ нормативно-правовой базы Республики Узбекистан по вопросам определения прав, обязанностей и ответственности при оказании первой помощи.
3. Рассмотреть нормативно-правовые аспекты оказания первой помощи в международном законодательстве.

Материалы и методы исследования. Одним из важных условий оказания первой помощи в Узбекистане является адекватное нормативно-правовое регулирование. С этой целью были изучены более 100 нормативных документов Республики Узбекистан, имеющие возможное отношение проблематике первой помощи, а также материалы, располагающиеся на Интернет сайтах, содержащие информацию об оказании первой помощи в международном законодательстве.

Для исследования были применены, как общенаучные методы (анализ, синтез, системный подход), так и частноправовые методы (сравнительно-правовой и формально-юридический).

Результаты исследования и их обсуждение. Согласно проведённому социологическому опросу, среди курсантов университета Общественной безопасности, общее количество опрошенных курсантов составило 214 человек, основными причинами, по которым граждане не готовы оказывать первую помощь являются (можно было назвать 2 и более причины, ответы близкие по своему смыслу мы объединили в группы):

1. Не уверенность в своих знаниях и практических навыках или полное их отсутствие 206 курсанта (96,3%).
2. Боязнь юридической ответственности и потеря времени (боязнь навредить пострадавшему, опасение, что пострадавший может умереть по вине человека, оказывающего помощь, необходимость оправдываться

в том, что при оказании помощи были допущены ошибки, родственники пострадавшего и сам пострадавший вполне могут потребовать компенсации за причинённый во время оказания помощи вред здоровью) 184 курсанта (86%).

3. Психологический барьер (паника, страх вида "мёртвого" человека, тяжёлой травмы и крови, тяжело заставить себя проводить искусственную вентиляцию лёгких незнакомому человеку, особенно если у него была рвота, дотрагиваться до его тела) 179 курсанта (83,6%).

4. Безответственность, равнодушие к согражданам 115 курсанта (53,7%).

5. Боязнь заразиться каким-либо заболеванием при контакте с пострадавшим 88 курсанта (41,1%).

6. Я не обязан, помощь пострадавшему должны оказывать специалисты 32 курсанта (15%).

7. Отсутствие средств первой помощи 24 курсанта (11,2%).

8. Страх перед критическими замечаниями родственников или очевидцев 18 курсанта (8,4 %).

Как показывает социологический опрос одним из важных факторов, снижающих частоту оказания первой помощи пострадавшим, является **боязнь юридической ответственности и последующая потеря времени на «разборки» в случае гибели пострадавшего или возникновения у него осложнений** в процессе оказания первой помощи. Когда речь заходит о первой помощи, многие очевидцы несчастного случая сталкиваются с рядом вопросов: *«Имею ли я право оказывать первую помощь, если я не медик?», «Ждет ли меня ответственность, если я наврежу пострадавшему?»* и т.д.

Рассмотрим эти и другие часто задаваемые вопросы граждан о первой помощи и попробуем ответить на них в соответствии с действующим законодательством Республики Узбекистан определяющие права, обязанности и ответственность при оказании первой помощи или всё что нужно знать о первой помощи рядовому гражданину в вопросах и ответах.

1. Вопрос: **кто имеет право, и кто обязан оказывать первую помощь пострадавшим?**

Чтобы ответить на этот вопрос дадим юридическое понятие, что такое право и что такое обязанность.

Юридическое право – определённая законом мера возможного поведения участника данного (конкретного) правоотношения носителя этого права. Синоним субъективное право [24].

Юридическая обязанность – предусмотренная законом или соглашением сторон мера должного поведения субъекта правоотношения. Юридическая обязанность характеризуется категоричностью. Она является властно предписанным (необходимым) поведением субъекта правоотношения [25].

Если говорить простыми словами, право – это то, что можно, разрешено, но не обязательно. А обязанность – это то, что нужно делать, вне зависимости от желания.

Вернёмся к нашему вопросу, а именно к её первой части: **кто имеет право оказывать первую помощь?** На этот вопрос однозначного ответа нет. Ни в одном документе Республики Узбекистан нет определения прав и ответственности лица, не имеющего медицинского образования за оказание или неоказание первой помощи. Из этого следует, что любой гражданин при наличии соответствующей подготовки вправе добровольно оказывать первую помощь. Как впрочем, может её и не оказывать. Никакая ответственность за неоказание первой помощи к нему применяться не может, если конечно на него не возлагается обязанность оказания первой помощи или если он сам не поставил пострадавшего в критическое положение.

Рассмотрим вторую часть вопроса: **кто обязан в соответствии с законом оказывать первую помощь?** Закон устанавливает обязанность по оказанию первой помощи для лиц, которые в силу особенностей своей профессии могут первыми оказаться на месте происшествия с пострадавшими. Среди обычных свидетелей происшествия обязанность оказывать первую помощь возлагается на водителей, причастных к ДТП (п. 13 Правил дорожного движения). Категории лиц, которые в соответствии с нормативными документами обязаны оказывать первую помощь, приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Категории лиц, которые в соответствии с нормативными документами обязаны оказывать первую помощь

Категории лиц	Условия оказания первой помощи	Правовое основание
Медицинские и фармацевтические работники	Во всех случаях гражданам, находящимся в беспомощном состоянии.	- Статья 30 Закона РУз от 29 августа 1996 г № 265-I "Об охране здоровья граждан".
Работники предприятий и организаций, включая руководителей	- Проведение инструктажа и обучения работников по охране труда, частью которого является и обучение методам оказания первой помощи. - При внезапном заболевании на месте работы или при возникновении несчастного случая.	- Статья 215 ТК РУз; - Статья 221 ТК РУз; - Статья 25 Закона РУз от 22 сентября 2016 года № 410 "Об охране труда"; - Статья 6 Закона РУз от 10 сентября 2008 г., № 174 "Об обязательном государственном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессио-нальных заболеваний"; - Постановление КабМин РУз от 15 сентября 2014 года №263 «О дальнейшем совершенствовании мер по охране труда работников»; - п.8, п.28 Типовое положение Минтруда РУз "Об организации обучения и проверки знаний по охране труда", зарегистрировано Минюстом 14.08.1996 г., регистрационный № 272
Военнослужащие (сотрудники) Национальной гвардии	- Пострадавшим на месте совершения преступления, административного правонарушения или месте происшествия, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии. - Гражданам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.	- Статья 27, статья 28 Закона РУз от 18 ноября 2020 года №647 "О Национальной гвардии Республики Узбекистан"
Сотрудники органов внутренних дел	- Пострадавшим на месте совершения преступления, административного правонарушения или месте происшествия, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии. - Гражданам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия	- Статья 16, статья 21 Закона РУз от 16 сентября 2016 года № 407 "Об органах внутренних дел"
Спасатели	В условиях чрезвычайных ситуаций.	- Статья 23 Закона РУз от 26 декабря 2008 года №195 "О спасательной службе и статусе спасателя"
Военнослужащие Государственной службы безопасности Президента Республики Узбекистан	К лицу, к которому применялись физическая сила, специальные средства, холодное или огнестрельное оружие.	- Статья 23 Закона РУз от 6 июля 2021 г., №700 "О Государственной службе безопасности Президента Республики Узбекистан"
Военнослужащие Службы государственной безопасности	Гражданам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.	- Статья 25 Закона РУз от 5 апреля 2018 г., №471 "О службе государственной безопасности Республики Узбекистан"

Сотрудники таможенных органов	Гражданам, получившим телесные повреждения в результате применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.	- Статья 9 пункт 6 Закона РУз от 18 октября 2018 г., №ЗРУ-502 "О государственной таможенной службе"
Работники пожарной охраны, аварийных служб, транспортных организаций	При тушении пожаров, при проведении аварийно-спасательных работ.	- Статья 30 Закона РУз от 29 августа 1996 г № 265-I "Об охране здоровья граждан";
Водители транспортных средств	При дорожно-транспортном происшествии.	- Статья 23 Закона РУз от 19 августа 1999 г., №818-I "О безопасности дорожного движения"; - Постановление КабМин РУз от 12 апреля 2022 г., №172 «Об утверждении правил дорожного движения»
Граждане	В условиях чрезвычайных ситуаций и во время военных действий.	- Статья 16 Закона РУз от 20 августа 1999 года №824-I "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; - Статья 14 Закона РУз от 26 мая 2000 года № 80-II "О гражданской защите"; - Постановление КабМин РУз от 9 сентября 2019 г., №754 «О совершенствовании порядка подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и в области гражданской защиты» -Постановление КабМин РУз от 26.08.2020 №515 «О дальнейшем совершенство-вании государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Р. Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 22.07.2022 й., 09/22/396/0656

Как видно из вышеуказанных нормативных документов обязанность по оказанию первой помощи возлагается на сотрудников специальных служб находящиеся при исполнении своих служебных обязанностей и только в конкретных ситуациях. Например: при наступлении несчастного случая на производстве, на месте несения службы; при тушении пожара; при проведении аварийно-спасательных работ, при применении сотрудниками силовых структур физической силы, оружия. Данные сотрудники ставшие очевидцами происшествия и не находящиеся при исполнении своих служебных обязанностей, исходя из того, что они имеют соответствующую подготовку, имеют право оказывать первую помощь.

Кроме того, согласно закону "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и закону "О гражданской защите" граждане Узбекистана, то есть все мы, обязаны изучать приёмы оказания первой помощи [8,21,22] и уметь оказывать первую и иную помощь пострадавшим [9].

Следовательно, изучение приёмов оказания первой помощи и умение оказать эту помощь является в настоящее время актуальным для каждого из нас.

Следующий вопрос, **что будет очевидцу происшествия, который не оказал первую помощь пострадавшему, т.е. предусмотрена ли ответственность лицам, за неоказание первой помощи?**

Как уже говорилось, для простых очевидцев и свидетелей происшествия, на которых не возлагается обязанность оказания первой помощи, никаких юридических последствий не наступает. В случае же, если лицо обязанное оказывать первую помощь эту

помощь не оказала (но имело возможность это сделать), то существует значительный риск привлечения такого лица к уголовной ответственности по статье 116 (Ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей) или же по статье 117 (Оставление в опасности) Уголовного кодекса Республики Узбекистан. Как видно из статей 116 и 117 УК РУз субъект в данных составах преступлений не любое лицо, а в первую очередь то, которое обязано оказывать первую помощь.

Нередко на практике бывает, что, не смотря на оказанные меры первой помощи, пострадавший погибает или случай завершается причинением вреда пострадавшему. А это рождает новые вопросы в первую очередь вопрос юридической ответственности и условия освобождения от неё. Например, **что грозит лицу, оказывающему первую помощь при неблагоприятном его исходе (причинение вреда, смерть пострадавшего)?**

Вопрос конечно серьёзный. В Узбекистане нет юридических норм об освобождении от ответственности в случае причинения вреда жизни и здоровью в процессе оказания первой помощи. Вследствие чего многие лица, оказавшиеся на месте происшествия, зачастую её не оказывают именно из-за боязни юридической ответственности и других наказаний за неблагоприятный его исход.

Попробуем ответить на этот вопрос следующим образом. Общеизвестно, что важнейшим из прав человека является право на жизнь. Внимание к жизни, здоровью и достоинству человека – один из главных критериев уровня развития любого общества. Ещё живший в V веке до нашей эры древнегреческий мыслитель и философ Протагор сказал, что: «Человек есть мера всех вещей».

В статье 3 Всеобщей декларации прав человека принятой Организацией Объединённых наций 10 декабря 1948 года сказано: «Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность» [1].

Статья 24 Конституции Республики Узбекистан созвучно статье 3 вышеупомянутой декларации, которая гласит: «Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Посягательство на неё является тягчайшим преступлением» [2]. Таким образом, государство несёт ответственность за жизнь и здоровье своих граждан и является гарантом её защиты и безопасности. А раз так, то любые действия направленные на сохранение жизни человека должны всемерно поощряться. В данном случае первая помощь – это те необходимые действия, которые направлены на сохранение жизни и здоровья человека до оказания ему экстренной медицинской помощи.

Рассмотрим теперь данный вопрос с точки зрения уголовного и административного законодательства.

Согласно статье 38 (Крайняя необходимость) Уголовного кодекса Республики Узбекистан:

«Не является преступлением деяние, причинившее вред правам и охраняемым законам интересам, совершённое в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, угрожавшей личности или правам данного лица либо других граждан, интересам общества или государства, если опасность при этих обстоятельствах не могла быть устранена иными средствами и если причинённый вред является менее значительным, чем предотвращённый» [3].

Неумышленное причинение вреда в ходе оказания первой помощи пострадавшему, попавшему в критическое состояние, подпадает под признаки деяния, совершенного в состоянии крайней необходимости.

Схоже крайнюю необходимость трактует Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности (статья 19) [4].

Аналогичная норма имеется и в Гражданском кодексе Республики Узбекистан статье 988 (*Причинение вреда в состоянии крайней необходимости*):

«Вред, причиненный в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, угрожающей самому причинителю вреда или другим лицам, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена иными средствами, должен быть возмещен лицом, причинившим вред за исключением случаев, предусмотренных законом.

Учитывая обстоятельства, при которых был причинен такой вред, суд может возложить обязанность его возмещения на третье лицо, в интересах которого действовал причинивший вред, либо освободить от возмещения вреда полностью или частично как это третье лицо, так и причинившего вред» [5].

Таким образом, согласно Уголовному кодексу, Кодексу Республики Узбекистан об

административной ответственности и Гражданскому кодексу критическое состояние человека должно рассматриваться как непосредственно угрожающее его личности и как основание для освобождения лица оказывавшему первую помощь от ответственности за любой причинённый вред пострадавшему.

Следующий вопрос: **можно ли привлечь к ответственности за неправильное оказание первой помощи?**

На этот вопрос можно ответить также как и на предыдущий вопрос. Жизнь человека бесценна и любая попытка сохранить эту ценность ставится выше возможной ошибки в ходе оказания первой помощи, так как даёт шанс на выживание. И ещё, согласно статье 9 (Принцип виновной ответственности) УК РУз: «Лицо подлежит ответственности лишь за те общественно опасные деяния, в совершении которых будет доказана его вина, в установленном законом порядке» [3]. Статья 24 УК РУз указывает, что «Деяния признаётся совершённым невиновно, если лицо, его совершившее, не сознавало, не должно было и не могло сознавать общественно опасного характера своего деяния либо не предвидело его общественно опасных последствий и по обстоятельствам дела не должно было и не могло их предвидеть» [3]. Из данных статей следует, в случае неблагоприятного результата оказания первой помощи, подобные действия будут относиться к **«казусу»**, то есть случайное действие, имеющее внешние признаки правонарушения, но лишенное элемента вины, а поэтому ненаказуемое [26]. Нужно отметить ещё одно важное обстоятельство. В настоящее время, в Узбекистане не было ни одного случая привлечения к юридической ответственности за неумышленное причинения вреда в ходе оказания первой помощи.

Рассматривая вопросы юридической ответственности при оказании первой помощи, следует отметить и вопрос поощрения: **предусматривает ли законодательство «поощрения» за оказание первой помощи?**

В случае решения в суде вопроса о привлечении лица к ответственности за причинение вреда жизни или здоровью, **оказание первой помощи пострадавшему может учитываться как обстоятельство, смягчающее наказание** (статья 55 Уголовного Кодекса Республики Узбекистан; статья 31 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности). Кроме того, оказание первой помощи может способствовать к снижению последствий травмы и даже спасению жизни, соответственно пострадавшему будет квалифицирован вред меньшей тяжести.

Рассмотрим теперь, насколько данная проблема решена в международном законодательстве. Обратим внимание на два важных аспекта законодательства разных стран в области оказания первой помощи:

I. Наличие обязанности оказывать первую помощь.

II. Защита лиц, оказывающих первую помощь.

I. Наличие обязанности оказывать первую помощь.

Обязанность оказывать первую помощь отсутствует в большинстве англоговорящих (США, Канада, Австралия, Великобритания, Новая Зеландия и др.) и ряде других стран (Аргентина, ОАЭ, Албания, Австрия, Таджикистан, Эстония, Украина и др.). Однако, отдельно оговариваются исключения, в которых лицо обязано оказать первую помощь, например:

- сотрудники специальных служб (например, полицейские, пожарные, медицинские работники обязаны оказывать первую помощь пострадавшим).
- при наличии вины в создании угрожающего жизни состояния (например, водитель автомобиля, наехавшего на пешехода, сотрудник правоохранительных органов, применивший оружие и др.);
- при наличии юридических отношений по отношению к пострадавшему (чаще всего – относительно детей и недееспособных, работодателя относительно своих сотрудников, если несчастный случай произошёл на работе, владельца гостиницы перед своими постояльцами, супруги относительно друг друга);
- обязанность продолжать оказывать первую помощь после начала оказания;
- обязанность собственника территории, если пострадавший находится в её пределах;

«Duty to rescue» (обязанность оказывать первую помощь). Здесь подразумевается обязанность оказывать первую помощь любому пострадавшему (в т.ч. незнакомому) в объёме имеющихся возможностей (как минимум – вызов спецслужб) при условии отсутствия угрозы для самого помощника.

Такая обязанность имеется в законодательстве многих европейских стран, таких как: Андорра, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Исландия, Испания, Италия, Чехия, Финляндия, Франция, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Сербия, Финляндия, Франция, Швейцария, а также: Израиль, США: Миннесота и Вермонт, Тунис, Бразилия, Канада: Квебек, Австралия: Северная территория и др.

В Германии существует законная обязанность по оказанию первой помощи. «Unterlassene Hilfeleistung» (непредоставление помощи) – является преступлением, граждане обязаны оказывать первую помощь, и неподсудны, если она, будучи оказываемой с добрыми намерениями, причинила вред.

Канада, Квебек. В канадской провинции Квебек существует законодательно закреплённая обязанность оказать первую помощь, однако уголовное право находится в федеральном ведении, поэтому нарушение данной нормы не может квалифицироваться как преступление.

Австралия, Северная территория: наказание за неоказание помощи – 7 лет тюремного заключения, что является самым суровым наказанием за подобное преступление по всему миру. Также тюремное заключение на 5-7 лет грозит за создание помех лицу, оказывающему первую помощь.

Исландия: кроме непосредственно обязанности оказывать первую помощь, отдельно упомянут отказ от предоставления приюта путешественникам или неверное указание направления в условиях, если при этом было известно, что такое действие создает угрозу для путешественника.

Важно отметить, что ни в какой стране, никакой закон не требует от обычного гражданина (кроме профессионалов, работающих в экстренных службах за вознаграждение) оказывать помощь в небезопасных условиях! Умение оказывать первую помощь во многих странах обязательно для получения водительских прав.

II. Защита лиц, оказывающих первую помощь.

В некоторых странах: ОАЭ, Австралия: Квисленд, Тасмания, Канада: Юкон, Нунавут и др. – законы, защищающие тех, кто оказывает первую помощь, полностью отсутствуют. Однако в большинстве стран приняты «Закон доброго самаритянина» или «Крайняя необходимость».

«Закон доброго самаритянина» принят во множестве стран (а также во всех или в большинстве штатов/провинций/территорий): Великобритания, США, Канада (не везде), Австралия (не везде), Новая Зеландия, Китай, Ирландия, Израиль, Индия и др.

Главный пункт закона: «Любое лицо, безвозмездно (и без ожидания вознаграждения) оказывающее первую помощь на месте аварии или чрезвычайной ситуации, не несёт ответственности за ущерб, причинённый в результате действия или бездействия. Исключение составляют случаи нанесения ущерба, возникшие в результате грубой небрежности или бессмысленных действий/бездействия» [23]. Не будь этого пункта, посторонние остерегались бы помогать пострадавшим, боясь последующего иска.

Австралия. На большинстве территорий закон не распространяется на тех, кто ухудшил состояние пострадавшего при попытке оказать первую помощь, находясь в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

США. Законы различаются в разных штатах. В некоторых штатах закон защищает только лиц, прошедших сертифицированные курсы первой помощи, в других штатах – всех добровольных спасателей, при условии, что они действуют разумно. Помощь оказывается только с согласия пострадавшего, а если пострадавший несовершеннолетний (до 18 лет), согласие должен дать его родитель или опекун (если они присутствуют, в сознании и не одурманены наркотиками или алкоголем). При подозрении издевательства над детьми – согласие родителей не требуется.

Китай. Впервые закон был принят в городе Шеньчжэнь в 2013 году после ряда инцидентов, всколыхнувших общественность: на видеозаписях видны пострадавшие люди, к которым никто не подходит, т.к. все боятся судебного преследования. С 1 октября 2017 года Закон доброго самаритянина» принят для всей страны [27].

Индия. Является мировым лидером по смертности в ДТП. Верховный суд в 2016 году принял закон доброго самаритянина в качестве основной рекомендации [27].

«Крайняя необходимость» используется в законодательстве Азербайджан, Армения, Германия, Испания, Российской Федерации, Таджикистан, Туркменистан, Украина, Франция, Швейцария и др.

Защита интересов лиц, неумышленно

причинивших вред при оказании первой помощи, осуществляется путём применения норм о крайней необходимости. В отличие от «Закона доброго самаритянина», статья «Крайняя необходимость» не описывает непосредственно ситуацию оказания помощи и на практике чаще используется в других случаях.

Положения законов различных государств в целом аналогичны друг другу, однако есть и различия.

Согласно Уголовному Кодексу Федеративной Республики Германия (Strafgesetzbuch (StGB) der Bundes Republik Deutschland) Глава 4 § 34 «Не является преступлением действия, направленные на устранение опасности, непосредственно угрожающей жизни, здоровью, чести, собственности и иным охраняемым законом интересам данного лица или иных лиц, если причиненный вред меньше предотвращенного. Это правило действует только в случае, если деяние является соразмерным средством для предотвращения опасности».

Швейцария. Действия в рамках крайней необходимости ненаказуемы, если опасность не была умышленно создана лицом, действия которого рассматриваются, а также, если нельзя было требовать от него принесения в жертву подвергаемого опасности блага.

Франция. Привлечение к ответственности за действия в рамках крайней необходимости не осуществляется за исключением случаев явного несоответствия между используемыми средствами защиты и тяжестью угрозы.

Испания. Вред, который повлекли действия в условиях крайней необходимости, должен быть не большим, чем грозящий, то есть может быть равным. В большинстве стран считается, что причинённый вред должен быть строго меньше предотвращенного [27].

Многие страны с федеративной системой оставляют эти вопросы в ведении субъектов федерации. Соответственно, в рамках одной страны законы могут различаться от субъекта (штата/провинции/территории и т.п.) к субъекту.

Заключение и предложения. Таким образом, исходя из данных социологического опроса одним из важных причин снижающим частоту оказания первой помощи пострадавшим, является боязнь **ответственности в случае гибели пострадавшего или возникновения у него осложнений в процессе** оказания первой помощи.

Анализ нормативных документов показывает, что сложившиеся мнение, которые вызывают у граждан опасения, мешающие им оказывать первую помощь, необоснованны, и связаны с недостаточным знанием действующего законодательства. *Оказание первой помощи юридически безопасно, если они были оказаны разумно, и способно сохранить жизнь пострадавшему.* Законодательство защищает добровольных спасателей, готовых оказать первую помощь пострадавшим. Жизнь провозглашается высшей ценностью, и попытка защитить её обычно ставится выше возможной ошибки.

Юридическая обязанность оказывать первую помощь существует во многих государствах, однако соответствующие нормы содержат ряд необходимых для применения условий и действуют весьма ограниченно.

Для улучшения мотивации к оказанию первой помощи необходимо разработать и внести в Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» отдельную статью о *первой помощи*. Данная статья должна определить терминологию, утвердить объём первой помощи, установить порядок и последовательность действий по её оказанию, определить права и ответственность граждан по оказанию или неоказанию первой помощи.

Законодательно закрепить норму об освобождении от ответственности в случае причинения вреда жизни или здоровью в ходе оказания первой помощи (аналог Закона Доброго Самаритянина).

Закон должен стать основой для разработки и утверждения программ обучения и перечня медицинских средств в составе аптечек для оказания первой помощи. Кроме того, должны быть разработаны новые эффективные правовые механизмы, стимулирующие граждан к оказанию первой помощи.

Использованная литература:

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. – М.: Права человека, 1996. – 16 с.

2. Конституция Республики Узбекистан : принята 8 декабря 1992 г. –Т.: Ўзбекистон,

НМИУ, 2020. – 80 с.

3. Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22.09.1994 г. № 2012-XII. С изменениями в соответствии с Законом РУз от 04.03.2019 г. № ЗРУ-526 // Национальная база данных законодательства, 224.06.2022 г., № 03/22/780/0560.

4. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности от 22.09.1994 г. № 2015-XII. С изменениями в соответствии с Законом РУз от 04.03.2019 г. № ЗРУ-526 // Национальная база данных законодательства, 08.01.2020 г., № 03/20/601/002.

5. Гражданский кодекс Республики Узбекистан *(часть вторая)* Утверждена Законом РУз от 29.08.1996 г. № 256-I // Национальная база данных законодательства, 12.10.2018 г., № 03/18/497/2044.

6. **Трудовой кодекс Республики Узбекистан от 21.12.1995** с изменениями и дополнениями в соответствии с Законом РУз от 09.01.2019 г. № ЗРУ-514 (по состоянию на 17.05.2022 г.) ст.221 // Национальная база данных законодательства, 10.01.2019 г., № 03/19/514/2450.

7. Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» от 29.08.1996 г., №265-I ЗРУ ст.29,30 // Национальная база данных законодательства, 18.05.2022 г., № 03/22/770/0424.

8. Закон Республики Узбекистан «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 20.08.1999 г., №824-I ст.16 // Национальная база данных законодательства, 25.12.2019 г., № 03/19/597/4193.

9. Закон Республики Узбекистан «О гражданской защите» от 26.05.2000 г., № 80-II ст.14 // Национальная база данных законодательства, 18.05.2022 г., № 03/22/770/0424.

10. Закон Республики Узбекистан «Об обязательном государственном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 10.09.2008 г., № ЗРУ-174 // Национальная база данных законодательства, 18.05.2022 г., № *03/22/770/0424.*

11. Закон Республики Узбекистан «О спасательной службе и статусе спасателя» от 26.12.2008 г., № ЗРУ-195 ст.23 // Национальная база данных законодательства, *21.04.2021 й.,* № *03/21/683/0375.*

12. Закон Республики Узбекистан «О пожарной безопасности» от 30.09.2009 г., № ЗРУ-226 // Национальная база данных законодательства, 12.10.2021 г., № 03/21/721/0952.

13. Закон Республики Узбекистан «О безопасности дорожного движения» (новая редакция) от 10.04.2013 г., № ЗРУ-348 ст.23 // Национальная база данных законодательства, 12.10.2021 г., № 03/21/721/0952.

14. Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» от 16.09.2016 г., № ЗРУ-407 ст. 16,21 // Национальная база данных законодательства, 07.06.2022 г., № 03/22/775/0477.

15. Закон Республики Узбекистан «Об охране труда» от 22.09.2016 г., № ЗРУ-410 ст. ст.21,25 // Национальная база данных законодательства, 18.05.2022 г., № 03/22/770/0424.

16. Закон Республики Узбекистан «О службе государственной безопасности Республики Узбекистан» от 05.04.2018 г., № ЗРУ-471 ст. 25 // Национальная база данных законодательства, 25.12.2019 г., № 03/19/597/4193.

17. Закон Республики Узбекистан «О государственной таможенной службе» (новая редакция) от 18.10.2018 г., № ЗРУ-502 ст. 9 // Национальная база данных законодательства, 18.02.2022 г., № 03/22/755/0147.

18. Закон Республики Узбекистан «О государственной службе безопасности президента Республики Узбекистан» от 06.07.2021 г., № ЗРУ-700 ст. 23 // Национальная база данных законодательства, 06.07.2021 г., № 03/21/700/0637.

19. Закон Республики Узбекистан «О Национальной гвардии Республики Узбекистан» от 18.11.2020 г., № ЗРУ-647 ст. 27,28// Национальная база данных законодательства, 07.06.2022 г., № 03/22/775/0477.

20. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12.04.2022 № 172 «Об утверждении правил дорожного движения» Гл.3, п.13 // Национальная база данных законодательства, 21.07.2022 г., 09/22/393/0654.

21. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 09.09.2019 № 754 «О совершенствовании порядка подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и в области гражданской защиты». Приложение № 1 // Национальная база данных законодательства, 30.09.2019 г., № 09/19/832/3842

22. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 26.08.2020 № 515 «О дальнейшем совершенствовании государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан» // Национальная база данных законодательства, 22.07.2022 й., 09/22/396/0656

23. Good Samaritan Act, 2001, S.O., 2001, c.2

24. Интернет ресурс: https://dic. academic.ru. Юридическое право (дата обращения: 23.03.2022)

25. Интернет ресурс: https://ru. wikipedia. org. Юридическая обязанность (дата обращения: 23.03.2022)

26. Интернет ресурс: https:// jurisprudence.academic.ru. Казус – Большой юридический словарь (дата обращения: 23.03.2022)

27. Интернет ресурс: https://vk.com/@fasthelpschool (дата обращения: 29.08.2022)

Джумашев А.Н. Нормативно-правовые аспекты оказания первой помощи в международном законодательстве и в Республике Узбекистан

В статье проанализированы причины снижающие частоту оказания первой помощи пострадавшим. В соответствии с действующим законодательством Республики Узбекистан рассмотрены вопросы определения прав, обязанностей и ответственности при оказании первой помощи. Особое внимание уделено зарубежному опыту правового регулирования в сфере оказания первой помощи.

Ключевые слова: первая помощь, законодательство Республики Узбекистан, право, обязанность, юридическая ответственность, международное законодательство.

Djumashev A.N. Xalqaro qonunchilikda va o'zbekiston respublikasida birinchi yordam ko'rsatishning normativ-huquqiy jihatlari

Maqolada jabrlanganlarga birinchi yordam kamdan-kam ko'rsatilayotganlikning sabablari tahlil qilingan. O'zbekiston Respublikasining amaldagi qonunchiligiga muvofiq birinchi yordam ko'rsatishda huquq, burch va mas'uliyatni belgilovchi masalalar ko'rib chiqilgan. Birinchi yordam ko'rsatish sohasida huquqiy tartibga solishning xorijiy tajribasiga alohida e'tibor qaratilgan.

Kalit so'zlar: birinchi yordam, O'zbekiston Respublikasi qonunchiligi, huquq, burch, yuridik javobgarlik, xalqaro huquq.

Djumashev A.N. Regulatory and legal aspects of first aid in international legislation and in the republic of uzbekistan

The article analyzes the reasons that reduce the frequency of first aid to victims. In accordance with the current legislation of the Republic of Uzbekistan, the issues of determining the rights, duties and responsibilities in the provision of first aid are considered. Particular attention is paid to foreign experience of legal regulation in the field of first aid.

Key words: first aid, legislation of the Republic of Uzbekistan, right, duty, legal responsibility, international law